

Số: 12 /BC-BPC

Hà Nội, ngày 22 tháng 02 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh biên chế
và chỉ tiêu hợp đồng lao động khối chính quyền
thành phố Hà Nội năm 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Thủ đô; Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước. Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 39/TTr-UBND ngày 22/02/2025 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về biên chế và chỉ tiêu hợp đồng lao động khối chính quyền thành phố Hà Nội năm 2025. Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố các nội dung thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện các kết luận của Bộ Chính trị, Ban Chấp hành Trung ương Đảng, các văn bản chỉ đạo, định hướng của Ban Chỉ đạo Chính phủ về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, các văn bản của Thành ủy về phương án sắp xếp các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố; theo đó, thực hiện sắp xếp, sáp nhập 16 Sở và cơ quan tương đương Sở thành 08 cơ quan, điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ đối với 09 cơ quan, đơn vị, kiện toàn tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ của 09 chi cục, kết thúc hoạt động của 01 đơn vị sự nghiệp thuộc UBND Thành phố. Đồng thời Thành phố cũng đã triển khai việc thành lập các chi nhánh Trung tâm Phục vụ hành chính công trên cơ sở kế thừa, sắp xếp lại Bộ phận Một cửa của UBND cấp huyện hiện nay (thực hiện giai đoạn 2 Đề án thí điểm thành lập Trung tâm phục vụ hành chính công Thành phố).

Để đảm bảo hoạt động của các cơ quan, đơn vị mới sau sắp xếp, sáp nhập và kiện toàn chức năng, nhiệm vụ, việc điều chỉnh biên chế công chức, viên chức, chỉ tiêu hợp đồng lao động khối chính quyền thành phố Hà Nội là cần thiết, làm cơ sở để các cơ quan, đơn vị mới kịp thời triển khai thực hiện chức năng, nhiệm vụ một cách hiệu quả, đáp ứng các nhiệm vụ chính trị của Thành phố giao.

2. Căn cứ chính trị và pháp lý

2.1. Căn cứ chính trị

Nghị quyết số 39-NQ/TW, ngày 17/4/2015 của Ban Chấp hành Trung ương về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức;

Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Kết luận số 40-KL/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022-2026.

Kết luận số 121-KL/TW, ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Quyết định số 72-QĐ/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về biên chế các cơ quan đảng, Mặt trận Tổ quốc, tổ chức chính trị - xã hội ở Trung ương và các tỉnh ủy, thành ủy, đảng ủy khối trực thuộc Trung ương giai đoạn 2022-2026.

Quyết định số 3183-QĐ/BTCTW ngày 11/11/2024 của Ban Tổ chức Trung ương về biên chế của thành phố Hà Nội năm 2025.

Các văn bản chỉ đạo của Trung ương và quan điểm chỉ đạo của Tổng Bí thư về sắp xếp, tổ chức bộ máy “tinh - gọn - mạnh - hiệu năng - hiệu lực - hiệu quả”.

Quy định số 18-QĐ/TU ngày 15/01/2025 của Thành ủy Hà Nội về quản lý biên chế của hệ thống chính trị thành phố Hà Nội.

Quyết định số 7881-QĐ/TU ngày 13/12/2024 của Thành ủy Hà Nội về biên chế của hệ thống chính trị thành phố Hà Nội năm 2025.

Kết luận của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy về phương án sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố.

2.2. Căn cứ pháp lý

Luật Thủ đô ngày 28/6/2024; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025 (có hiệu lực kể từ ngày 01/3/2025).

Luật Cán bộ, công chức ngày 13/11/2008, Luật Viên chức ngày 15/11/2010; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức ngày 25/11/2019 và các văn bản Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành.

Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập.

Thông tư số 19/2023/TT-BGDĐT ngày 30/10/2023 của Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn về vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục mầm non công lập.

Thông tư số 20/2023/TT-BGDĐT ngày 30/10/2023 của Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn về vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập.

Nghị quyết số 26/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 của HĐND Thành phố quy định về việc thực hiện hợp đồng có thời hạn để đảm nhiệm một số vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên ngành, nghiệp vụ chuyên môn dùng chung trong cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, Ủy ban nhân dân cấp huyện.

Như vậy, việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố về việc điều chỉnh biên chế và chỉ tiêu hợp đồng lao động khối chính quyền thành phố Hà Nội năm 2025 là đúng thẩm quyền và đầy đủ cơ sở chính trị, pháp lý theo quy định.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ trình gồm: Tờ trình số 39/TTr-UBND ngày 22/02/2025 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về biên chế và chỉ tiêu lao động khối chính quyền thành phố Hà Nội năm 2025. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố.

2. Về quy trình

Trên cơ sở các chỉ đạo của Trung ương và Thành ủy, UBND Thành phố đã giao sở Nội vụ nghiên cứu việc điều chỉnh biên chế và chỉ tiêu hợp đồng lao động khối chính quyền thành phố Hà Nội năm 2025 theo đúng quy trình và quy định. Tập thể UBND Thành phố đã họp cho ý kiến, đồng thời trình Thường trực, Ban Thường vụ Thành ủy thông qua.

Căn cứ Thông báo kết luận của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy; Ban Thường vụ Đảng ủy UBND Thành phố chỉ đạo UBND Thành phố hoàn thiện hồ sơ trình HĐND Thành phố về biên chế và chỉ tiêu lao động khối chính quyền thành phố Hà Nội năm 2025

3. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo theo quy định tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Theo Tờ trình của UBND Thành phố, tổng biên chế công chức, viên chức và chỉ tiêu hợp đồng lao động của Thành phố sau sắp xếp như sau:

1.1. Biên chế công chức hành chính cấp huyện trở lên: 7.940 chỉ tiêu (giữ nguyên), trong đó:

a) Chỉ tiêu biên chế phân bổ cho các cơ quan, đơn vị: 7.918 chỉ tiêu (tăng 54 chỉ tiêu so với số được giao tại Nghị quyết số 59/NQ-HĐND, lấy từ nguồn dự phòng);

b) Chỉ tiêu biên chế dự phòng: 22 chỉ tiêu (giảm 54 chỉ tiêu so với số được giao tại Nghị quyết số 59/NQ-HĐND).

1.2. Biên chế viên chức hưởng lương ngân sách nhà nước tại đơn vị sự nghiệp công lập: 117.555 chỉ tiêu (giữ nguyên), trong đó:

a) Chỉ tiêu biên chế phân bổ: 117.287 chỉ tiêu (tăng 12 chỉ tiêu so với số được giao tại Nghị quyết số 59/NQ-HĐND, lấy từ nguồn dự phòng);

b) Chỉ tiêu biên chế dự phòng: 268 chỉ tiêu (giảm 12 chỉ tiêu so với số được giao tại Nghị quyết số 59/NQ-HĐND).

1.3. Chỉ tiêu hợp đồng chuyên môn, nghiệp vụ theo quy định tại Luật Thủ đô: 472 chỉ tiêu (tăng 60 chỉ tiêu so với số được giao tại Nghị quyết số 59/NQ-HĐND).

1.4. Chỉ tiêu hợp đồng lao động trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập: 22.915 chỉ tiêu (tăng 77 chỉ tiêu so với số được giao tại Nghị quyết số 59/NQ-HĐND), trong đó:

(1). Hợp đồng thực hiện công việc hỗ trợ, phục vụ theo Nghị định 111/2022/NĐ-CP: 11.995 chỉ tiêu (tăng 77 chỉ tiêu so với số được giao tại Nghị quyết số 59/NQ-HĐND), trong đó:

a) Khối các cơ quan hành chính: 1.497 chỉ tiêu (tăng 57 chỉ tiêu);

b) Khối các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Thành phố: 10.498 chỉ tiêu (tăng 20 chỉ tiêu).

(2). Hợp đồng thực hiện công việc chuyên môn, nghiệp vụ tại đơn vị sự nghiệp thuộc nhóm 4 lĩnh vực y tế, giáo dục theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP: 2.807 chỉ tiêu (giữ nguyên).

(3) Hợp đồng làm công việc nhân viên nuôi dưỡng tại trường mầm non: 8.113 chỉ tiêu (giữ nguyên).

1.5. Số lượng cán bộ, công chức phường; cán bộ, công chức xã, thị trấn; số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã:

- a) Cán bộ phường: 1.056 chỉ tiêu;
- b) Công chức phường: 2.625 chỉ tiêu;
- c) Cán bộ, công chức xã, thị trấn: 8.632 chỉ tiêu;
- d) Số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 8.065 chỉ tiêu.

2. Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, Ban Pháp chế nhận thấy:

2.1. Các nguyên tắc và tiêu chí phân bổ đảm bảo tuân thủ các quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước về vị trí việc làm và đảm bảo sự phù hợp với thực trạng và nhu cầu sử dụng biên chế của các cơ quan, đơn vị của Thành phố.

2.2. Các nội dung trong dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo tính thống nhất với các quy định của pháp luật về quản lý cán bộ, công chức, viên chức, các quy định về cơ cấu vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và quy định về việc thực hiện hợp đồng có thời hạn để đảm nhiệm một số vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên ngành, nghiệp vụ chuyên môn dùng chung trong cơ quan của Thành phố.

2.3. Quy trình và số liệu giao biên chế đã thống nhất với số liệu, phương án phân bổ giao tại các văn bản của Ban Tổ chức Trung ương; Bộ Nội vụ; Thường trực Thành ủy Hà Nội. Đảm bảo nguyên tắc giữ nguyên tổng biên chế công chức, viên chức, chỉ tiêu hợp đồng lao động khối chính quyền thành phố năm 2025 đã được cấp có thẩm quyền giao tại Quyết định số 3183-QĐ/BTCTW ngày 11/11/2024 của Ban Tổ chức Trung ương và Quyết định số 7881/TU ngày 13/12/2024 của Thành ủy Hà Nội và Nghị quyết số 59/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của HĐND Thành phố.

Ban Pháp chế HĐND Thành phố thống nhất với việc điều chỉnh biên chế và chỉ tiêu lao động khối chính quyền thành phố Hà Nội năm 2025 như Tờ trình của UBND Thành phố.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Ban Pháp chế thống nhất với các nội dung tổ chức thực hiện theo Tờ trình của UBND Thành phố. Sau khi được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố tập trung thực hiện một số nội dung sau:

1. Tổ chức triển khai việc giao điều chỉnh biên chế hành chính, sự nghiệp; số lượng cán bộ phường; cán bộ, công chức xã, thị trấn; số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; chỉ tiêu hợp đồng lao động trong các cơ quan, tổ chức hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập theo đúng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố để các cơ quan, đơn vị chủ động thực hiện. Đồng thời tổ chức tuyên truyền thực hiện Nghị quyết và các Kết luận của Trung ương, các chủ trương, chính sách của Đảng và nhà nước về việc sắp xếp tổ chức bộ máy, biên chế, vị trí việc làm, đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

2. Trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ máy và điều chỉnh biên chế và chỉ tiêu hợp đồng lao động năm 2025, UBND Thành phố và các cơ quan có liên quan chủ động và kịp thời xử lý các vấn đề phát sinh theo Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước.

3. Tiếp tục chỉ đạo triển khai xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật và đơn giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong các lĩnh vực: Giáo dục, Đào tạo, Lao động, Thương binh và xã hội, Thông tin và truyền thông, Văn hóa, Khoa học và Công nghệ, Y tế theo các Nghị quyết của HĐND về giám sát và chất vấn. Riêng đối với lĩnh vực giáo dục, tập trung hoàn thành và trình HĐND Thành phố để làm căn cứ thực hiện ngay trong năm học 2025-2026.

4. Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan Trung ương thực hiện tiếp nhận, bàn giao các nội dung liên quan đến công tác sắp xếp tổ chức bộ máy đối với một số lĩnh vực theo quy định, đặc biệt là đối với các cơ quan có điều chỉnh chức năng nhiệm vụ quản lý nhà nước từ các cơ quan chuyên môn thuộc UBND Thành phố (*cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy; lý lịch tư pháp và thực hiện dịch vụ công cấp Phiếu lý lịch tư pháp; sát hạch, cấp Giấy phép lái xe cơ giới đường bộ; an toàn, an ninh thông tin mạng*) sang cơ quan Công an.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc về việc quyết định biên chế và chỉ tiêu hợp đồng lao động khối chính quyền thành phố Hà Nội năm 2025.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các Ban của HĐND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Sở Nội vụ, VP UBND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC.(LTQD)

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương