SAO Y; Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND TP Hà Nội
Giờ ký: 06/12/2024 11:40:25

HĐND THÀNH PHỐ HÀ NỘI **BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 164/BC-BKTNS	*Hà Nội, ngày 05 tháng 12 năm 2024*

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công và mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế -Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 20)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 482/TTr-UBND ngày 02/12/2024 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định một số thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công và mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 20 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Căn cứ ban hành nghị quyết và hồ sơ trình

1. Căn cứ ban hành nghị quyết

Thực hiện quy định tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản khác liên quan, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 09/2024/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 quy định về việc phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội.

Ngày 15/9/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 114/2024/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ (có hiệu lực thi hành từ ngày 30/10/2024). Trong đó sửa đổi, bổ sung một số nội dung liên quan đến thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh trong quản lý, sử dụng tài sản công, cụ thể:

(1) Sửa đổi thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh là **quy định thẩm quyền quyết định** trong quản lý, sử dụng tài sản công (thay cho việc quyết định hoặc phân cấp

thẩm quyền trong quản lý, sử dụng tài sản công như quy định tại Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ).

(2) Quy định bổ sung 04 nội dung thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố mà trước đây chưa được quy định tại Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ.[1]

Căn cứ các quy định nêu trên, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định một số thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công và mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội theo đó sửa đổi, bổ sung và thay thế các quy định về phân cấp tại Nghị quyết số 09/2024/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 của HĐND Thành phố để đảm bảo việc quy định thẩm quyền trong quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của Thành phố phù hợp với các quy định mới tại Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024 của Chính phủ là cần thiết, thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

2. Về hồ sơ trình:

Trên cơ sở đề nghị của UBND Thành phố[2], Thường trực HĐND thành phố đã có văn bản số 268/HĐND-BKTNS ngày 27/11/2024 chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn để trình HĐND Thành phố.

Hồ sơ của UBND Thành phố trình gồm:

- Tờ trình số 482/TTr-UBND ngày 02/12/2024 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định một số thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công và mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội.

- Báo cáo thẩm định dự thảo nghị quyết số 374/BC-STP ngày 27/11/2024 của Sở Tư pháp.

- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu của cơ quan soạn thảo đối với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, các cơ quan, đơn vị.

Các bước xây dựng nghị quyết đã được UBND Thành phố chỉ đạo đảm bảo nghiêm túc, khoa học, hồ sơ trình thẩm tra đầy đủ, tuân thủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Về những vấn đề cụ thể

---

[1] (i) Quy định thẩm quyền quyết định mua sắm vật tiêu hao phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương; (ii) Quy định thẩm quyền quyết định khai thác tài sản công tại cơ quan nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương.(iii) Quy định thẩm quyền quyết định giá trị của tài sản gắn liền với đất khi bán trụ sở làm việc của cơ quan nhà nước thuộc phạm vi quản lý của bộ, cơ quan trung ương, địa phương.(iv) Quy định thẩm quyền phê duyệt phương án giao tài sản phục vụ hoạt động của dự án sử dụng vốn nhà nước.

[2] Tờ trình số 446/TTr-UBND ngày 18/11/2024 của UBND Thành phố.

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua việc quy định một số thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công và mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội, trong đó có sự kế thừa, sửa đổi, bổ sung các quy định của Nghị quyết số 09/2024/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 của HĐND Thành phố cho phù hợp với các quy định mới tại Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024 của Chính phủ. Cụ thể:

- Kế thừa 09 quy định: (1) thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản công; (2) thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ; (3) thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản công; (4) thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản công; (5) thẩm quyền quyết định tiêu hủy tài sản công; (6) thẩm quyền xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại; (7) thẩm quyền quyết định bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi; (8) thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân; (9) thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

- Sửa đổi 05 quy định về: (1) Thẩm quyền quyết định thuê tài sản; (2) thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công; (3) thẩm quyền quyết định bán tài sản công; (4) thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản phục vụ hoạt động của dự án sử dụng vốn nhà nước; (5) thẩm quyền phê duyệt đề án cho thuê quyền khai thác; quyết định thu hồi, điều chuyển, thanh lý, xử lý trong trường hợp bị mất, hủy hoại tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi.

- Bổ sung 04 quy định về: (1) thẩm quyền quyết định mua sắm vật tiêu hao; (2) thẩm quyền quyết định khai thác tài sản công; (3) thẩm quyền quyết định giá trị của tài sản gắn liền với đất khi bán trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, (4) thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý đối với hình thức giao tài sản phục vụ hoạt động của dự án sử dụng vốn nhà nước.

Theo quy định tại Điều 19 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương thì HĐND cấp tỉnh quyết định phân cấp cho chính quyền địa phương cấp huyện, cấp xã, cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền ở địa phương ở tỉnh. Trên cơ sở Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024 của Chính phủ, việc HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định (thay cho việc phân cấp thẩm quyền quyết định) trong quản lý, sử dụng tài sản công sẽ đảm bảo việc trao thẩm quyền quyết định cho các cơ quan, cá nhân không phải là chính quyền địa phương cấp dưới hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới đảm bảo phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương và pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công. Các nội dung sửa đổi, bổ sung quy định cụ thể, rõ ràng hơn về thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công, theo hướng tăng cường giao thẩm quyền quyết định trực tiếp cho các đơn vị được giao trực tiếp quản lý, sử dụng tài sản công đảm bảo phù hợp với các quy định mới của Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024 của Chính phủ, tạo thuận lợi cho việc triển khai thực hiện, tháo gỡ vướng mắc, nâng cao tính chủ động, tự chủ, tự

chịu trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc quản lý tài sản công. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các nội dung kế thừa của Nghị quyết số 09/2024/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 của HĐND Thành phố và nội dung UBND Thành phố đề xuất sửa đổi, bổ sung nêu trên.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố làm rõ một số nội dung sau:

(1) Đề nghị UBND Thành phố thuyết minh, làm rõ căn cứ pháp lý, sự phù hợp với quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công khi quy định *"Việc quản lý, sử dụng tài sản tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam thực hiện theo quy định của cơ quan, người có thẩm quyền"* tại Điều 3 của dự thảo Nghị quyết; làm rõ các cấp áp dụng theo quy định này.

(2) Tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2015 của Chính phủ quy định: *"Hội đồng nhân dân cấp tỉnh* ***quy định thẩm quyền quyết định giá trị của tài sản gắn liền với đất khi bán trụ sở làm việc của cơ quan nhà nước*** *thuộc phạm vi quản lý của bộ, cơ quan trung ương, địa phương"*

Theo quy định trên, HĐND cấp tỉnh chỉ quy định thẩm quyền quyết định giá trị của tài sản gắn liền với đất khi bán trụ sở làm việc của cơ quan nhà nước thuộc phạm vi quản lý. Tuy nhiên, nội dung UBND Thành phố đề xuất tại Điều 12 dự thảo Nghị quyết bao gồm cả việc quy định thẩm quyền quyết định giá trị tài sản đối với cơ sở hoạt động sự nghiệp. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ căn cứ pháp lý đề xuất bổ sung cơ sở hoạt động sự nghiệp trong quy định này.

(3) Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát các nội dung đề xuất đảm bảo phù hợp với các quy định của Luật sửa đổi 9 luật mà Quốc hội khóa XV vừa thông qua tại kỳ họp thứ 8 (trong đó có Luật Quản lý, sử dụng tài sản công), đảm bảo ngay sau khi luật sửa đổi này có hiệu lực (từ ngày 01/01/2025) thì các Nghị quyết của HĐND Thành phố không phải chỉnh sửa.

Đồng thời, sau khi được HĐND Thành phố quyết nghị, UBND Thành phố cần có hướng dẫn cụ thể, chi tiết làm căn cứ cho các đơn vị được giao nhiệm vụ chủ động trong việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết, đảm bảo thống nhất về cách hiểu, cách triển khai của toàn Thành phố.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan.

Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, hoàn thiện một số nội dung sau:

- Điều chỉnh lại tiêu đề của Điều 8 là "thẩm quyền quyết định khai thác tài sản công" cho thống nhất với các điều trong dự thảo Nghị quyết.

- Bỏ cụm từ "phân cấp thẩm quyền" tại khoản 4 Điều 21 quy định về trách nhiệm tổ chức thực hiện Nghị quyết. Vì phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết không còn nội dung phân cấp thẩm quyền.

- Bổ sung nội dung về thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết làm căn cứ tổ chức triển khai thực hiện.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định một số thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công và mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính, Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS$_{Hiền}$

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Hồ Vân Nga