

PHỤ LỤC 02

BÁO CÁO THẨM TRA

Về việc Phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng đường kết nối cầu Tứ Liên (từ nút giao đường dẫn cầu Tứ Liên với đường Trường Sa) đến đường cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên

(Kèm theo Báo cáo số: /BC-BĐT ngày / /2025 của Ban Đô thị HĐND TP)

I. Hồ sơ trình:

1. Tờ trình số 118/TTr-UBND ngày 23/4/2025 của UBND thành phố Hà Nội về việc Phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng đường kết nối cầu Tứ Liên (từ nút giao đường dẫn cầu Tứ Liên với đường Trường Sa) đến đường cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên.

2. Các Nghị quyết của HĐND thành phố Hà Nội: số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 về cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021 - 2025 cấp Thành phố (Phụ lục 2), số 41/NQ-HĐND ngày 04/10/2024 về định hướng Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2026 - 2030 thành phố Hà Nội.

3. Quyết định số 5333/QĐ-UBND ngày 11/10/2024 của UBND thành phố về việc giao nhiệm vụ tổ chức lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án.

4. Biên bản họp ngày 09/4/2025 của Hội đồng thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án.

5. Báo cáo thẩm định số 03/BC-HĐTĐ ngày 18/4/2025 của Hội đồng thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án (được thành lập theo Quyết định số 1421/QĐ-UBND ngày 12/3/2025 của UBND Thành phố).

6. Tờ trình số 87-TTr/ĐU ngày 24/4/2025 của Đảng ủy UBND Thành phố về việc xem xét, cho ý kiến về chủ trương triển khai Dự án gửi Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy.

7. Các tài liệu khác liên quan:

- Tờ trình số 170/TTr-UBND ngày 11/4/2025 của UBND huyện Đông Anh về việc đề nghị thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án (hoàn thiện theo Biên bản họp ngày 09/4/2025 của Hội đồng thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án).

- Hồ sơ thiết kế bước Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi (tập 1- Thuyết minh chung; tập 2-thiết kế sơ bộ) do Tổng Công ty Tư vấn thiết kế Giao thông vận tải - CTCP lập.

- Văn bản tham gia ý kiến thẩm định của các Sở (số 5957/QHKT-HTKT ngày 20/12/2024 của Sở Quy hoạch - Kiến trúc; số 10956/SXD-QLXD ngày 25/12/2024 của Sở Xây dựng; số 277/SNNMT-QHKHSDĐ ngày 19/3/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường; số 8148/STC-TCĐT ngày 25/12/2024 của Sở Tài chính; số 4394/SNN-KHTC ngày 27/12/2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; số

8442/SGTVT-KHTC ngày 23/12/2024 của Sở Giao thông vận tải); và văn bản số 3939/UBND-TCKH ngày 31/12/2024 của UBND huyện Đông Anh.

II. Nội dung đề xuất tại Tờ trình số 118/TTr-UBND ngày 23/4/2025 của UBND thành phố Hà Nội.

1. Tên dự án: Dự án đầu tư xây dựng đường kết nối cầu Tứ Liên (từ nút giao đường dẫn cầu Tứ Liên với đường Trường Sa) đến đường cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên.

2. Đơn vị thực hiện chuẩn bị đầu tư: UBND huyện Đông Anh.

3. Chủ đầu tư: Xác định khi quyết định đầu tư, phê duyệt dự án.

4. Nhóm Dự án: Nhóm A.

5. Mục tiêu đầu tư:

Cụ thể hóa Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050 và Quy hoạch giao thông vận tải Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt; Quy hoạch phân khu đô thị N9, GN, GN(A) tỷ lệ 1/5000 đã được UBND Thành phố phê duyệt. Dự án nhằm hoàn thiện hệ thống cơ sở hạ tầng giao thông trên địa bàn huyện Đông Anh, phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân, nâng cao giá trị đất đai hai bên tuyến đường, tạo điều kiện khai thác hiệu quả quỹ đất hiện có, đẩy nhanh quá trình đô thị hóa. Đồng thời Dự án còn kết nối đường Trường Sa, cầu Tứ Liên với Vành đai 3 và cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên, qua đó kết nối với tuyến đường kết nối sân bay Gia Bình với Thủ đô Hà Nội.

6. Quy mô đầu tư dự kiến (Xác định chính thức khi dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt).

- Giải phóng mặt bằng toàn bộ mặt cắt tuyến đường B=60m.

- Xây dựng tuyến đường với chiều dài khoảng 5,66km, bề rộng mặt cắt ngang B=60m. Điểm đầu tại phạm vi nút giao cầu Tứ Liên với đường Trường Sa, điểm cuối tại nút giao với đường cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên.

- Các nút giao: Nút giao với đường Quốc lộ 3 cũ; Nút giao với đường LK53 quy hoạch và tuyến đường sắt hiện trạng (Hà Nội - Lào Cai); Nút giao với đường cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên và đường Vành đai 3.

- Xây dựng đồng bộ hệ thống hạ tầng kỹ thuật, hệ đường, chiếu sáng, tổ chức giao thông, cây xanh, chỉnh trang và di dời hạ tầng kỹ thuật ngầm nổi,... đảm bảo tuân thủ theo quy chuẩn, tiêu chuẩn hiện hành.

7. Sơ bộ tổng mức đầu tư dự án: 5.076 tỷ đồng (Bằng chữ: Năm nghìn, không trăm bảy mươi sáu tỷ đồng).

8. Nguồn vốn thực hiện dự án:

- Ngân sách Thành phố: 50% sơ bộ tổng mức đầu tư

- Ngân sách huyện Đông Anh: 50% sơ bộ tổng mức đầu tư

9. Địa điểm thực hiện dự án: Xã Đông Hội, Mai Lâm, Dục Tú, Liên Hà, huyện Đông Anh, thành phố Hà Nội.

10. Thời gian thực hiện dự án: 2025 - 2027.

11. Hình thức đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng mới.

III. Kết quả thẩm tra của Ban Đô thị HĐND Thành phố.

1. Sự cần thiết:

Trong giai đoạn hiện nay, việc phát triển kinh tế xã hội theo hướng đô thị hóa ở khu vực phía Bắc sông Hồng vẫn còn gặp rất nhiều khó khăn do hệ thống giao thông kết nối với trung tâm Hà Nội và khu vực dân cư lân cận không thuận lợi. Hiện tại, việc kết nối với khu vực lõi của Thành phố và các khu vực lân cận chủ yếu thông qua cầu Thăng Long, cầu Đuống cũ đi dọc đường Ngô Gia Tự về cầu Chương Dương và cầu Long Biên hoặc qua cầu Nhật Tân và đường Võ Nguyên Giáp. Quá trình đô thị hóa diễn ra nhanh gây áp lực lớn cho giao thông của các tuyến đường hiện trạng. Hiện nay, Thành phố đang triển khai dự án đầu tư xây dựng công trình cầu Tứ Liên (dự kiến khởi công 19/5/2025). Đồng thời UBND thành phố cũng đang cùng UBND tỉnh Bắc Ninh nghiên cứu tuyến đường kết nối sân bay Gia Bình với Thủ đô Hà Nội, trong đó dự kiến kết nối tuyến đường này với đường kết nối cầu Tứ Liên (từ nút giao đường dẫn cầu Tứ Liên với đường Trường Sa) đến đường cao tốc Hà Nội -Thái Nguyên. Do vậy, việc đầu tư xây dựng đường kết nối cầu Tứ Liên (từ nút giao đường dẫn cầu Tứ Liên với đường Trường Sa) đến đường cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên là hết sức cần thiết.

2. Sự tuân thủ quy định pháp luật về hồ sơ dự án: Hồ sơ trình tuân thủ trình tự thủ tục theo Luật đầu tư công số 58/2024/QH15 ngày 29/11/2024.

3. Sự phù hợp chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội và quy hoạch liên quan đã được phê duyệt:

Dự án được xác định tại Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của HĐND Thành phố về cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Quy hoạch - Kiến trúc tại văn bản số 5957/QHKT-HTKT ngày 20/12/2024 và của Sở Giao thông vận tải (trước thời điểm sáp nhập) tại văn bản số 8442/SGTVT-KHTC ngày 23/12/2024, Dự án đề xuất phù hợp với các Quy hoạch liên quan: Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô Hà Nội đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050, Quy hoạch giao thông vận tải thành phố Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và các Quy hoạch các phân khu đô thị N9, GN, GN (A) đã được UBND thành phố Hà Nội phê duyệt.

UBND huyện Đông Anh chịu trách nhiệm về tính chính xác của các thông tin, số liệu báo cáo liên quan đến sự phù hợp của dự án với quy hoạch theo quy định của pháp luật.

4. Sự phù hợp tiêu chí phân loại dự án:

Dự án có tổng mức đầu tư là **5.076 tỷ đồng** phù hợp với tiêu chí phân loại dự án nhóm A quy định tại Luật đầu tư công số 58/2024/QH15 ngày 29/11/2024.

5. Sự trùng lặp với các chương trình, dự án đã có chủ trương đầu tư, hoặc đã có quyết định đầu tư:

UBND Thành phố có trách nhiệm cam kết dự án không trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư đủ điều kiện triển khai.

6. Sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công và khả năng huy động các nguồn vốn khác đối với các chương trình, dự án sử dụng nhiều nguồn vốn:

- Về nguồn vốn ngân sách Thành phố: Dự án đã được xác định tại Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 của Thành phố được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2024; Kế hoạch đầu tư công 5 năm 2026-2030 được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 04/10/2024.

- Về nguồn vốn ngân sách cấp huyện: Dự án đã được HĐND huyện Đông Anh thống nhất chủ trương sử dụng ngân sách huyện để đầu tư dự án tại Nghị quyết số 46/NQ-HĐND ngày 18/12/2024.

7. Một số nội dung khác:

** Để đại biểu HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, quyết định chủ trương đầu tư, Ban Đô thị HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ, bổ sung một số nội dung sau đây:*

(1) Về tên dự án: lưu ý về dấu ngoặc đơn đã trình bày trong tên dự án tại Tờ trình số 118/TTr-UBND ngày 23/4/2025 của UBND Thành phố, đồng thời làm rõ, khẳng định lại chính xác tên của dự án đảm bảo cách hiểu rõ nghĩa theo đúng phạm vi, quy quy mô đầu tư đã dự kiến đề xuất và thống nhất với hồ sơ báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, tài liệu liên quan.

(2) Xin ý kiến của Thường trực, Ban Thường vụ Thành ủy theo quy định tại Quy chế làm việc số 09-QC/TU ngày 22/6/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, Ban Thường vụ Thành ủy và Thường trực thành ủy khoá XVII (nhiệm kỳ 2020-2025), được sửa đổi, bổ sung tại các Quyết định số 6342-QĐ/TU ngày 26/01/2024 và số 7799-QĐ/TU ngày 14/11/2024 làm cơ sở để HĐND Thành phố thông qua theo quy định.

(3) Làm rõ sự phù hợp với quy định của khoản 2 Điều 93 Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 ngày 29/11/2024 khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp của Thành phố, của UBND huyện Đông Anh.

(4) Về nguồn vốn thực hiện dự án: Theo Tờ trình số 118/TTr-UBND, UBND Thành phố đề xuất nguồn vốn thực hiện dự án bao gồm ngân sách cấp huyện (50% sơ bộ tổng mức đầu tư là ngân sách huyện Đông Anh). Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo UBND huyện Đông Anh làm rõ giải pháp cân đối, phân bổ nguồn vốn đảm bảo tính khả thi khi Thành phố đang triển khai Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp (không còn chính quyền địa phương cấp huyện từ ngày 01/7/2025).

(5) Bổ sung các căn cứ số liệu, phân tích, đánh giá sự phù hợp, tính tương đồng của dự án với các dự án tương tự.

(6) Làm rõ nhận định về tính khả thi trong công tác giải phóng mặt bằng và chi phí cho công tác đền bù, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư (thuận lợi/không thuận lợi) cho quá trình triển khai xây dựng.

** Trong quá trình triển khai các bước tiếp theo sau khi chủ trương đầu tư được phê duyệt, đề nghị UBND Thành phố lưu ý:*

- Việc phân công triển khai thực hiện đảm bảo phù hợp với việc sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

- Hoàn thiện hồ sơ đảm bảo đúng các quy định của Luật Đầu tư công năm 2024 và Luật Thủ đô năm 2024.

- Nghiên cứu áp dụng các giải pháp thiết kế tối ưu, giải pháp công nghệ vật liệu - kết cấu tiên tiến, hiện đại đảm bảo yêu cầu an toàn, đồng bộ, chất lượng, rút ngắn thời gian thi công làm cơ sở kiến nghị phương án thiết kế kỹ thuật tối ưu, tiết kiệm và đảm bảo an toàn.

- Tiếp tục kiểm tra, rà soát xác định chính xác tổng mức đầu tư các dự án thành phần theo đúng quy định của Luật Xây dựng và các Nghị định hướng dẫn hiện hành về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; đảm bảo đầu tư tiết kiệm, hiệu quả, tuyệt đối không để xảy ra thất thoát, lãng phí nguồn vốn đầu tư theo đúng quy định trong quá trình lập, trình cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt dự án thành phần.

- Chỉ đạo chủ đầu tư, đơn vị tư vấn thiết kế khảo sát, nghiên cứu kỹ giải pháp thiết kế, tổ chức nút giao đảm bảo chất lượng, hiệu quả đầu tư, hạn chế tối đa ảnh hưởng đến quy hoạch sử dụng đất các khu vực lân cận; nghiên cứu các thêm phương án thiết kế nút giao khác mức với các khu dân cư hiện hữu và các

dự án đường giao thông khác, tránh gây mất an toàn, ùn tắc và khó khăn trong việc tổ chức giao thông. Tiếp tục rà soát, cập nhật các nội dung của dự án đảm bảo khớp nối đồng bộ hạ tầng kỹ thuật của dự án với hạ tầng kỹ thuật hai bên đường và phù hợp với các quy hoạch đã được phê duyệt theo quy định. Đồng thời liên hệ với Chủ đầu tư các dự án lân cận để thỏa thuận khớp nối về ranh giới thực hiện giữa các dự án, đảm bảo đồng bộ hệ thống hạ tầng kỹ thuật, tránh chồng lấn phạm vi thực hiện giữa các dự án.

- Chỉ đạo nghiên cứu phương pháp xác định và kiểm soát chặt chẽ số liệu chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cần đảm bảo tuân thủ quy định hiện hành về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Hà Nội; khảo sát kỹ thực trạng, xác định rõ nhu cầu tái định cư cụ thể phục vụ dự án; phương án, vị trí bố trí quỹ nhà, quỹ đất phục vụ tái định cư (nêu rõ số trường hợp tái định cư) và cập nhật đầy đủ hệ số bồi thường đất ở cho phù hợp để đảm bảo tính khả thi khi thực hiện Dự án, hạn chế tối đa trường hợp Dự án triển khai chậm so với tiến độ do công tác giải phóng mặt bằng và không được đồng thuận cao của người dân. Có hình thức tuyên truyền vận động phù hợp để người dân đồng thuận trong công tác giải phóng mặt bằng đảm bảo tiến độ yêu cầu.

Sau khi Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy có ý kiến theo quy định tại Quy chế làm việc số 09-QC/TU ngày 22/6/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, Ban Thường vụ Thành ủy và Thường trực Thành ủy khoá XVII (nhiệm kỳ 2020-2025), Ban Đô thị kính báo cáo và đề nghị HĐND Thành phố xem xét, phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án nêu trên./.