

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH
Bổ sung về phát triển kinh tế - xã hội năm 2025
với mục tiêu tăng trưởng đạt 8% trở lên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội.

Căn cứ Chương trình kỳ họp thứ 21 của HĐND Thành phố, Ủy ban nhân dân Thành phố báo cáo “Bổ sung về phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 với mục tiêu tăng trưởng đạt 8% trở lên”, tóm tắt như sau:

A. QUÁ TRÌNH DỰ THẢO BÁO CÁO

UBND Thành phố ban hành Văn bản số 40/UBND-KTTH ngày 07/01/2024 về việc thực hiện các giải pháp thúc đẩy tăng trưởng mạnh mẽ kinh tế năm 2025.

Tổng hợp báo cáo của các sở, ban, ngành, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã dự thảo Báo cáo “Bổ sung về phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 với mục tiêu tăng trưởng đạt 8% trở lên”.

Tại Hội nghị ngày 11/02/2025, Báo cáo đã được Tập thể UBND Thành phố thảo luận, thông qua; giao Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu, hoàn thiện Báo cáo.

B. KHÁI QUÁT NỘI DUNG BÁO CÁO

Báo cáo dài 12 trang, gồm 4 phần, 04 phụ lục, tóm tắt nội dung như sau:

1. Cập nhật kết quả phát triển kinh tế-xã hội năm 2024; trong đó: Tổng thu NSNN trên địa bàn năm 2024 là 513.252 tỷ đồng, đạt 125,6% dự toán, tăng 24,7% so với năm 2023; chi ngân sách địa phương là 128.010 tỷ đồng, đạt 89,8% dự toán, tăng 15,9%, trong đó: Chi đầu tư phát triển 66.931 tỷ đồng, đạt 86,7% dự toán sau điều chỉnh, tăng 17,3%. Chỉ số giá tiêu dùng (CPI) bình quân tăng 4,25%.

Đánh giá chung, kết quả đạt được năm 2024 cơ bản như đã báo cáo, hoàn thành 22/24 chỉ tiêu KH, trong đó 06 chỉ tiêu vượt KH. Có 02 chỉ tiêu không đạt: Chỉ số CPI (tăng 4,25% - mục tiêu là dưới 4%); Tỷ lệ vận tải hành khách công cộng (đạt 20% - KH là 22-25%).

2. Mục tiêu, kịch bản tăng trưởng năm 2025

2.1. Bối cảnh, tình hình năm 2025 đã được Hội nghị lần thứ 20 Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố khóa XVII và kỳ họp thứ 20 Hội đồng nhân dân Thành phố khóa XVI thảo luận, thống nhất.

Thời cơ, thuận lợi bổ sung như sau: Sự thống nhất nhận thức và hành động của cả hệ thống chính trị về đổi mới mạnh mẽ, dứt khoát, quyết liệt, cách mạng và toàn diện hơn nữa trong quản lý kinh tế; sự phục hồi mạnh mẽ của kinh tế trong nước và kế thừa, phát huy kết quả đạt được năm 2024; niềm tin của người dân và cộng đồng doanh nghiệp đối với triển vọng tăng trưởng năm 2025; cơ hội thu hút đầu tư, nhất là

đầu tư vào các ngành công nghiệp công nghệ cao, chip bán dẫn, đổi mới sáng tạo và phát triển du lịch, thương mại... của Thủ đô.

Khó khăn, thách thức bổ sung như sau: Chính sách thương mại của chính quyền tổng thống Donald Trump giữa Mỹ với một số quốc gia có thể diễn biến căng thẳng, trong đó đã áp thuế nhập khẩu hàng hóa đối với Trung Quốc và Mê-hi-cô – những quốc gia thặng dư thương mại lớn với Mỹ (thặng dư thương mại của Việt Nam với Mỹ năm 2024 là 123 tỷ USD - chỉ đứng sau 02 nước này); các nước lớn gia tăng hàng rào thương mại, thuế quan; kinh tế, thương mại thế giới phục hồi chậm, thiếu vững chắc; giá xăng dầu, hàng hóa cơ bản, cước vận tải có thể biến động mạnh... là những yếu tố có thể ảnh hưởng đến tăng trưởng.

2.2. Mục tiêu, kịch bản tăng trưởng năm 2025

Tại Báo cáo số 453/BC-UBND ngày 02/12/2024, UBND Thành phố đã trình 05 phương án tăng trưởng: 6,0%; 6,5%; 7,0%; 7,5%; 8,0%. Chỉ tiêu tăng trưởng kinh tế năm 2025 là 6,5% trở lên đã được HĐND quyết nghị. Trên cơ sở rà soát các điều kiện cho tăng trưởng; để hoàn thành thực hiện mục tiêu GRDP tăng 8% Chính phủ giao tại Nghị quyết số 25/NQ-CP ngày 05/02/2025, UBND Thành phố báo cáo bổ sung về phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 với mục tiêu như sau:

(1) GRDP tăng 8% trở lên (đạt 943,7 nghìn tỷ đồng, giá so sánh), trong đó: Dịch vụ tăng 8,6% trở lên (633,68 nghìn tỷ đồng); Công nghiệp tăng 7% trở lên (124,1 nghìn tỷ đồng); Xây dựng tăng 8,9% trở lên (79,3 nghìn tỷ đồng); Nông nghiệp tăng 3,1% trở lên (17,22 nghìn tỷ đồng); Thuế sản phẩm tăng 5,7% trở lên (93,0 nghìn tỷ đồng). Các ngành, lĩnh vực đều tăng cao hơn năm 2024; trong đó, trọng tâm là đẩy mạnh ngành xây dựng, công nghiệp và các lĩnh vực dịch vụ.

(2) Quy mô GRDP (giá hiện hành) trên 1,55 triệu tỷ đồng (khoảng 64 tỷ USD); GRDP/người trên 175 triệu đồng (khoảng 7.200 USD).

(3) Vốn đầu tư xã hội khoảng 622,7 nghìn tỷ đồng (giá hiện hành; chiếm 40% GRDP), trong đó: Khu vực nhà nước 220 nghìn tỷ đồng (Ngân sách nhà nước đầu tư 92,25 nghìn tỷ đồng – cao hơn 5,12 nghìn tỷ đồng so với kế hoạch đã giao là 87,13 nghìn tỷ đồng); Khu vực trong nước ngoài ngân sách khoảng 360 nghìn tỷ đồng; Khu vực đầu tư nước ngoài khoảng 42,7 nghìn tỷ đồng (khoảng 1,74 tỷ USD vốn thực hiện, khoảng 3,0 tỷ USD vốn đăng ký).

(4) Kim ngạch xuất khẩu tăng 7% trở lên (khoảng 20,5 tỷ USD).

(5) Chỉ số CPI kiểm soát dưới 5%.

3. Quan điểm điều hành phát triển kinh tế - xã hội

- Bám sát nhiệm vụ tại Kế hoạch số 292-KH/TU ngày 20/01/2025 của Thành ủy Hà Nội triển khai thực hiện các nội dung nhiệm vụ theo kết luận làm việc của đồng chí Tổng Bí thư Tô Lâm với Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội; các chỉ đạo tại Nghị quyết số 25/NQ-CP ngày 05/02/2025 của Chính phủ về mục tiêu tăng trưởng các ngành, lĩnh vực và địa phương đảm bảo mục tiêu tăng trưởng cả nước năm 2025 đạt 8% trở lên.

- Quyết liệt hơn, đẩy nhanh hơn tiến độ thực hiện các nhiệm vụ, đề án, dự án; phấn đấu đạt cao hơn các chỉ tiêu kinh tế - xã hội đã đề ra tại Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của HĐND Thành phố và đạt cao nhất các chỉ tiêu kế hoạch 5 năm 2021-2025.

- Tập trung nguồn lực để đạt tăng trưởng kinh tế cao nhưng vẫn đảm bảo các cân đối vĩ mô, đồng thời kiểm soát lạm phát.

- Huy động khối lượng lớn vốn đầu tư nhưng đồng thời nâng cao hiệu quả đầu tư; ưu tiên đầu tư tạo không gian phát triển mới, tạo động lực phát triển mới.

- Tập trung vốn đầu tư cho tăng trưởng nhưng vẫn dành nguồn lực để giải quyết vấn đề ô nhiễm môi trường, bức xúc dân sinh, đồng thời bảo tồn và phát triển văn hóa, đảm bảo an sinh, ổn định xã hội.

4. Điều kiện để thực hiện kịch bản tăng trưởng 8% trở lên

- Hoàn thành công tác sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, không ảnh hưởng đến người dân và hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp trong ngắn hạn.

- Tư duy mới, cách làm mới; một số chính sách thực hiện Luật Thủ đô (sửa đổi) được triển khai thực hiện hiệu quả ngay trong năm 2025.

- Các động lực tăng trưởng truyền thống được đẩy mạnh và làm mới, tối đa hóa hiệu quả đầu tư, thúc đẩy tiêu dùng và xuất khẩu đóng góp quan trọng cho tăng trưởng chung; giải ngân vốn đầu tư công đạt trên 95%.

- Các động lực tăng trưởng mới về: Mở rộng không gian phát triển, các mô hình tăng trưởng mới (kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn, kinh tế số, kinh tế đô thị...), ứng dụng khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, nhân lực chất lượng cao... được đẩy mạnh.

5. Nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu

5.1. Xây dựng cơ chế, chính sách; đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền và cải cách thủ tục hành chính:

- Bảo đảm tiến độ xây dựng các cơ chế, chính sách đặc thù, vượt trội để cụ thể hóa Luật Thủ đô (sửa đổi); xây dựng kế hoạch thực hiện Quy hoạch Thủ đô Hà Nội thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 và Quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội đến năm 2045, tầm nhìn đến năm 2065.

- Hoàn thành sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, không ảnh hưởng đến người dân và hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp.

- Thực hiện phân cấp, ủy quyền triệt để trong từng ngành, lĩnh vực... Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thông suốt, nhất quán, đồng thời tăng cường trách nhiệm của người đứng đầu và nâng cao chất lượng và phát huy tính sáng tạo của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động.

- Tiếp tục đơn giản hóa thủ tục hành chính, rút ngắn thời gian và giảm chi phí cho doanh nghiệp; tháo gỡ khó khăn, điểm nghẽn, vướng mắc trong sản xuất kinh doanh và triển khai các dự án đầu tư cả trong và ngoài ngân sách, nhất là các nhóm có thủ tục hồ sơ hành chính nhiều giao dịch như: tư pháp, đất đai, xây dựng, lao động - thương binh và xã hội, bảo hiểm, thuế...

5.2. Phát huy tối đa và làm mới các động lực truyền thống: Khơi thông và sử dụng hiệu quả nguồn lực đầu tư công. Thúc đẩy đầu tư tư nhân, các ngành công nghiệp có thế mạnh; tiêu dùng, khách du lịch và xuất khẩu.

- Giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2025 đạt trên 95%; đạt 100% kế hoạch vốn đối với các dự án thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, các dự án sử dụng vốn ngân sách thành phố hỗ trợ mục tiêu, đạt 100% kế hoạch đầu tư công ngân sách cấp huyện. Xây dựng Kế hoạch đầu giá, thu tiền sử dụng đất trên địa bàn Thành phố, đảm bảo nguồn lực cho kế hoạch đầu tư công năm 2025. Triển khai các giải pháp tài chính để bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công khi các dự án có đủ điều kiện bố trí vốn, có khả năng hấp thụ vốn.

- Theo dõi sát diễn biến thị trường và hàng rào thuế quan của các quốc gia, nhất là chính sách thương mại của Mỹ trong bối cảnh hiện nay; xây dựng các kịch bản thích ứng kịp thời các tình huống, tận dụng các yếu tố thuận lợi để tăng kim ngạch xuất khẩu. Tích cực hỗ trợ doanh nghiệp về thông tin thị trường, về đăng ký, bảo hộ và phát triển thương hiệu, về áp dụng các hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc tế. Phổ biến, hướng dẫn cộng đồng doanh nghiệp để sẵn sàng các kịch bản thích ứng với thị trường, phấn đấu kim ngạch xuất khẩu tăng từ 7% trở lên.

5.3. Thúc đẩy các động lực tăng trưởng mới: Để tăng trưởng 8% trở lên trong năm 2025 và đạt 02 con số cho giai đoạn 2026-2030 đặt ra nhiệm vụ phải khai thác các động lực mới, trong đó cần việc mở rộng không gian phát triển; ứng dụng mạnh mẽ khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo; đẩy mạnh chuyển đổi số; phát triển các mô hình tăng trưởng mới và nâng cao năng suất lao động.

- Tạo không gian phát triển mới thông qua đầu tư các dự án đầu tư vốn trong và ngoài ngân sách theo quy hoạch mới được phê duyệt. Ngay từ năm 2025 phải chuẩn bị hạ tầng và sẵn sàng các điều kiện để đầu tư và kêu gọi đầu tư các dự án này; trong đó: Chuẩn bị đầu tư hạ tầng để từng bước hình thành Thành phố phía Tây (đẩy nhanh tiến độ Đường Vành đai 4 Vùng Thủ đô Hà Nội; chuẩn bị đầu tư, khởi công cầu Tứ Liên, cầu Thượng Cát); Thành phố phía Bắc sông Hồng (khởi công Tuyến đường sắt đô thị số 5 (Văn Cao - Hòa Lạc - Xuân Mai); Đẩy nhanh tiến độ Đường cao tốc Đại lộ Thăng Long đoạn nối từ Quốc lộ 21 đến cao tốc Hà Nội - Hòa Bình; Quốc lộ 6; Trục tây Thăng Long...). Chuẩn bị đầu tư để phát triển 05 trục động lực: (i) Trục sông Hồng; (ii) Trục Hồ Tây - Cổ Loa; (iii) Trục Nhật Tân - Nội Bài; (iv) Trục Hồ Tây - Ba Vì; (v) Trục phía Nam.

- Đẩy mạnh chuyển đổi số, phát triển hạ tầng cho công nghiệp công nghệ số làm nền tảng phát triển Chính quyền điện tử, Chính quyền số, kinh tế số, xã hội số, công dân số.

- Xây dựng cơ chế, chính sách, giải pháp cụ thể để hỗ trợ, khuyến khích nhằm tăng cường thu hút đầu tư vào các ngành, lĩnh vực mới, công nghệ cao như chip bán dẫn, trí tuệ nhân tạo, internet vạn vật...

- Thực hiện quyết liệt, hiệu quả Chương trình chuyển đổi số thành phố Hà Nội đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; Thúc đẩy phát triển kinh tế số, khuyến khích doanh nghiệp đẩy mạnh sử dụng các dịch vụ số trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ... phấn đấu tỷ trọng kinh tế số trong GRDP đạt 30%.

- Hỗ trợ doanh nghiệp ứng dụng và chuyển giao công nghệ, chuyển đổi số, áp dụng tiêu chuẩn, quy chuẩn, hệ thống quản lý tiên tiến, các công cụ nâng cao năng suất, chất lượng, hỗ trợ áp dụng chỉ dẫn địa lý, truy xuất nguồn gốc, xây dựng, quản lý và phát triển tài sản trí tuệ, nhãn hiệu sản phẩm chủ lực...

6. Đề xuất, kiến nghị

UBND Thành phố đang chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư, hoàn thiện các thủ tục đầu tư, khởi công, triển khai một số dự án lớn, quan trọng như: Cầu Thượng Cát, Cầu Tứ Liên, Cầu Trần Hưng Đạo, cầu Ngọc Hồi... Đến nay, Cầu Thượng Cát đã được phê duyệt dự án; Cầu Tứ Liên trình phê duyệt chủ trương đầu tư tại kỳ họp thứ 21 HĐND Thành phố. Trong Kế hoạch trung hạn 5 năm 2021-2025 và kế hoạch năm 2025, các dự án này chưa được bố trí vốn chi tiết. Tại Nghị quyết số 53/NQ-HĐND và số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2024, HĐND Thành phố đã quyết nghị cho phép bố trí vốn thanh toán linh hoạt năm 2025; bố trí đủ vốn theo tiến độ đối với các dự án và mức vốn trung hạn bố trí tối đa bằng mức vốn kế hoạch vốn năm 2025 dự kiến bổ sung trong năm 2025, trong đó: Cầu Thượng Cát dự kiến bổ sung 324.338 triệu đồng (trong đó: dự án Thành phần 2.2 là 70 tỷ đồng); Cầu Tứ Liên dự kiến 20 tỷ đồng. Hiện nay, dự án Cầu Thượng Cát có nhu cầu bổ sung kế hoạch vốn trung hạn 2021-2025 là 70 tỷ đồng và kế hoạch vốn 2025 cho dự án thành phần 2 - xây lắp là 25 tỷ đồng để triển khai các thủ tục đầu tư, khởi công dự án; dự án Cầu Tứ Liên có nhu cầu kế hoạch vốn trung hạn 5 năm 2021-2025 là 100 tỷ đồng để triển khai các bước chuẩn bị đầu tư dự án tiếp theo.

Để tạo điều kiện cho các dự án đẩy nhanh tiến độ triển khai, giải ngân vốn đầu tư công, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét cho phép:

- Phân bổ kế hoạch vốn trung hạn 5 năm 2021-2025 cho dự án Cầu tứ Liên và đường từ cầu Tứ Liên đến cao tốc Hà Nội - Hoà Bình là 100 tỷ đồng. Nguồn vốn bổ sung từ dự phòng đầu tư công trung hạn của Thành phố (1.881,293 tỷ đồng).

- Phân bổ Kế hoạch vốn trung hạn 5 năm 2021-2025 ngân sách cấp Thành phố là 70 tỷ đồng và kế hoạch vốn năm 2025 là 70 tỷ đồng cho dự án Cầu Thượng Cát và đường hai đầu cầu. Nguồn vốn bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn cho dự án từ dự phòng đầu tư công trung hạn và nguồn vốn phân bổ kế hoạch vốn 2025 cho dự án từ nguồn vốn Bố trí nguồn vốn bồi thường, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất (kế hoạch vốn đã giao là 2.873,574 tỷ đồng; chưa thông báo linh hoạt cho các dự án).

- Phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cho thực hiện thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán; bồi thường, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện theo cơ chế thanh toán linh hoạt: 300 tỷ đồng từ nguồn dự phòng kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 (căn cứ Điều 54 Luật Đầu tư công).

UBND Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- VP UB: CVP, các PCVP;
- Các phòng chuyên môn,
- Lưu: VT, KTTH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Trọng Đông