

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng 4 năm 2025

BÁO CÁO

**Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế Ngân sách HĐND
Thành phố về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố
về Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước
lĩnh vực tài chính thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Báo cáo thẩm tra số 42/BC-BKTNS ngày 24/4/2025 của Ban Kinh tế Ngân sách HĐND Thành phố về việc thẩm tra Tờ trình số 87/TTr-UBND ngày 02/4/2025 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tài chính thành phố Hà Nội, trong đó có ý kiến đề nghị UBND Thành phố giải trình bổ sung một số nội dung về việc ban hành Danh mục.

UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố như sau:

1. Đối với nội dung “Thuyết minh làm rõ sự cần thiết xác định dịch vụ công là “tập huấn cán bộ, công chức, viên chức” so với dịch vụ công là “đào tạo, bồi dưỡng” đã và đang triển khai trong một số lĩnh vực khác; cũng như phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị được giao tổ chức thực hiện”.

*** Giải trình:**

1.1. Về sự cần thiết xác định dịch vụ công là “tập huấn cán bộ, công chức, viên chức” so với dịch vụ công là “đào tạo, bồi dưỡng” đã và đang triển khai trong một số lĩnh vực khác:

- Trong điều kiện các cơ chế, chính sách, chủ trương mới trong lĩnh vực tài chính thường xuyên được ban hành, sửa đổi, bổ sung, đòi hỏi công tác tập huấn phải thường xuyên điều chỉnh, cập nhật theo các văn bản quy phạm pháp luật mới; bên cạnh đó, công tác tập huấn còn đi sâu vào các chuyên đề cụ thể trong lĩnh vực tài chính như: quản lý ngân sách địa phương, kế toán hành chính sự nghiệp, thanh tra tài chính, định giá tài sản công... Đồng thời hiện nay, trước yêu cầu cấp thiết của Đảng, Chính phủ về sắp xếp, tinh gọn bộ máy, tổ chức, đẩy mạnh chuyển đổi

số, cải cách hành chính và nâng cao năng lực đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức ngành tài chính ngoài chuyên môn, nghiệp vụ cần phải được trang bị kiến thức về công nghệ, số hóa nghiệp vụ tài chính; vì vậy, nhu cầu cập nhật kiến thức, kinh nghiệm trong lĩnh vực tài chính để triển khai kịp thời chỉ đạo của Trung ương và Thành phố của các cơ quan, đơn vị là rất lớn.

- Hiện nay, căn cứ các Nghị quyết của HĐND, Thành phố đã và đang triển khai dịch vụ công có sử dụng ngân sách nhà nước là “đào tạo, bồi dưỡng” trong một số lĩnh vực như: giáo dục đào tạo (Nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 29/3/2024); khoa học và công nghệ (Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 29/3/2024); văn hóa, gia đình, thể dục thể thao, lao động thương binh và xã hội, thông tin và truyền thông, nông nghiệp và phát triển nông thôn (Nghị quyết số 32/NQ-HĐND ngày 06/12/2023). Các dịch vụ, nhóm dịch vụ liên quan đến đào tạo, bồi dưỡng trong các lĩnh vực trên đều được thực hiện dưới hình thức các khóa học gồm nhiều lớp, số lượng học viên đông, học trong thời gian dài; quá trình đào tạo, bồi dưỡng cần phải có các cơ quan, đơn vị, cơ sở đào tạo chuyên trách, có chuyên môn sư phạm trong lĩnh vực cụ thể, có chức năng, nhiệm vụ đào tạo, bồi dưỡng chuyên nghiệp; học viên sau quá trình học tập cần trải qua các bài kiểm tra, thi tốt nghiệp để được cấp văn bằng, chứng chỉ, chứng nhận.

- Về cơ bản, hoạt động tập huấn có một số đặc thù khác biệt so với các hình thức đào tạo, bồi dưỡng như: (i) là hình thức cập nhật, phổ biến kiến thức trong thời gian ngắn với số lượng học viên nhỏ; (ii) giúp cơ quan, đơn vị kịp thời, dễ dàng cập nhật kiến thức, cơ chế chính sách, chỉ đạo cụ thể của các cơ quan có thẩm quyền, hướng dẫn, giải đáp thắc mắc và chuyển giao kinh nghiệm, mang tính “cầm tay chỉ việc” đối với các vấn đề cụ thể cần lưu ý, giúp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức nắm bắt thông tin mới một cách kịp thời và hiệu quả; (iii) phương án tổ chức linh hoạt theo nhu cầu thực tế của cơ quan, đơn vị, dễ thực hiện, chi phí thấp, có thể áp dụng đối với tất cả các cơ quan, đơn vị quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức có nhu cầu.

Việc tập huấn kiến thức về lĩnh vực tài chính cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động là thực sự cần thiết nhằm đáp ứng yêu cầu chuyên môn ngày càng cao, giúp hạn chế sai sót, nâng cao hiệu quả trong thực thi công vụ, góp phần xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức Thủ đô chuyên nghiệp, có tinh thần trách nhiệm và đạo đức nghề nghiệp cao.

1.2. Về sự phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị được giao tổ chức thực hiện:

- Tại Quyết định số 1735/QĐ-UBND ngày 26/3/2025 của UBND Thành phố, Trung tâm Mua sắm tài sản công và Thông tin, tư vấn tài chính có chức năng, nhiệm vụ quy định tại điểm a, b, c, d khoản 7 Điều 2 như sau:

“a) Tổ chức các lớp đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng nâng cao kiến thức chuyên môn nghiệp vụ về tài chính công, đầu tư công, quản lý ngân sách, kế toán, quản lý giá, quản lý và sử dụng tài sản công,... được Thành phố, Sở Tài chính giao nhiệm vụ hoặc đặt hàng; được Thành phố, Sở Tài chính giao nhiệm vụ hoặc đặt hàng.

b) Tổ chức cung cấp dịch vụ, liên kết với các tổ chức đào tạo để đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn kiến thức pháp luật, chế độ, chính sách, nghiệp vụ chuyên môn về quản lý tài chính - ngân sách, kế toán, quản lý giá, quản lý và sử dụng tài sản công, công tác đấu thầu, giám sát và đánh giá đầu tư trên địa bàn thành phố Hà Nội cho cán bộ, công chức, viên chức và các đối tượng khác theo nhu cầu của người học...”

- Về cơ bản, sau sắp xếp, tổ chức bộ máy, các nhiệm vụ được UBND Thành phố giao nêu trên **đều thuộc lĩnh vực tài chính**, không trùng lặp với chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, tổ chức, đơn vị khác, mang tính đặc thù riêng. Do đó, việc ban hành: *"Danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tài chính"* và *"Dịch vụ tập huấn kiến thức lĩnh vực tài chính cho cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hà Nội"* là **phù hợp với chức năng, nhiệm vụ nêu trên**, mang tính bao quát và tính hiệu quả trong thực hiện nhiệm vụ.

2. Đối với nội dung “Bổ sung làm rõ phạm vi, đối tượng áp dụng của nhóm dịch vụ đề xuất là “liên quan đến các kiến thức, kỹ năng trong lĩnh vực tài chính” hay là “tập huấn cho cán bộ, công chức, viên chức thuộc lĩnh vực tài chính”.

*** Giải trình:**

- Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Luật Kế toán năm 2015: mọi cơ quan có nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước các cấp, mọi cơ quan nhà nước, tổ chức, đơn vị sự nghiệp sử dụng ngân sách nhà nước đều có trách nhiệm tuân thủ chế độ kế toán hành chính sự nghiệp. Vì vậy, mọi cán bộ, công chức, viên chức thực hiện nhiệm vụ có liên quan đến hoạt động tài chính - ngân sách trong cơ quan, đơn vị đang công tác đều là đối tượng để tập huấn.

- Hoạt động tài chính - ngân sách là hoạt động xuyên suốt, gắn bó mật thiết đối với hoạt động chung của các cơ quan, đơn vị hành chính, sự nghiệp thuộc mọi ngành, mọi cấp. Dù không thuộc ngành tài chính nhưng mọi cơ quan, đơn vị hành chính sự nghiệp đều có các hoạt động về tài chính - ngân sách, như: lập và phân bổ dự toán; mua sắm, đấu thầu, thanh quyết toán; thực hiện chế độ kế toán, báo cáo tài chính; thực hiện chế độ tự chủ tài chính, khoán chi, sử dụng kinh phí ngân sách cấp... vì vậy, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức công tác ở các ngành như giáo dục, y tế, xây dựng, nội vụ, khoa học công nghệ .. rất cần cập nhật kiến thức, kỹ năng tài chính để thực thi công vụ, đảm bảo đúng quy định, hiệu quả, tiết kiệm và phòng chống tham nhũng, lãng phí.

3. Đối với nội dung “*Bổ sung thuyết minh làm rõ việc thực hiện dịch vụ sự nghiệp công này được ngân sách nhà nước bảo đảm toàn bộ chi phí thực hiện hay chỉ hỗ trợ một phần chi phí thực hiện dịch vụ*”.

*** Giải trình:**

- Tại khoản 3 Điều 3 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, trong đó: “*Dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước*” là dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu và dịch vụ sự nghiệp công mang tính đặc thù của một số ngành, lĩnh vực thuộc danh mục do cấp có thẩm quyền ban hành, được Nhà nước bảo đảm kinh phí hoặc hỗ trợ kinh phí để thực hiện.”

- Căn cứ quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ chi ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025, trong đó quy định định mức phân bổ dự toán chi đảm bảo hoạt động thường xuyên của các cơ quan có bao gồm khoản “*chi tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ*”.

Căn cứ các quy định nêu trên và ý kiến của Ban Kinh tế Ngân sách HĐND Thành phố, UBND Thành phố xin tiếp thu để chỉ đạo Sở Tài chính trong quá trình triển khai thực hiện sẽ phân loại các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực tài chính thành hai nhóm: (i) Nhóm dịch vụ sự nghiệp công được ngân sách nhà nước bảo đảm 100% kinh phí thực hiện; (ii) Nhóm dịch vụ sự nghiệp công được ngân sách nhà nước hỗ trợ một phần kinh phí thực hiện.

4. Đối với nội dung “Đề nghị rà soát các danh mục sự nghiệp công khác sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực tài chính, tổng hợp trình HĐND Thành phố ban hành theo quy định làm căn cứ ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, khung giá, giá dịch vụ sự nghiệp công thuộc lĩnh vực tài chính vì còn rất nhiều danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực tài chính chưa được xây dựng”.

*** Giải trình:**

UBND Thành phố xin tiếp thu và trong thời gian tới, sẽ chỉ đạo Sở Tài chính tiếp tục rà soát, báo cáo UBND Thành phố, trình HĐND Thành phố bổ sung đối với Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tài chính thành phố Hà Nội.

Trên đây là một số nội dung báo cáo tiếp thu, giải trình về việc trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tài chính thành phố Hà Nội.

(Kèm theo Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố)

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, phê chuẩn./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- Sở Tài chính;
- VPUB: CVP, các Phó CVP
TH, KT, KGVX;
- Lưu: VT, KT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Trọng Đông