

Số: 134/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 05 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội quản lý

(Ban Văn hóa- Xã hội trình tại kỳ họp thứ 20 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 05/12/2024, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội quản lý do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 20 HĐND Thành phố khóa XVI tại Tờ trình số 465/TTr-UBND ngày 27/11/2024. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Thông báo số 1162/TB-UBND ngày 27/11/2024 của UBND Thành phố thông báo Kết luận họp tập thể UBND Thành phố; Báo cáo thẩm định số 370a/BC-STP ngày 25/11/2024 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Hiện nay, đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh BHYT, các cơ sở y tế công lập thực hiện thu theo quy định tại Thông tư số 22/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023

của Bộ Y tế. Đối với các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ BHYT, các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội quản lý đang thực hiện thu theo mức giá quy định tại Nghị quyết số 05/2024/NQ-HĐND ngày 29/3/2024 của HĐND Thành phố trên cơ sở mức giá quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ Y tế.

Ngày 17/10/2024, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 21/2024/TT-BYT quy định phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh có hiệu lực thi hành từ ngày 17/10/2024, các Thông tư số: 21/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ Y tế; 22/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ Y tế... hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2025. Đồng thời, mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đã được ban hành với mức lương cơ sở trong cơ cấu giá dịch vụ là 1.800.000 đồng. Ngày 30/6/2024, Chính phủ ban hành Nghị định 73/2024/NĐ-CP quy định mức lương cơ sở áp dụng từ 01/7/2024 là 2.340.000 đồng.

Tại Khoản 6, Điều 110 Luật khám bệnh, chữa bệnh quy định: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại Điểm b khoản 5 Điều này đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định”*; Khoản 3, Điều 9 Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 của Bộ Y tế quy định: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc thẩm quyền quy định tại khoản 6 Điều 110 của Luật khám bệnh, chữa bệnh và không được vượt giá cao nhất của dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định”*.

Do vậy, để thực hiện các quy định của Trung ương và đảm bảo nguồn tài chính cho các cơ sở y tế, đặc biệt là các cơ sở y tế được phân loại tự đảm bảo chi thường xuyên, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội quản lý là cần thiết, đảm bảo quy định và đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung trình và dự thảo Nghị quyết

1. Về phạm vi điều chỉnh

UBND Thành phố đề xuất Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở

khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội quản lý là phù hợp với quy định của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và Thông tư 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 của Bộ Y tế. Ban Văn hóa- Xã hội thống nhất về phạm vi điều chỉnh như đề xuất của UBND Thành phố.

2. Về đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề xuất các đối tượng áp dụng gồm:

a. Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội quản lý.

b. Các trường hợp thực hiện dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội.

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố, Ban đề nghị làm rõ nội dung sau:

Theo quy định tại Khoản 8 Điều 119 Nghị định 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ quy định: “*Cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân tham gia khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế được thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh theo giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước trên địa bàn. Phần chênh lệch giữa giá khám bệnh, chữa bệnh của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân với giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ BHYT do người bệnh tự chi trả*”. Theo quy định trên, đề nghị làm rõ các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân tham gia khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế có thuộc đối tượng điều chỉnh của Nghị quyết không?

3. Về danh mục giá các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh

(1) Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với 04 nhóm giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh gồm 9.702 dịch vụ kỹ thuật theo đề xuất của UBND Thành phố, phù hợp với quy định tại Thông tư 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 và Thông tư số 23/2024/TT-BYT ngày 18/10/2024 của Bộ Y tế, gồm:

- Giá dịch vụ khám bệnh, hội chẩn
- Giá dịch vụ ngày giường bệnh.
- Giá dịch vụ kỹ thuật, xét nghiệm.
- Giá dịch vụ kỹ thuật thực hiện bằng phương pháp vô cảm gây tê chưa bao gồm chi phí thuốc và oxy sử dụng cho dịch vụ theo quy định. Chi phí thuốc và oxy

thanh toán với cơ quan bảo hiểm xã hội và người bệnh theo thực tế sử dụng và kết quả mua sắm của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh.

Theo quy định tại Thông tư 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 của Bộ Y tế quy định phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, các cơ sở khám, chữa bệnh đã xây dựng phương án giá trình Sở Y tế thẩm định. Sở Y tế đã có Báo cáo thẩm định số 5856/BC-SYT ngày 25/11/2024 thống nhất đề xuất báo cáo UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết.

Ban Văn hóa- Xã hội HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố xác định rõ trong tổng số 9.702 dịch vụ kỹ thuật: số lượng danh mục kỹ thuật khám bệnh, chữa bệnh thực hiện đến 30/6/2026; số lượng danh mục kỹ thuật khám bệnh, chữa bệnh thực hiện từ 01/7/2026 theo quy định tại Thông tư số 23/2024/TT-BYT ngày 18/10/2024 của Bộ Y tế.

(2) Theo quy định tại Khoản 9 Điều 119 Nghị định 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ quy định:

“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định tại Khoản 6 Điều 110 của Luật khám bệnh, chữa bệnh và các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các trường hợp sau:

a) Dịch vụ do cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý nhưng Bộ Y tế chưa quy định giá;

b) Dịch vụ mà cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc Bộ Y tế và các bộ, ngành không thực hiện nhưng các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương thực hiện.”

Đề nghị UBND Thành phố xác định, chỉ rõ, trong tổng số các dịch vụ y tế theo đề xuất của UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành có bao gồm các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc đối tượng tại điểm a, b nêu trên không?

4. Về áp dụng giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố, Ban đề nghị UBND Thành phố làm rõ nội dung quy định tại Khoản 4 Điều 1 của dự thảo Nghị quyết: “...hoặc áp dụng bằng giá của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh cùng cấp chuyên môn kỹ thuật khác đã được Bộ Y tế phê duyệt” do Nghị quyết này là ban hành giá dịch vụ cụ thể của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc thành phố Hà Nội quản lý, đáp ứng nhu cầu thực tế của địa phương. Do vậy, việc đề xuất nêu trên có phù hợp không?

5. Tổ chức thực hiện

Tại Khoản 4 Điều 2 dự thảo Nghị quyết quy định: “Sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 2 Điều 2 Nghị quyết 04/2024/NQ-HĐND ngày 29/3/2024 của HĐND

Thành phố quy định hỗ trợ đối với công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe cán bộ thành phố Hà Nội như sau:

“c) Khám sức khỏe định kỳ cho đối tượng A:

Định kỳ 6 tháng/lần thực hiện khám, kiểm tra sức khỏe.

Nội dung khám: Theo hướng dẫn của Bộ Y tế về việc khám sức khỏe định kỳ, các dịch vụ kỹ thuật khác theo chỉ định của bác sỹ

Mức hỗ trợ: Bằng mức giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội quản lý hiện hành”.

Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, xem xét nội dung này để đảm bảo thống nhất giữa Tờ trình và dự thảo Nghị quyết, lý do đề xuất nội dung này?

6. Về thể thức và bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 370a/BC-STP ngày 25/11/2024 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đề nghị:

(1) Về tên Nghị quyết: Đề nghị nghiên cứu, xem xét, chỉnh sửa như sau:

“Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội quản lý”

(2) Về thể thức kỹ thuật trình bày văn bản và bố cục dự thảo Nghị quyết: Đề nghị nghiên cứu tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, bố cục như sau:

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh

Điều 2: Đối tượng áp dụng

Điều 3: Nguyên tắc áp dụng giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh

Điều 4: Giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh

Điều 5: Tổ chức thực hiện

Điều 6: Điều khoản thi hành

Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị nghiên cứu, bổ sung quy định chuyên tiếp: Đối với người bệnh đang điều trị tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trước thời điểm Nghị quyết này có hiệu lực và ra viện hoặc kết thúc đợt điều trị ngoại trú sau thời điểm Nghị quyết này có hiệu lực thì tiếp tục được áp dụng mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định của cấp có thẩm quyền trước thời điểm thực hiện mức giá theo quy định tại Nghị quyết này cho đến khi ra viện hoặc kết thúc đợt điều trị ngoại trú.

7. Về hiệu lực của Nghị quyết

Theo quy định tại Khoản 4 Điều 147 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ quy định: “*Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh được tiếp tục thực hiện thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh theo các quy định đã được cấp có thẩm quyền ban hành hoặc phê duyệt cho đến khi có quy định mới nhưng không muộn hơn ngày 31/12/2024*”. Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu đề xuất về hiệu lực của Nghị quyết cho phù hợp.

IV. Đề nghị UBND Thành phố

1. Làm rõ mức tăng của giá dịch vụ khám chữa bệnh theo đề xuất của UBND Thành phố so với mức giá đang thực hiện (mức tăng cao nhất, thấp nhất, trung bình); mức độ ảnh hưởng của việc tăng giá các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tác động đến chỉ số CPI và khả năng chi trả của người dân?

2. Theo đề xuất của UBND Thành phố về nguyên tắc điều chỉnh mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh: Giữ nguyên yếu tố chi phí trực tiếp, điều chỉnh chi phí tiền lương kết cấu vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh được điều chỉnh theo mức lương cơ sở từ 1.800.000 đồng lên 2.340.000 đồng theo Nghị định 73/2024/NĐ-CP.

Tuy nhiên, một số dịch vụ kỹ thuật khám bệnh, chữa bệnh (như: dịch vụ theo dõi nhịp tim thai và con co tử cung bằng monitor sản khoa, dịch vụ khám sức khỏe, cấp giấy chứng thương và dịch vụ kỹ thuật xét nghiệm...) đề xuất áp dụng bằng mức giá của Nghị quyết 05/2024/NQ-HĐND ngày 29/3/2024 của HĐND Thành phố (các mức giá được xây dựng trên mức lương cơ sở 1.800.000 đồng).

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ căn cứ, việc đề xuất áp dụng bằng mức giá cũ có ảnh hưởng gì đến nguồn thu của các cơ sở y tế?

3. Chỉ đạo rà soát, nghiên cứu các văn bản của Bộ Y tế ban hành giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc Bộ Y tế, đảm bảo danh mục, giá các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đề xuất không vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ Trưởng Bộ Y tế quy định theo quy định tại Khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh và danh mục kỹ thuật trong khám bệnh, chữa bệnh quy định tại Thông tư số 23/2024/TT-BYT ngày 18/10/2024 của Bộ Trưởng Bộ Y tế.

4. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và đơn vị liên quan rà soát, chịu trách nhiệm về tính chính xác của số liệu và nghiên cứu, sắp xếp các phụ lục giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh ban hành kèm theo Nghị quyết đảm bảo khoa học, thuận tiện cho các cơ sở y tế trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện.

5. Chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền đến người dân về việc điều chỉnh giá dịch vụ y tế. Chỉ đạo các cơ sở y tế thuộc Thành phố tiếp tục nâng cao chất lượng các dịch vụ khám, chữa bệnh, chất lượng phục vụ người bệnh; tiếp tục đổi mới phong cách và thái độ phục vụ, nâng cao sự hài lòng của người bệnh.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của đại biểu HĐND thành phố, Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- TT HĐND TP; (để b/c)
- UBND TP; UB MTTQ TP;
- TV Ban VHXXH HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Các Sở: Y tế, Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, VHXXH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình