

BÁO CÁO THẨM TRA
về phát triển kinh tế - xã hội năm 2025
với mục tiêu tăng trưởng đạt 8% trở lên
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 21)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, cùng đại diện các Ban HĐND tổ chức thẩm tra Tờ trình số 29/TTr-UBND và báo cáo số 55/BC-UBND ngày 19/02/2025 bổ sung về phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 với mục tiêu tăng trưởng đạt 8% trở lên kèm dự thảo Nghị quyết do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp thứ 21.

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về cập nhật đánh giá bổ sung kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các nội dung báo cáo của UBND Thành phố về cập nhật tình hình kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024, trong đó ghi nhận những kết quả đạt cao hơn so với các số liệu dự kiến tại báo cáo của UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2024¹, như:

- Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2024 là 513.252 tỷ đồng, đạt 125,6% dự toán, tăng 24,7% so với năm 2023. Kết quả này đạt cao hơn mức đã ước tính là 20.943 tỷ đồng (tại thời điểm đầu tháng 12/2024 tổng thu NSNN trên địa bàn năm 2024 là 492.309 tỷ đồng, đạt 120,5% dự toán, tăng 19,6% so với năm 2023).

- Tổng nguồn huy động của các tổ chức tín dụng trên địa bàn đạt 5,805 triệu tỷ đồng, tăng 8,8%; Tổng dư nợ đạt 4,331 triệu tỷ đồng, tăng 19,74% cao hơn mức dự kiến cuối năm 2024 (con số dự kiến đến 31/12/2024: tổng nguồn vốn huy động của các TCTD trên địa bàn đạt 5,753 triệu tỷ đồng, tăng 7,82% so với 31/12/2023. Tổng dư nợ của các TCTD 10 tháng đầu năm đạt 4,153 triệu tỷ đồng, tăng 14,83% so với 31/12/2023).

- Kim ngạch xuất khẩu đạt 19.126 triệu USD, tăng 14,8% so với năm 2023, cao hơn 3,8% so với dự kiến (mức dự kiến cả năm vào cuối năm 2024 là 11%).

¹ Báo cáo số 453/BC-UBND ngày 02/12/2024 và số 479/BC-UBND ngày 08/12/2024 của UBND Thành phố

- Số khách du lịch đến Hà Nội đạt 27,88 triệu lượt, tăng 12,7% so với năm 2023; tăng 3,5% so với dự kiến (đã dự kiến năm 2024, ngành Du lịch Thủ đô thu hút được trên 27 triệu lượt khách, tăng 9,2% so với năm 2023).

- Chỉ số giá tiêu dùng (CPI) bình quân tăng 4,25%. Kết quả này giảm hơn mức dự kiến cuối năm 2024 (CPI bình quân 10 tháng đầu năm 2024 tăng 4,61% - cao hơn cùng kỳ năm 2023).

Các kết quả đạt được nêu trên cho thấy công tác chỉ đạo điều hành chủ động, linh hoạt của các cấp thành phố trong việc thực hiện đồng bộ các giải pháp phát triển kinh tế - xã hội đã đặt ra, đảm bảo đạt được ở mức cao nhất các mục tiêu theo kế hoạch.

Bên cạnh đó cũng còn một số chỉ tiêu chưa đạt được dự kiến như: tỷ lệ doanh nghiệp đăng ký thành lập mới, số vốn đăng ký thành lập doanh nghiệp giảm, cho thấy doanh nghiệp vẫn gặp khó khăn trong hoạt động sản xuất kinh doanh, tiếp cận thị trường²; chi đầu tư phát triển của ngân sách Thành phố hụt 1.1.57 tỷ đồng so ước thực hiện³, tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư XDCB cũng cách xa so với mục tiêu đã đặt ra⁴.

Báo cáo của UBND Thành phố cũng đã chỉ ra một số nguyên nhân làm ảnh hưởng đến mức độ hoàn thành của chỉ tiêu giải ngân vốn đầu tư công. Đề nghị UBND Thành phố tiếp tục làm rõ, phân tích sâu hơn, chỉ ra những khâu và địa chỉ cụ thể để các cơ quan, đơn vị của Thành phố có các biện pháp, hành động thiết thực, hiệu quả hơn trong thực hiện nhiệm vụ, đóng góp tích cực hơn cho phát triển kinh tế - xã hội Thủ đô. Đồng thời, đề nghị quan tâm hơn đến những giải pháp hiệu quả hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp trong thời gian tới.

2. Về mục tiêu, kịch bản tăng trưởng kinh tế năm 2025

Việc UBND Thành phố trình điều chỉnh nâng chỉ tiêu tăng trưởng kinh tế năm 2025 từ 6,5% tại Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 tăng lên tối thiểu 8% thể hiện quyết tâm, nỗ lực của Thành phố trong thực hiện nhiệm vụ mà Trung ương đã giao tại Nghị quyết số 25/NQ-CP ngày 05/02/2025 của Chính phủ về mục tiêu tăng trưởng các ngành, lĩnh vực và địa phương bảo đảm mục tiêu tăng trưởng cả nước năm 2025 đạt 8% trở lên. Đây cũng là chỉ tiêu theo kịch bản tăng trưởng

² Năm 2024 đã cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp cho 28.937 doanh nghiệp thành lập mới với số vốn đăng ký là 290.464,9 tỷ đồng, giảm 8,6% về số lượng doanh nghiệp và giảm 18% vốn đăng ký so với năm 2023. Số liệu này cho thấy tỷ lệ doanh nghiệp thành lập mới tiếp tục giảm ở những tháng cuối năm 2024 (10 tháng đầu năm 2024, thành phố Hà Nội cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp cho 25.020 doanh nghiệp thành lập mới với số vốn đăng ký là 244.636 tỷ đồng (giảm 5,4% về số lượng doanh nghiệp và giảm 5% vốn đăng ký so với cùng kỳ năm trước).

³ Tại báo cáo 453/BC-UBND ngày 02/12/2024 ước chi đầu tư phát triển của ngân sách Thành phố năm 2024 là 68.088 tỷ đồng, nay số liệu cập nhật chỉ là 66.931 tỷ đồng

⁴ Theo số liệu do Kho bạc nhà nước Thành phố cung cấp, tỷ lệ giải ngân năm 2024 đến hết ngày 31/01/2025 chỉ đạt 74,83% kế hoạch năm, trong đó ngân sách cấp Thành phố là 64,33%, cấp huyện và xã là 81,18%, trong khi mục tiêu và cam kết của các đơn vị được giao làm chủ đầu tư là trên 90%

cao đã được đưa ra tại Báo cáo số 453/BC-UBND ngày 02/12/2024 của UBND Thành phố. Tuy nhiên, kịch bản này đưa ra từ đầu tháng 12/2024 với giả định là tình hình thế giới và khu vực sẽ rất thuận lợi, với nhiều yếu tố tích cực⁵. Trong khi đó, nhận định tại thời điểm này cho thấy bối cảnh, dự báo tình hình kinh tế và thị trường thế giới có nhiều khó khăn, thách thức hơn với các rào cản chính sách về thuế quan, thanh toán... khắc nghiệt hơn, khó lường hơn. Điều này đòi hỏi, để đạt được mục tiêu tăng trưởng kinh tế 8% trở lên cần có những yếu tố đột phá trên cơ sở các giải pháp đúng đắn, điều hành linh hoạt, hành động quyết liệt của chính quyền các cấp và nỗ lực không ngừng của doanh nghiệp và toàn thể người dân Thủ đô.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với mục tiêu, kịch bản tăng trưởng kinh tế năm 2025 trong Tờ trình, Báo cáo của UBND Thành phố và nhấn mạnh yêu cầu chuyển biến về chất lượng trong tăng trưởng kinh tế, chuyển biến về hiệu quả trong huy động và sử dụng vốn đầu tư xã hội đồng thời với yêu cầu kiểm soát lạm phát ở mức thấp nhất; tăng cường giám sát, quản lý rủi ro từ thị trường tài chính; đẩy mạnh đầu tư công đặc biệt là các dự án trọng điểm của Thành phố để tạo động lực tăng trưởng; tạo môi trường kinh doanh thuận lợi, cải cách thủ tục hành chính để thu hút đầu tư từ các doanh nghiệp trong và ngoài nước; đẩy mạnh chuyển đổi số trong kinh tế, tạo ra các sản phẩm, dịch vụ mới dựa trên nền tảng công nghệ số, đổi mới sáng tạo ...

3. Về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu mà UBND Thành phố đưa ra trong báo cáo để thực hiện hoàn thành mục tiêu tăng trưởng 8% trở lên. UBND Thành phố đã đưa các giải pháp mang tính hành động, với các mục tiêu khá chi tiết, tập trung vào thúc đẩy tăng trưởng các lĩnh vực quan trọng như: thu hút đầu tư, chuyển đổi số và đổi mới sáng tạo, đẩy nhanh tiến độ các dự án trọng điểm, thúc đẩy các động lực tăng trưởng mới... Việc thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp này cùng với các nhiệm vụ, giải pháp đã được UBND báo cáo và HĐND xác định trong nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 sẽ góp phần để Thủ đô Hà Nội thực hiện được kế hoạch, mục tiêu tăng trưởng đề ra.

Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng, để thực hiện thắng lợi mục tiêu tăng trưởng GRDP năm 2025 đạt từ 8% trở lên, UBND thành phố Hà Nội cần xây dựng kế hoạch hành động chi tiết, cụ thể hóa các nhiệm vụ, giải pháp trong báo

⁵ Tình hình giả định: tình hình thế giới đi vào ổn định; thương mại và đầu tư toàn cầu tăng trưởng cao; sản xuất, kinh doanh trong nước phục hồi mạnh; cải cách hành chính, sắp xếp bộ máy được thực hiện nhanh, gọn và có hiệu lực, hiệu quả ngay; các động lực tăng trưởng được đẩy mạnh và đóng góp ngay cho tăng trưởng; các dự án đầu tư được rà soát, khó khăn được tháo gỡ và tiến độ thực hiện nhanh và giải ngân đạt tỷ lệ cao; doanh nghiệp phát triển; đầu tư xã hội tăng, hiệu quả đầu tư nâng cao

cáo, phân công trách nhiệm rõ ràng cho từng đơn vị, địa phương, trong đó đặc biệt quan tâm các nội dung:

(1) Bám sát chỉ đạo của Trung ương, sử dụng hiệu quả các cơ chế chính sách đã có, mạnh dạn đề xuất các cơ chế chính sách mới vượt trội cho Thủ đô, các biện pháp đặc thù để góp phần tạo môi trường sản xuất kinh doanh thuận lợi trên địa bàn, có tính cạnh tranh so với các địa phương khác.

(2) Phát huy hiệu quả, hiệu lực của bộ máy quản lý nhà nước Thành phố sau sắp xếp đi đôi với tăng cường phối hợp giữa các sở, ban, ngành, địa phương để triển khai đồng bộ các giải pháp, đảm bảo đạt hiệu quả cao nhất.

(3) Đẩy mạnh truyền thông về các chủ trương, chính sách của Thành phố, tạo sự đồng thuận trong xã hội, khuyến khích người dân và doanh nghiệp tham gia vào quá trình phát triển kinh tế - xã hội.

(4) Thường xuyên theo dõi, đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch, kịp thời điều chỉnh các giải pháp cho phù hợp với thực tế.

4. Về đề xuất, kiến nghị của UBND Thành phố

Việc UBND Thành phố đề xuất tiếp tục phân bổ Kế hoạch vốn đầu tư trung hạn 5 năm để đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư cho các dự án quan trọng từ nguồn dự phòng đầu tư công là biện pháp cụ thể để hiện thực hóa việc mở rộng không gian phát triển cho Thủ đô.

Ban Kinh tế - Ngân sách thấy rằng, các dự án cụ thể mà UBND Thành phố đề xuất phân bổ vốn trung hạn đợt này đều là các dự án cần đẩy nhanh tiến độ triển khai (trong đó cầu Tứ Liên thuộc danh mục công trình trọng điểm Thành phố). Tại Nghị quyết số 53/NQ-HĐND và số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2024, HĐND Thành phố đã quyết nghị cho phép bố trí vốn thanh toán linh hoạt năm 2025; bố trí đủ vốn theo tiến độ đối với các dự án và mức vốn trung hạn bố trí tối đa bằng mức vốn kế hoạch vốn năm 2025 dự kiến bổ sung trong năm 2025. Do đó đề xuất của UBND Thành phố về việc bố trí vốn trung hạn và vốn năm 2025 cho các dự án này nằm trong phạm vi cân đối dự nguồn và phù hợp với cơ chế đã được HĐND Thành phố thông qua. Việc chuẩn bị thủ tục đầu tư của các dự án này đến nay là đáp ứng các điều kiện để bố trí kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo quy định của Luật Đầu tư công⁶. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về bố trí Kế hoạch vốn trung hạn và Kế hoạch vốn 2025 để làm cơ sở triển khai các công việc tiếp

⁶ Đối với Dự án Cầu Tứ Liên và đường từ cầu Tứ Liên đến cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên: Hiện nay, UBND Thành phố đang trình HĐND Thành phố quyết định chủ trương đầu tư Dự án Đầu tư xây dựng Cầu Tứ Liên, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất việc bổ sung Kế hoạch vốn trung hạn cho Dự án này trong trường hợp HĐND Thành phố quyết định thông qua chủ trương đầu tư Dự án. Đối với Dự án Cầu Thượng Cát và đường dẫn 2 đầu cầu: UBND Thành phố đã phê duyệt dự án Đầu tư xây dựng tại Quyết định số 677/QĐ-UBND ngày 31/12/2024. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất đề xuất bố trí Kế hoạch vốn trung hạn và Kế hoạch vốn 2025 cho Dự án này theo đề xuất của UBND Thành phố để làm cơ sở triển khai GPMB và thủ tục đầu tư dự án.

theo của các dự án. Đồng thời, việc phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 thực hiện thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán, bồi thường, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện theo cơ chế thanh toán linh hoạt là đáp ứng yêu cầu điều hành linh hoạt trên thực tế. Việc tiếp tục bổ sung, điều chỉnh kế hoạch vốn trung hạn và hàng năm cho các dự án thực hiện theo quy định thẩm quyền tại Luật Đầu tư công.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết thống nhất với nhiệm vụ, giải pháp trong báo cáo của UBND Thành phố.

Ban KTNS đề nghị HĐND Thành phố xem xét điều chỉnh tên Nghị quyết là: “*Nghị quyết bổ sung kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 với mục tiêu tăng trưởng 8% trở lên*” để phù hợp với nội hàm của Nghị quyết. Đồng thời, đề nghị bổ sung các nội dung theo ý kiến thẩm tra Ban nêu ở trên (nếu được HĐND chấp thuận) và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố, đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các Ban của HĐND Thành phố;
- Các VP: Đoàn ĐBQH&HĐND TP, UBND TP;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu: VT, KTNS_{Hien}.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga