

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-ĐT

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

V/v giải trình, làm rõ các nội dung
trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ
22 liên quan đến 02 Dự án: (1) Dự án
đầu tư xây dựng đường kết nối cầu Tứ
Liên từ (nút giao đường dẫn cầu Tứ
Liên với đường Trường Sa) đến cao
tốc Hà Nội – Thái Nguyên và (2) Dự
án đầu tư xây dựng cầu Ngọc Hồi và
đường dẫn hai đầu cầu

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Báo cáo thẩm tra số 41/BC-BĐT ngày 26/04/2025 của Ban Đô thị - HĐND Thành phố về việc phê duyệt chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của Thành phố.

Sau khi nghiên cứu, UBND Thành phố giải trình làm rõ với một số nội dung như sau:

I. Dự án đầu tư xây dựng đường kết nối cầu Tứ Liên từ nút giao đường dẫn cầu Tứ Liên với đường Trường Sa đến cao tốc Hà Nội – Thái Nguyên.

1. Về tên Dự án: UBND thành phố xác định tên Dự án là Đầu tư xây dựng đường kết nối cầu Tứ Liên từ nút giao đường dẫn cầu Tứ Liên với đường Trường Sa đến đường cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên. Với việc xác định tên dự án như trên đảm bảo cách hiểu rõ nghĩa theo đúng phạm vi, quy mô đầu tư của tuyến đường, cụ thể:

- Điểm đầu của tuyến đường tại phạm vi nút giao đường dẫn cầu Tứ Liên (*đường dẫn cầu Tứ Liên thực hiện trong dự án cầu Tứ Liên và đường dẫn hai đầu cầu từ nút giao Nghi Tàm đến nút giao với đường Trường Sa đã được HĐND thành phố thông qua Chủ trương đầu tư tại Kỳ họp thứ 21 tháng 02/2025*) với đường Trường Sa

- Điểm cuối tại nút giao với đường Hà Nội – Thái Nguyên.

2. Đảng ủy UBND Thành phố đã trình xin ý kiến của Thường trực Thành ủy và Ban Thường vụ Thành ủy tại Tờ trình số 87-TTr/ĐU ngày 24/04/2025.

3. Về nguồn vốn Ngân sách huyện thực hiện Dự án:

Tại văn bản số 1417/UBND-TCKH ngày 26/04/2025, UBND huyện Đông Anh đã có ý kiến giải trình về nguồn vốn Ngân sách huyện thực hiện dự án như sau:

Thực hiện chỉ đạo của Trung ương, Thành phố về việc sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, UBND huyện Đông Anh đã rà soát, xây dựng dự kiến phương án chuyển tiếp các dự án đầu tư công cho các xã hình thành mới sau sắp xếp theo nguyên

tất các dự án nằm trong ranh giới của 01 xã mới sau sáp nhập sẽ giao UBND xã mới làm chủ đầu tư.

Như vậy, Dự án đầu tư xây dựng đường kết nối cầu Tứ Liên từ nút giao đường dẫn cầu Tứ Liên với đường Trường Sa đến đường cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên thuộc ranh giới UBND xã Đông Anh (*dự kiến sau khi sắp xếp*) sẽ giao UBND xã Đông Anh làm chủ đầu tư. Ngoài ra còn các dự án xây dựng HTKT đấu giá QSD đất như: Xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đấu giá quyền sử dụng đất A5 xã Uy Nỗ, huyện Đông Anh; Xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đấu giá quyền sử dụng đất A7 xã Uy Nỗ, huyện Đông Anh; Xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đấu giá quyền sử dụng đất X5, xã Uy Nỗ, huyện Đông Anh; Xây dựng HTKT khu đấu giá QSD đất A8, xã Uy Nỗ, huyện Đông Anh; Hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật khu đất X6, xã Uy Nỗ, huyện Đông Anh; Hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật khu đất X4, xã Uy Nỗ, huyện Đông Anh....

Xã Đông Anh (*dự kiến sau khi sắp xếp*) là địa bàn lớn nhất sau sắp xếp với diện tích 48,97km² với các lợi thế về nguồn thu ngân sách như: thu từ đấu giá QSD đất, thu từ các dự án Trung tâm triển lãm Quốc gia, Khu đô thị mới Đông Anh, Công viên Kim Quy,...

Như vậy, UBND huyện Đông Anh dự kiến sau tổ chức sắp xếp bộ máy chính quyền địa phương 02 cấp vẫn đảm bảo nguồn thu phục vụ chi đầu tư cho xã Đông Anh hình thành mới.

4. Tính tương đồng của dự án với các dự án tương tự: Tại văn bản số 1417/UBND-TCKH ngày 26/04/2025, UBND huyện Đông Anh đã có ý kiến giải trình như sau:

UBND huyện Đông Anh đã kiểm tra, rà soát các hạng mục chi phí trong tổng mức đầu tư đảm bảo các quy định hiện hành của nhà nước, Thành phố về quản lý đầu tư xây dựng công trình.

Dự án đầu tư xây dựng đường kết nối cầu Tứ Liên từ nút giao đường dẫn cầu Tứ Liên với đường Trường Sa đến đường cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên (*Dự án đường*) và Dự án đầu tư xây dựng cầu Tứ Liên và đường dẫn hai đầu cầu (từ nút giao với đường Nghi Tàm đến nút giao với đường Trường Sa (*Dự án cầu*)) đã được UBND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư vào tháng 02/2025 đều do 01 đơn vị tư vấn lập báo cáo nghiên cứu tiền khả thi là Tổng công ty tư vấn thiết kế giao thông vận tải - CTCP (TEDI). Các dự án đảm bảo tính tương đồng về quy mô dự án, giải pháp thiết kế, khớp nối hạ tầng kỹ thuật, phương pháp xác định tổng mức đầu tư...

5. Tính khả thi trong công tác giải phóng mặt bằng: Tại văn bản số 1417/UBND-TCKH ngày 26/04/2025, UBND huyện Đông Anh đã có ý kiến giải trình về tính khả thi trong công tác giải phóng mặt bằng như sau:

5.1. Hiện trạng: Diện tích giải phóng mặt bằng của dự án khoảng 36,16ha. Trong đó: đất thổ cư khoảng 2,99ha; đất nông nghiệp khoảng 30,15ha; đất công do xã quản lý khoảng 3,01ha. Dự kiến số hộ đủ điều kiện tái định cư là 379 hộ.

5.2. Đánh giá

- Hiện trạng diện tích đất cần giải phóng mặt bằng thuộc dự án chủ yếu là đất nông nghiệp, thuận lợi cho công tác giải phóng mặt bằng.

- Đối với các hộ đủ điều kiện tái định cư (chủ yếu nằm trên địa bàn xã Mai Lâm và Dục Tú), UBND huyện Đông Anh dự kiến sẽ bố trí về khu tái định cư tại xã Uy Nỗ, xã Cổ Loa và một số dự án khác đang triển khai xây dựng HTKT trên địa bàn huyện Đông Anh.

- Công tác GPMB luôn được lãnh đạo Huyện uỷ, UBND Huyện quan tâm chỉ đạo quyết liệt, sát sao, huy động được cả hệ thống chính trị vào cuộc trong công tác GPMB.

5.3. Kế hoạch triển khai GPMB: UBND Huyện dự kiến kế hoạch triển khai công tác GPMB tiếp theo như sau:

- Hoàn thành GPMB đối với đất nông nghiệp và đất công: quý III/2025.
- Hoàn thành GPMB đối với đất thổ cư: Quý III/2026.

II. Dự án đầu tư xây dựng cầu Ngọc Hồi và đường hai đầu cầu.

1. Đảng uỷ UBND Thành phố đã trình xin ý kiến của Thường trực Thành uỷ tại Tờ trình số 92-TTr/ĐU ngày 25/4/2025 và trình xin ý kiến Ban Thường vụ Thành uỷ tại Tờ trình số 93-TTr/ĐU ngày 25/4/2025.

2. Về nguồn vốn trung ương thực hiện dự án:

Văn phòng chính phủ đã có văn bản số 3383/VPCP-CN ngày 21/4/2025, trong đó giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với UBND thành phố Hà Nội rà soát, tổng hợp và đề xuất cụ thể mức hỗ trợ từ ngân sách trung ương do dự án thành phần 3 (cầu Ngọc Hồi và đường dẫn hai đầu cầu).

Trước đó, với phương châm triển khai song song đồng thời các công tác để đẩy nhanh tiến độ, liên quan về nguồn vốn Ngân sách trung ương, UBND Thành phố đã có văn bản số 1451/UBND-ĐT ngày 15/4/2025 gửi Bộ Tài chính đề nghị thống nhất Ngân sách trung ương hỗ trợ đối với Dự án đầu tư xây dựng cầu Ngọc Hồi và đường dẫn hai đầu cầu kết nối thành phố Hà Nội với tỉnh Hưng Yên khoảng **5.705 tỷ đồng**. Đồng thời UBND thành phố Hà Nội cũng đã thống nhất, đề xuất Bộ Tài chính thống nhất nguyên tắc:

(1) Vốn Ngân sách trung ương trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn và Kế hoạch đầu tư công hằng năm được ưu tiên phân bổ cho tỉnh Hưng Yên để đảm bảo việc thực hiện giải phóng mặt bằng trên địa bàn tỉnh Hưng Yên theo quyết định phê duyệt dự án thành phần 1.3 của UBND tỉnh Hưng Yên.

(2) Thành phố Hà Nội chịu trách nhiệm bố trí vốn từ Ngân sách Thành phố phần còn lại để thực hiện dự án.

Với các nội dung nêu trên, việc cân đối nguồn vốn thực hiện dự án từ Ngân sách trung ương là có cơ sở. Theo đó UBND Thành phố thống nhất trình HĐND Thành phố thông qua chủ trương đầu tư dự án với nguồn vốn từ Ngân sách Trung ương và Ngân sách Thành phố. Số liệu cụ thể về từng nguồn vốn sẽ được UBND thành phố Hà Nội và UBND tỉnh Hưng Yên (*cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư các dự án thành phần*) phối hợp, đề xuất với Bộ Tài chính, Chính phủ trong quá trình xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn và kế hoạch đầu tư công hằng năm căn cứ tiến độ triển khai thực tế của các dự án thành phần.

3. Về chủ đầu tư các dự án thành phần giải phóng mặt bằng (03 Dự án)

thành phần) khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp:

Hiện nay đang trong giai đoạn thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (*Không tổ chức cấp huyện*) theo chủ trương của Đảng và Nhà nước, cụ thể Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 về kế hoạch triển khai trong đó xác định hồ sơ đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội trước ngày 30/5/2025.

Khoản 2 Điều 25 Luật Đầu tư công ngày 29/11/2024 quy định “*UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án thuộc cấp mình quản lý, bao gồm mục tiêu, quy mô, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm, thời gian thực hiện, dự kiến kế hoạch bố trí vốn*”. Theo đó có thể chưa bao gồm nội dung về chủ đầu tư.

Điều 7 của Luật Xây dựng ngày 18/6/2014 được sửa đổi tại khoản 4 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020 quy định Chủ đầu tư được xác định trước khi lập dự án đầu tư xây dựng hoặc khi phê duyệt dự án.

Theo đó để phù hợp với quy định pháp luật và chủ trương của Đảng, Nhà nước về việc xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (*Không tổ chức cấp huyện*) tại thời điểm hiện nay, UBND Thành phố thông nhất báo cáo, trình HĐND Thành phố thông qua chủ trương đầu tư trong đó, xác định UBND huyện Thanh Trì, UBND huyện Gia Lâm và UBND huyện Văn Giang thực hiện nhiệm vụ của Chủ đầu tư trong quá trình chuẩn bị đầu tư, tổ chức lập Báo cáo nghiên cứu khả thi các dự án thành phần bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, trình thẩm định, phê duyệt theo quy định. Chủ đầu tư thực hiện dự án sẽ được xác định khi UBND thành phố Hà Nội, UBND tỉnh Hưng Yên phê duyệt dự án, quyết định đầu tư các dự án thành phần này.

Theo đó trong thời gian tiếp theo, UBND Thành phố sẽ tiếp tục nghiên cứu phương án phân công chủ đầu tư thực hiện sau khi hoàn thành việc sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp (không còn chính quyền địa phương cấp huyện từ ngày 01/7/2025).

III. Đánh giá sự phù hợp với quy định của Điều 93 Luật Đầu tư công 2024

1. Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố cập nhật đến nay (theo Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2024) là **203.370 tỷ đồng**. Theo đó, 20% và 50% tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 cấp Thành phố theo Điều 93 Luật Đầu tư công 2024 lần lượt là **40.674 tỷ đồng** và **101.685 tỷ đồng**.

- Tổng giá trị tổng mức đầu tư của các dự án cấp Thành phố đang triển khai, đã được phê duyệt chủ trương đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026-2030 khoảng **96.851 tỷ đồng** (*không bao gồm: (1) 29.526 tỷ đồng trách nhiệm của Nhà đầu tư dự án thành phần 3 thuộc dự án Vành đai 4; (2) Trách nhiệm của ngân sách các huyện đối với một số dự án; (3) Các dự án xác định hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025; (4) Nhóm dự án đề xuất giảm kế hoạch vốn trung*

hạn để điều hành theo tiến độ thực tế gồm: Các dự án chưa phê duyệt CTĐT; các dự án đã phê duyệt CTĐT chưa phê duyệt DA), tương đương với 47,6% kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 sau điều chỉnh.

Trường hợp loại trừ 04 nhóm dự án (*Dự án ODA, dự án quan trọng quốc gia, các dự án thực hiện theo cơ chế đặc thù từ nguồn thu từ đất và giá trị TMĐT thuộc trách nhiệm ngân sách cấp huyện*) thì tổng giá trị tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026-2030 là **56.199** tỷ đồng, tương đương với **27,6%** KHV trung hạn giai đoạn 2021-2025 sau điều chỉnh.

Nội dung này đã được UBND Thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố tại Kỳ họp thứ 20 (tháng 12/2024) tại Báo cáo số 482/BC-UBND ngày 09/12/2024.

2. Tại kỳ họp HĐND Thành phố tháng 02/2025, HĐND Thành phố đã phê duyệt chủ trương đầu tư **02** Dự án: (1) Dự án đầu tư xây dựng cầu Tứ Liên và đường hai đầu cầu (từ nút giao với đường Nghi Tàm đến nút giao với đường Trường Sa), (2) Dự án đầu tư xây dựng cầu Trần Hưng Đạo với tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026-2030 là **19.078** tỷ đồng (Theo Tờ trình số 45/TTr-UBND ngày 24/02/2025 của UBND Thành phố).

3. Từ tháng 01/2025 đến 23/4/2024, UBND Thành phố đã phê duyệt chủ trương đầu tư **03** dự án thực hiện trong 02 giai đoạn: 2021-2025 và 2026-2030¹ với tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026-2030 là **395,538** tỷ đồng.

4. Tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026-2030 đối với nhóm dự án có điều chỉnh vốn tại kỳ họp HĐND Thành phố tháng 4/2025 là **19.087** tỷ đồng. Cụ thể:

- Dự án mới (07 dự án do HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư)²: **10.055** tỷ đồng. Trong đó, Dự án cầu Thượng Cát là 7.930 tỷ đồng.

- Dự án xác định hoàn thành trong năm 2025 tại Kế hoạch năm 2025 đầu năm (10 Dự án), nhưng nay dự kiến không hoàn thành, điều chỉnh giảm kế hoạch vốn: **4.850** tỷ đồng³.

- Dự án thực hiện trong 2 giai đoạn 2021-2025 và 2026-2030 (06 dự án) đề nghị điều chỉnh giảm kế hoạch vốn tại kỳ họp: **1.470** tỷ đồng.

- 02 Dự án sử dụng cơ chế riêng nguồn thu từ đất (Dự án Xây dựng đường Tam Trinh; Nâng cấp, mở rộng đường Lĩnh Nam theo quy hoạch): **2.711,8** tỷ đồng.

¹ Dự án cải tạo hạ tầng, tổ chức giao thông cấp bách một số nút giao thông, tuyến đường để giảm thiểu ùn tắc giao thông (giai đoạn 1); Dự án chế tạo 03 cầu Benley, dự phòng sự cố về cầu, tổ chức giao thông, chống ùn tắc giao thông trên địa bàn thành phố Hà Nội; Dự án lắp đặt các nút đèn tín hiệu giao thông giai đoạn 2.

(UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố kết quả thực hiện việc phê duyệt chủ trương đầu tư theo thẩm quyền theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2024 tại kỳ họp tháng 4/2025 trong Báo cáo bổ sung, giải trình ý kiến thẩm tra Ban Kinh tế - Ngân sách về cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2025).

² Tại kỳ họp HĐND Thành phố trình phân bổ kế hoạch vốn cho 09 Dự án mới. Trong đó có 01 Dự án lĩnh vực quốc phòng do Ngành dọc phê duyệt chủ trương đầu tư; 01 DA (Cầu Tứ Liên) đã được tính tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026-2030 tại mục 2.

³ Trong đó: (1) Dự án đầu tư xây dựng nút giao khác mức giữa đường Vành đai 3,5 với Đại lộ Thăng Long, huyện Hoài Đức: 1.

364, 2 tỷ đồng; (2) Xây dựng tuyến đường kết nối đường Pháp Vân - Cầu Giẽ với đường Vành đai 3: 2.145 tỷ đồng.

5. Tại kỳ họp HĐND Thành phố tháng 4, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố phân bổ kế hoạch trung hạn 5 năm 2012-2025 cho Dự án Tuyến đường sắt đô thị số 5 (Văn Cao - Ngọc Khánh - Láng - Hòa Lạc) là 200 tỷ đồng. Dự án không phải thực hiện thủ tục phê duyệt chủ trương đầu tư theo Nghị quyết số 188/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù, đặc biệt để phát triển hệ thống mạng lưới đường sắt đô thị tại thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh. Dự án có tổng mức đầu tư dự kiến là 60.897 tỷ đồng, là dự án quan trọng quốc gia.

6. Tại kỳ họp tháng 4/2025, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư 02 Dự án: (1) Dự án đầu tư xây dựng đường kết nối cầu Tứ Liên từ (nút giao cầu Tứ Liên với đường Trường Sa) đến đường cao tốc Hà Nội Thái - Thái Nguyên, tổng mức đầu tư là 5.503 tỷ đồng; (2) Dự án xây dựng cầu Ngọc Hồi và đường dẫn 02 đầu cầu thuộc địa phận Hà Nội, tổng mức đầu tư là 11.844 tỷ đồng, trong đó: ngân sách thành phố Hà Nội dự kiến là 6.139 tỷ đồng, ngân sách trung ương là 5.705 tỷ đồng.

Trường hợp HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư 02 Dự án, tổng mức đầu tư của 02 Dự án ngân sách thành phố Hà Nội chuyển sang giai đoạn sau là 6.392,5 tỷ đồng.

7. Theo đó, loại trừ 04 nhóm dự án (*Dự án ODA, dự án quan trọng quốc gia, các dự án thực hiện theo cơ chế đặc thù từ nguồn thu từ đất và giá trị TMĐT thuộc trách nhiệm ngân sách cấp huyện*) thì tổng giá trị tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn 2026-2030 là **101.152,5** tỷ đồng, tương đương với **49,7%** KHV trung hạn giai đoạn 2021-2025 sau điều chỉnh (*vượt mức 20% và không quá 50%*). Căn cứ Khoản 3 Điều 93 của Luật Đầu tư công 2024, việc cho phép tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 50% số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước nguồn ngân sách Thành phố thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

Ủy ban nhân dân Thành phố trân trọng báo cáo và kính đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Sở Tài chính;
- VPUB: CVP, các PCVP, các phòng chuyên viên;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH

Dương Đức Tuấn

