

Số: 184/BC-BĐT

Hà Nội, ngày 05 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

**Về Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố
Quy định thực hiện vùng phát thải thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội**
(Ban Đô thị trình tại Kỳ họp thứ 20 - kỳ họp thường lệ cuối năm HĐND
thành phố Hà Nội khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra nội dung Tờ trình số 466/TTr-UBND ngày 28/11/2024 và dự thảo Nghị quyết quy định thực hiện vùng phát thải thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội (thực hiện điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô) do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại Kỳ họp thứ 20 (Kỳ họp thường lệ cuối năm 2024) HĐND thành phố Hà Nội khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026. Ban Đô thị kính báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình.

- Tờ trình số 466/TTr-UBND ngày 28/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND thành phố Quy định thực hiện vùng phát thải thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội (thực hiện điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28/6/2024) kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Cơ quan chủ trì xây dựng Nghị quyết (Sở Tài nguyên và Môi trường) đã tổ chức lấy ý kiến sở, ngành, địa phương.

- Các tài liệu khác liên quan: Tờ trình số 9439/TTr-STNMT-QLMT ngày 21/11/2024 và Tờ trình bổ sung số 9601/TTrBS-STNMT-QLMT ngày 27/11/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường.

II. Sự cần thiết xây dựng Nghị quyết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết.

- Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/05/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 47/2019/QH14 ngày 22/11/2019;

- Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28/6/2024;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH14 ngày 18/6/2020;
- Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14 ngày 17/11/2020;
- Quyết định số 985a/QĐ-TTg ngày 01/6/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Kế hoạch hành động quốc gia về quản lý chất lượng không khí đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2025 (trong đó: yêu cầu tăng cường kiểm soát các chất gây ô nhiễm trong khí thải từ các phương tiện giao thông; xây dựng, ban hành, tổ chức triển khai các văn bản quy phạm, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về khí thải đối với phương tiện giao thông cơ giới).
- Chỉ thị số 03/CT-TTg ngày 18/01/2021 về tăng cường kiểm soát ô nhiễm môi trường không khí với nhiều giải pháp cấp bách, quan trọng.
- Quyết định số 1142/QĐ-UBND ngày 02/3/2024 của UBND Thành phố Hà Nội về việc ban hành Kế hoạch quản lý chất lượng môi trường không khí thành phố Hà Nội đến năm 2030, định hướng đến năm 2035;
- Kế hoạch số 225/KH-UBND ngày 22/7/2024 của UBND Thành phố Hà Nội về việc triển khai thi hành Luật Thủ đô;
- Kế hoạch số 11/KH-HĐND ngày 11/9/2024 của HĐND Thành phố về việc triển khai thi hành Luật Thủ đô 2024.

Tại khoản 6 Điều 3 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28/6/2024 quy định “6. *Vùng phát thải thấp là khu vực được xác định để hạn chế các phương tiện giao thông gây ô nhiễm môi trường nhằm cải thiện chất lượng không khí*”.

Tại điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28/6/2024 quy định HĐND Thành phố có trách nhiệm: “a) *Quy định tiêu chí, điều kiện, trình tự, thủ tục xác định vùng phát thải thấp; quyết định phạm vi vùng phát thải thấp và các biện pháp được áp dụng trong vùng theo lộ trình phù hợp*;”.

Thủ đô Hà Nội đang phải đối mặt với các thách thức, bất cập trong công tác quản lý và bảo vệ chất lượng môi trường không khí do chất lượng không khí đang có chiều hướng suy giảm trên diện rộng, tác động không nhỏ đến sức khỏe người dân. Cho đến nay, vùng phát thải thấp đã được triển khai tại 320 thành phố của Châu Âu. Tại châu Á, thủ đô các nước và các thành phố cũng đã bắt đầu triển khai LEZ như Bắc Kinh, Tây Ninh, Ngạc Châu (Trung Quốc), Seoul (Hàn Quốc), Jakarta (Indonesia).

Trên cơ sở chính trị, pháp lý, thực tiễn và kinh nghiệm quốc tế, việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố về Quy định thực hiện vùng phát thải

thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội (bao gồm các nội dung theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28/6/2024) là cần thiết và đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung Nghị quyết.

Ban Đô thị HĐND Thành phố cơ bản thống nhất về đề xuất của UBND Thành phố, đồng thời đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, giải trình làm rõ một số nội dung như sau:

1. Đây là nội dung lớn, có yếu tố chuyên môn, chuyên ngành phức tạp, tác động lớn tới phát triển kinh tế - xã hội, doanh nghiệp, tổ chức và người dân, vì vậy cần phải xem xét, đánh giá thận trọng, cũng như mang tính tổng thể, định hướng.

2. Nội dung cụ thể:

- Làm rõ nguồn lực thực hiện sau khi quy định được ban hành (Lý do: Xác định nguồn lực thực hiện là rất lớn vì phải đầu tư đồng bộ tạo sự đồng thuận của người dân).

- Cần có đánh giá với: (1) các Nghị quyết HĐND đã thông qua gồm: Nghị quyết số 04/2017/NQ-HĐND ngày 04/7/2017 của HĐND Thành phố về việc thông qua Đề án “*Tăng cường quản lý phương tiện giao thông đường bộ nhằm giảm ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2017-2020 tầm nhìn đến năm 2030*”; Nghị quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND Thành phố về việc “*Ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn; khuyến khích đầu tư xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải*”; Nghị quyết số 50/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 thông qua Đề án “*Giao thông thông minh trên địa bàn thành phố Hà Nội*”; (2) Quyết định số 6004/QĐ-UBND ngày 18/11/2024 của UBND Thành phố về việc phê duyệt “*Đề án phát triển hệ thống giao thông vận tải công cộng bằng xe buýt sử dụng điện, năng lượng xanh trên địa bàn Thành phố*”; và các chương trình, nhiệm vụ liên quan phát triển hệ thống đường sắt đô thị.

- Điều 3: Bổ sung trình bày giải thích các từ ngữ sau đây: “nhiên liệu CNG”; “MHEV”; “FHEV”; “SHEV”; “PHEV” (đã được nêu tại Điều 3); xe tải hạng nặng (đã được nêu tại khoản 2 Điều 10)

- Khoản 3 Điều 4. Tiêu chí xác định vùng phát thải thấp: Giải thích từ ngữ hoặc viết rõ hơn đối với các thông số ô nhiễm không khí: SO₂, NO₂, Bụi PM₁₀. Bụi PM_{2,5}.

- Khoản 3 Điều 5: Giải thích rõ cụm từ “*có điều kiện*” là điều kiện gì để đáp ứng được điều kiện tổ chức vùng phát thải thấp.

- Khoản 1 Điều 6: Rà soát, lược bỏ bớt cụm từ “*Nghị quyết này*” để tránh trùng lặp nhiều lần.

- Khoản 3 Điều 6: Rà soát về sự cần thiết phải niêm yết “*các bản vẽ thuyết minh*” trên phương tiện thông tin đại chúng (vì đã có trong hồ sơ); lược bỏ thành phần “*bản vẽ*” đã trình bày tại điểm c khoản 1 Điều 7.

- Khoản 2 Điều 7: Làm rõ cơ sở đề xuất hội đồng đảm bảo tính khả thi, linh hoạt khi triển khai thực hiện (trong đó nghiên cứu giảm số lượng thành viên).

+ Khoản 4 Điều 7: Lưu ý bổ sung nội dung về tính phù hợp với quy hoạch trong nội dung thẩm định đề án.

- Khoản 1 Điều 8: Rà soát, chỉnh sửa về thẩm quyền xem xét, phê duyệt đề án vùng phát thải thấp đảm bảo theo quy định của Luật Thủ đô (Lý do: dự thảo đã đề xuất UBND Thành phố xem xét, phê duyệt đề án vùng phát thải thấp).

- Khoản 5 Điều 10: Đề nghị cần trình bày rõ hơn về các biện pháp khác phù hợp với đặc thù của địa phương.

- Nghiên cứu có quy định về biện pháp chính sách hỗ trợ từ ngân sách Thành phố.

- Nghiên cứu bổ sung cơ chế, chính sách tuyên truyền sâu rộng nhằm nâng cao nhận thức của người dân, đảm bảo tính khả thi khi triển khai tổ chức thực hiện.

- Khoản 1 Điều 11:

+ Làm rõ tiêu chí cụ thể để xác định lấy thí điểm Hoàn Kiếm lập vùng phát thải thấp.

+ Nghiên cứu lược bỏ cụm từ: “trong khu vực nội đô lịch sử”.

+ Nghiên cứu thêm số lượng quận thí điểm lập vùng phát thải thấp.

3. Một số nội dung khác.

Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo cơ quan chuyên môn:

- Rà soát đảm bảo quy định thực hiện vùng phát thải thấp đã được nghiên cứu xây dựng không chồng chéo với nội dung liên quan đến các chương trình, nhiệm vụ khác về quy hoạch; phát huy tính hiệu quả, tránh lãng phí trong quá trình tổ chức thực hiện.

- Nội dung trình HĐND Thành phố đảm bảo thẩm quyền thông qua chủ trương theo Quy chế làm việc số 09-QC/TU ngày 22/6/2023, Quyết định số 7799-QĐ/TU ngày 14/11/2024 của Thành ủy Hà Nội.

IV. Về dự thảo Nghị quyết.

Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, hoàn thiện và giải trình, làm rõ các nội dung, ý kiến nêu trên của Ban Đô thị. Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Đô thị kính đề nghị HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết “*Quy định thực hiện vùng phát thải thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội (thực hiện điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô)*” (khi đủ điều kiện).

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/cáo)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- UBND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND TP, UBND TP;
- Sở: TNMT;
- Lưu: VT, BĐT_{Th}.

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Đàm Văn Huân