

Số: /BC-VHXH

Hà Nội, ngày tháng 4 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đặc thù đối với người có công với cách mạng và thân nhân người có công với cách mạng đang hưởng trợ cấp hàng tháng của thành phố Hà Nội
(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 22 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đặc thù đối với người có công với cách mạng và thân nhân người có công đang hưởng trợ cấp hàng tháng của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 22 HĐND Thành phố khóa XVI tại Tờ trình số 113/TTr-UBND ngày 17/4/2025. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ, quy trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Thông báo Kết luận số 2097-TB/TU ngày 07/3/2025 của Ban Thường vụ Thành ủy về chủ trương đối với một số chính sách, chế độ hỗ trợ thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố; Thông báo Kết luận số 441/TB-UBND ngày 17/4/2025 của UBND Thành phố; Báo cáo đánh giá việc thực hiện công tác chăm lo đời sống người có công với cách mạng số 303/BC-SLĐTBXH ngày 23/01/2025; Báo cáo đánh giá tác động của chính sách số 305/BC-SLĐTBXH-NCC ngày 23/01/2025; Báo cáo số 874/BC-SNV tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân...; Báo cáo thẩm định số 48/BC-STP ngày 03/3/2025 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Về sự cần thiết, căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Công tác chăm lo đời sống vật chất, tinh thần đối với các đối tượng chính sách, người có công với cách mạng đã trở thành truyền thống mang ý nghĩa nhân văn sâu sắc của Đảng bộ và chính quyền Thủ đô. Trong những năm qua, thành phố Hà Nội luôn là một trong những địa phương đi đầu cả nước trong thực hiện các chính sách đối với người có công, ngoài các chính sách chung của Trung ương, Thành phố đã ban hành nhiều chính sách đặc thù hỗ trợ người có công với cách mạng và thân nhân người có công với cách mạng, thể hiện sự quan tâm sâu

sắc của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân Thủ đô đối với người có công với cách mạng, tri ân đối với những hy sinh, cống hiến của người có công cho đất nước, góp phần nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của người có công trên địa bàn Thành phố.

Hiện nay, trên địa bàn Thành phố có khoảng 67.515 người có công và thân nhân người có công đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng, trong số đó, có trên 65% không có lương hưu; 40% đang sống một mình hoặc sống nhờ sự hỗ trợ của gia đình, dòng họ; trên 90% người có công là người cao tuổi, mắc các bệnh mãn tính, hiểm nghèo cần được chăm sóc, giúp đỡ thường xuyên... Do vậy, để thực hiện Nghị quyết số 42-NQ/TW ngày 24/11/2023 của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII: “Bảo đảm 100% người có công và gia đình người có công với cách mạng được chăm lo toàn diện cả vật chất và tinh thần, có mức sống từ trung bình khá trở lên so với mức sống của cộng đồng dân cư nơi cư trú”; mục tiêu của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố Hà Nội lần thứ XVII là tiếp tục phát triển hệ thống an sinh xã hội, nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống nhân dân Thủ đô đặc biệt là người có công và Chương trình 08-CTr/TU của Thành ủy: “Người có công với cách mạng cơ bản có mức sống bằng hoặc cao hơn mức sống trung bình của dân cư trên địa bàn”, thực hiện tốt chính sách “Đền ơn đáp nghĩa”, “Uống nước nhớ nguồn”, việc Thành phố tiếp tục dành một phần kinh phí chăm sóc tốt hơn nữa đời sống người có công với cách mạng là hết sức cần thiết.

Căn cứ Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng: Điểm g, khoản 1, Điều 51 quy định: *“Căn cứ vào điều kiện cụ thể của từng địa phương UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh quyết định các chính sách ngoài quy định tại Khoản 1 Điều 45 của Pháp lệnh này”*.

Căn cứ Điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, HĐND cấp tỉnh có quyền hạn: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”*;

Căn cứ Điểm e, Khoản 1 Điều 35 của Luật Thủ đô, HĐND Thành phố: *“Quy định chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi đối với các nhiệm vụ chi sử dụng ngân sách Thành phố cao hơn mức quy định hoặc chưa được quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm thực hiện chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội của Thủ đô phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố”*.

Xuất phát từ tình hình thực tiễn, quán triệt các chủ trương của Đảng, căn cứ các quy định nêu trên, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đặc thù đối với người có công với cách

mạng và thân nhân người có công đang hưởng trợ cấp hàng tháng của thành phố Hà Nội là cần thiết, đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung Nghị quyết

1. *Về tên Nghị quyết*: Ban văn hóa- Xã hội đề nghị nghiên cứu chỉnh sửa cho phù hợp với nội hàm của nghị quyết: “*Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đặc thù của thành phố Hà Nội đối với người có công với cách mạng và thân nhân người có công với cách mạng đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng*”.

2. Về phạm vi điều chỉnh

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về phạm vi điều chỉnh: Quy định chính sách hỗ trợ đặc thù đối với người có công với cách mạng và thân nhân người có công với cách mạng của thành phố Hà Nội đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng.

3. Về đối tượng áp dụng, mức hỗ trợ

- Về đối tượng áp dụng: UBND Thành phố đề xuất đối tượng là: Người có công với cách mạng và thân nhân người có công của thành phố Hà Nội theo quy định tại Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng.

- Về mức hỗ trợ: UBND Thành phố đề xuất mức hỗ trợ hàng tháng là 1.500.000 đồng/người/tháng. Dự kiến kinh phí là 1.215.270.000.000 đồng/năm.

Ban Văn hóa - Xã hội cho rằng, việc UBND Thành phố đề xuất hỗ trợ cho các đối tượng nêu trên cơ bản phù hợp, đảm bảo sự chăm lo, hỗ trợ tốt hơn, nhằm nâng cao hơn nữa đời sống của người có công với cách mạng và thân nhân người có công với cách mạng của thành phố Hà Nội.

Ban đề nghị làm rõ một số nội dung sau:

(i) HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 24/2022/NQ-HĐND “Quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ người có công với cách mạng và thân nhân người có công với cách mạng của Thành phố Hà Nội”, với các chính sách hỗ trợ (ngoài các chính sách đã được Trung ương quy định) về điều dưỡng phục hồi sức khỏe; hỗ trợ tiền ăn và chi khác đối với người có công được nuôi dưỡng tại các trung tâm nuôi dưỡng và điều dưỡng người có công của Thành phố; các Trung tâm chăm sóc và nuôi dưỡng, điều trị nạn nhân da cam/dioxin Thành phố; hỗ trợ tiền khám sức khỏe; hỗ trợ tiền mai táng phí...

Đề nghị làm rõ việc tiếp tục có chính sách hỗ trợ tại Nghị quyết này có bị trùng chính sách không, đặc biệt là các đối tượng đang được nuôi dưỡng tại các Trung tâm chăm sóc người có công?

(ii) Làm rõ khả năng cân đối ngân sách của Thành phố để đảm bảo việc thi hành chính sách nếu được HĐND Thành phố thông qua (làm rõ nguồn đảm bảo bằng số liệu và có phân tích cụ thể)? Cơ sở đề xuất sử dụng nguồn kinh phí cải cách tiền lương cấp Thành phố để thực hiện chính sách trong năm 2025?

(iii) Đề nghị rà soát các chính sách đã được Thành phố ban hành tránh trùng chính sách.

4. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 48/BC-STP ngày 03/3/2025 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát, chỉnh sửa thể thức của dự thảo Nghị quyết theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức và hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

5. Về hiệu lực thi hành của Nghị quyết

UBND Thành phố đề xuất Nghị quyết có hiệu lực thi hành từ ngày 01/4/2025. Đề nghị UBND Thành phố rà soát, đề xuất thời gian thực hiện cho phù hợp, đảm bảo theo quy định.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để b/c)
- Thường trực HĐND TP; |
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở, ngành: Tài chính, Nội vụ,
Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VH-XH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thanh Bình

