

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập, tổ chức lại
các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân
thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Thủ đô; Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Tổ chức chính phủ và Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước. Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 40/TTr-UBND ngày 22/02/2025 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội. Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố các nội dung thẩm tra như sau:

I. CĂN CỨ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ chính trị

Nghị quyết số 39-NQ/TW, ngày 17/4/2015 của Ban Chấp hành Trung ương về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức;

Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Nghị quyết số 15-NQ/TW, ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 và tình hình thực tiễn của thành phố Hà Nội.

Kết luận số 121-KL/TW, ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Các văn bản chỉ đạo của Trung ương và quan điểm chỉ đạo của Tổng Bí thư về sắp xếp, tổ chức bộ máy “tinh - gọn - mạnh - hiệu năng - hiệu lực - hiệu quả”.

Kết luận của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy về phương án sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố.

2. Căn cứ pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Thủ đô ngày 28/6/2024; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025 (có hiệu lực kể từ ngày 01/3/2025) và các văn bản của Chính phủ.

3. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Sau 7 năm thực hiện số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương, thành phố Hà Nội đã hoàn thành cơ bản việc rà soát, sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp thuộc Thành phố, cơ cấu tổ chức bên trong theo hướng tinh gọn đầu mối, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; điều chỉnh, bổ sung, hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị, khắc phục tình trạng trùng lặp, chồng chéo nhiệm vụ; tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Tuy nhiên, cơ chế vận hành của các cơ quan, đơn vị, tổ chức trong hệ thống chính quyền vẫn còn có hạn chế; việc phân định trách nhiệm, phân cấp, phân quyền giữa các cơ quan, tổ chức vẫn còn một số hạn chế.

Thực hiện các chỉ đạo, kết luận của Trung ương về sắp xếp tổ chức bộ máy, tại Kỳ họp bất thường lần thứ 9, Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Tổ chức Chính phủ (sửa đổi), Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi) trong đó có các quy định mới về cơ cấu, tổ chức bộ máy; đồng thời thực hiện Văn bản số 24/CV-BCĐTKNQ18 của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW của Chính phủ về định hướng, gợi ý một số nội dung về sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện; việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố Nghị quyết về việc thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội là cần thiết, nhằm thực hiện chủ trương của Trung ương, các quy định mới của pháp luật, đồng thời việc sắp xếp, tinh gọn tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện tương đồng với sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Chính phủ, đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, liên thông trong quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực từ Trung ương đến cấp huyện.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ trình gồm: Tờ trình số 40/TTr-UBND ngày 22/02/2025 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội; Đề án thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội.

2. Về quy trình

(1) UBND Thành phố giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các sở, ngành rà soát, xây dựng phương án sắp xếp tổ chức bộ máy các sở theo đúng tinh thần chỉ đạo định hướng của Trung ương và Thành phố.

(2) Sở Nội vụ và các sở, ngành hoàn thiện phương án sắp xếp; đồng thời, xây dựng Đề án, dự thảo Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức bộ máy các sở sau sắp xếp theo định hướng của Trung ương và lãnh đạo Thành phố, trình Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố.

(3) Ban Cán sự Đảng và Đảng ủy UBND Thành phố đã trình Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy.

(4) Căn cứ Thông báo kết luận của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy; Ban Thường vụ Đảng ủy UBND Thành phố chỉ đạo UBND Thành phố hoàn thiện hồ sơ trình HĐND Thành phố quyết nghị thành lập các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc diện hợp nhất, sáp nhập.

3. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo theo quy định tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Theo Tờ trình của UBND Thành phố, phương án thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc UBND Thành phố như sau:

Tổng số cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc UBND Thành phố trước khi sắp xếp là 23 cơ quan (trong đó 21 cơ quan chuyên môn, 02 tổ chức hành chính). Về phương án sắp xếp, kiện toàn cụ thể là:

1.1. Hợp nhất Sở Kế hoạch và Đầu tư và Sở Tài chính để thành lập Sở Tài chính. Sau hợp nhất Sở Tài chính mới có: 17 đầu mối trực thuộc (15 phòng và 02 đơn vị sự nghiệp), giảm 6 đơn vị, tỷ lệ 26%. Số biên chế và hợp đồng lao động là 449 người.

1.2. Hợp nhất Sở Tài nguyên và Môi trường và Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để thành lập Sở Nông nghiệp và Môi trường. Sau hợp nhất Sở Nông nghiệp và Môi trường mới có: 25 đầu mối trực thuộc (13 phòng, 04 Chi cục và 08 đơn vị sự nghiệp), giảm 12 đơn vị, tỷ lệ 32%. Số biên chế và hợp đồng lao động là 2.571 người.

1.3. Hợp nhất Sở Thông tin và Truyền thông và Sở Khoa học và Công nghệ để thành lập Sở Khoa học và Công nghệ. Sau hợp nhất Sở Khoa học và Công nghệ có: 12 đầu mối trực thuộc (08 phòng và 04 đơn vị sự nghiệp), giảm 09 đầu mối trực thuộc, tỷ lệ 42,86%. Số biên chế và hợp đồng lao động là 358 người.

1.4. Hợp nhất Sở Lao động - Thương binh và Xã hội và Sở Nội vụ để thành lập Sở Nội vụ. Sau hợp nhất Sở Nội vụ mới có: 22 đầu mối trực thuộc (11 phòng, 01 Ban và 10 đơn vị sự nghiệp), giảm 07 đơn vị, tỷ lệ 24% (không tính

các đầu mối chuyển về Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Y tế, Công an Thành phố). Số biên chế và hợp đồng lao động là 1.521 người.

1.5. Sáp nhập Sở Ngoại vụ vào Văn phòng UBND Thành phố; tiếp nhận nhiệm vụ xúc tiến đầu tư tại nước ngoài của Trung tâm Xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch Thành phố và nhiệm vụ của Trung tâm Báo chí Thủ đô thuộc Sở Thông tin và Truyền thông. Sau sắp xếp, Văn phòng UBND Thành phố có 13 đầu mối trực thuộc (10 phòng, 01 Chi cục và 02 đơn vị sự nghiệp), giảm 04 đơn vị, tỷ lệ 23,5%. Số biên chế và hợp đồng lao động là 362 người.

1.6. Hợp nhất Sở Xây dựng và Sở Giao thông vận tải để thành lập Sở Xây dựng. Sau hợp nhất Sở Xây dựng mới có: 23 đầu mối trực thuộc, giảm 07 đầu mối (tỷ lệ 23,3%). Số biên chế và hợp đồng lao động là 1.346 người.

1.7. Thành lập Sở Dân tộc và Tôn giáo trên cơ sở Ban Dân tộc Thành phố tiếp nhận thêm chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy của Ban tôn giáo thuộc Sở Nội vụ. Sau sắp xếp, Sở Dân tộc và Tôn giáo có 04 phòng chuyên môn, giảm 03 đơn vị, tỷ lệ: 43%. Số biên chế và hợp đồng lao động là 59 người.

1.8. Hợp nhất Ban Quản lý các khu Công nghiệp và Chế xuất và Ban Quản lý khu công nghệ cao Hòa Lạc để thành lập Ban Quản lý Khu công nghệ cao và Khu công nghiệp Thành phố. Sau sắp xếp hợp nhất, Ban Quản lý Khu Công nghệ cao và Khu công nghiệp thành phố Hà Nội có: 11 đầu mối trực thuộc (07 phòng, 03 đơn vị sự nghiệp, 01 Công ty TNHH MTV). Số biên chế và hợp đồng lao động là 229 người.

Trên cơ sở các phương án trên, có 08 cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND Thành phố cần được quyết định thành lập, tổ chức lại theo đúng quy định.

2. Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, Ban Pháp chế nhận thấy:

Việc thành lập, tổ chức lại 08 cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội được thực hiện đúng theo quy định của pháp luật, đảm bảo theo đúng định hướng của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW của Chính phủ tại Văn bản số 24/CV-BCĐTKNQ18 của Ban Chỉ đạo. Tên gọi thực hiện theo định hướng tên gọi các Bộ ngành của Trung ương tương ứng; tên gọi các phòng ngắn gọn, phản ánh được nội hàm chính về chức năng, nhiệm vụ. Về cơ cấu tổ chức đã thực hiện hợp nhất, sáp nhập các phòng trùng lặp chức năng, nhiệm vụ (như Văn phòng, Tổ chức - Cán bộ, Thanh tra, Kế hoạch - Tài chính); đồng thời thực hiện rà soát chức năng, nhiệm vụ các phòng chuyên môn trên cơ sở tiếp nhận nguyên trạng để sắp xếp theo nguyên tắc không bỏ sót, không trùng lặp, giao thoa chức năng, nhiệm vụ; thực hiện phòng quản lý đa nhiệm vụ, đa lĩnh vực và đảm bảo điều kiện, tiêu chí thành lập phòng theo quy định. Các cơ quan sau sắp xếp đã đảm bảo giảm trên 15% các đầu mối bên trong (theo định hướng của Trung ương là khoảng từ 15%). Việc thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc UBND Thành phố đã được xin ý kiến Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy và thực hiện các quy trình theo quy định. Ban Pháp chế thống nhất với phương án thành lập,

tổ chức lại 08 cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc UBND Thành phố Hà Nội như trên.

Như vậy, sau khi được sắp xếp, tổng số lượng cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố có 15 Sở (giảm 06 Sở so với hiện nay, tỷ lệ giảm 29%) và 01 tổ chức hành chính khác (giảm 01 tổ chức hành chính, tỷ lệ giảm 50%).

Về thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết, đề nghị có hiệu lực từ ngày 01/3/2025 để thống nhất với thời điểm có hiệu lực của Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi) và Luật Tổ chức Chính phủ (sửa đổi) vừa được Quốc hội thông qua tại Kỳ họp bất thường lần thứ 9, Quốc hội khóa XV.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Ban Pháp chế thống nhất với các nội dung tổ chức thực hiện theo Tờ trình của UBND Thành phố. Sau khi được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố tập trung thực hiện một số nội dung sau:

1. Tổ chức thực hiện Nghị quyết đảm bảo kịp thời, hiệu quả; bám sát các quy định pháp luật và các chỉ đạo của Thành ủy; đảm bảo thực hiện nghiêm các nguyên tắc trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ máy. Đồng thời chú trọng công tác tuyên truyền, tạo sự đồng thuận, thống nhất trong quá trình sắp xếp; làm tốt công tác chính trị tư tưởng, kịp thời quan tâm giải quyết chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong quá trình sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy.
2. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính mới được thành lập nhanh chóng ổn định tổ chức và đi vào hoạt động, không để gián đoạn công việc, bỏ trống lĩnh vực, không làm ảnh hưởng đến hoạt động bình thường của cơ quan, đơn vị, tổ chức và người dân, doanh nghiệp...Kịp thời rà soát hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật để xây dựng quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc UBND Thành phố sau khi hợp nhất; rà soát, đề xuất phương án bố trí trụ sở làm việc tập trung cho các Sở sau sắp xếp.
3. Gắn việc sắp xếp tổ chức bộ máy để bố trí, sắp xếp nhân sự với tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của từng cơ quan, đơn vị; tiến hành rà soát, đánh giá chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trên cơ sở yêu cầu của vị trí việc làm tại cơ quan, tổ chức, đơn vị mới để thực hiện việc bố trí, sắp xếp nhân sự, tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ. Quan tâm, thực hiện đầy đủ, kịp thời các chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động theo quy định của Chính phủ và quy định của Thành phố.
4. Trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ máy và điều chỉnh biên chế và chỉ tiêu hợp đồng lao động năm 2025, UBND Thành phố và các cơ quan có liên quan chủ động, kịp thời xử lý các vấn đề phát sinh theo Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước .

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét thông qua Nghị quyết, về thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết từ 01 tháng 3 năm 2025 để thống nhất với thời điểm có hiệu lực của Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi) và Luật Tổ chức Chính phủ (sửa đổi).

Trên đây là Báo cáo của Ban Pháp chế về kết quả thẩm tra đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc UBND thành phố Hà Nội.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các Ban của HĐND Thành phố;
- Sở Nội vụ, Văn phòng UBND TP;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Lưu: VT, BPC.(LTQD)

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương