

Số: /BC-BKTNS

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tài chính thành phố Hà Nội
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 22)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 87/TTr-UBND ngày 02/4/2025 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố về việc ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tài chính thành phố Hà Nội trình tại kỳ họp thứ 22 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Về hồ sơ trình, sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành nghị quyết

1. Về hồ sơ trình gồm:

Tờ trình số 87/TTr-UBND ngày 02/4/2025 của UBND thành phố Hà Nội về việc ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tài chính thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết.

2. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành nghị quyết

Theo quy định tại:

- Điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định: “*Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện*”.

- Điểm a, điểm b, khoản 2 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định các danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước: “*Các dịch vụ công cơ bản, thiết yếu theo quy định của pháp luật*

chuyên ngành và pháp luật về ngân sách nhà nước, gồm: Các dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông; y tế dự phòng, y tế cơ sở, bệnh viện ở vùng khó khăn, biên giới, hải đảo; khám, chữa các bệnh phong, lao, tâm thần; nghiên cứu khoa học cơ bản; văn hóa, nghệ thuật dân gian truyền thống, đào tạo huấn luyện vận động viên, huấn luyện viên thể thao quốc gia; chăm sóc người có công và bảo trợ xã hội và các **dịch vụ thuộc danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo các lĩnh vực quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định này**. Tại mục 2, điểm H, phụ lục I này có phần “dịch vụ sự nghiệp khác”.

Căn cứ các quy định nêu trên, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc danh mục “dịch vụ sự nghiệp khác” quy định tại Phụ lục I, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

Trên cơ sở các điều kiện thực tế hiện nay của Thành phố nói riêng và cả nước nói chung, các chủ trương, chính sách của Đảng, các quy định của pháp luật trong lĩnh vực tài chính thường xuyên được ban hành mới hoặc sửa đổi, bổ sung; việc cập nhật, phổ biến kiến thức, quy định pháp luật, chỉ đạo của các cơ quan cấp trên trong lĩnh vực tài chính cho đội ngũ CBCC, viên chức thuộc các sở, ban, ngành, các cơ quan, đơn vị của Thành phố cần phải nhanh chóng, kịp thời nhằm tạo chuyển biến mạnh mẽ về chất lượng đội ngũ cán bộ chuyên nghiệp có đủ phẩm chất, trình độ và năng lực, đáp ứng yêu cầu phát triển của Thành phố và nhiệm vụ công tác của các cơ quan, tổ chức đơn vị. Bên cạnh đó, việc ban hành danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tài chính cũng là cơ sở để xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực tài chính, làm cơ sở cho việc đấu thầu, đặt hàng cung cấp dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước, từ đó từng bước nâng mức tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp trong thời gian tới.

Căn cứ các quy định của pháp luật và yêu cầu thực tế, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tài chính là cần thiết, có căn cứ pháp lý, đảm bảo đúng thẩm quyền.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực tài chính với 01 dịch vụ: “Dịch vụ tập huấn cán bộ, công chức, viên chức lĩnh vực tài chính”.

Để có đầy đủ thông tin cho các Đại biểu HĐND Thành phố xem xét, quyết định và tạo thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố giải trình bổ sung một số nội dung như sau:

- Thuyết minh làm rõ sự cần thiết xác định dịch vụ công là “tập huấn” cán bộ, công chức, viên chức so với dịch vụ công là “đào tạo, bồi dưỡng” đã và đang triển khai trong một số lĩnh vực khác¹; làm rõ sự phù hợp với chức năng nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị được giao tổ chức thực hiện².

- Bổ sung làm rõ phạm vi, đối tượng áp dụng của nhóm dịch vụ đề xuất là liên quan đến các kiến thức, kỹ năng trong lĩnh vực tài chính hay là “tập huấn cho cán bộ, công chức, viên chức thuộc lĩnh vực tài chính”.

- Bổ sung thuyết minh làm rõ việc thực hiện dịch vụ sự nghiệp công này được ngân sách nhà nước bảo đảm toàn bộ chi phí thực hiện hay chỉ hỗ trợ một phần chi phí thực hiện dịch vụ do tại điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định việc sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước phải phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương.

- Đề nghị rà soát các danh mục sự nghiệp công khác sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực tài chính, tổng hợp trình HĐND Thành phố ban hành theo quy định làm căn cứ ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, khung giá, giá dịch vụ sự nghiệp công thuộc lĩnh vực tài chính vì còn rất nhiều danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực tài chính chưa được xây dựng³.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, hoàn thiện một số nội dung sau:

- Chỉ xác định căn cứ pháp lý để HĐND Thành phố ban hành nghị quyết là các văn bản quy phạm pháp luật của Nhà nước

- Chỉnh sửa nội dung quy định tại Điều 1 của dự thảo Nghị quyết để đảm bảo làm rõ khái niệm, phạm vi, đối tượng của nhóm dịch vụ thuộc danh mục sự

¹ Nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 29/3/2024 của HĐND Thành phố ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực giáo dục đào tạo của thành phố Hà Nội

Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 29/3/2024 của HĐND Thành phố ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực khoa học và công nghệ của thành phố Hà Nội

Nghị quyết số 32/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 của HĐND Thành phố ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong các lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể dục, thể thao; lao động, thương binh và xã hội; thông tin và truyền thông; nông nghiệp và phát triển nông thôn của thành phố Hà Nội.

² Theo Quyết định số 1735/QĐ-UBND ngày 26/3/2025 của UBND Thành phố quy định về vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trung tâm mua sắm tài sản công và Thông tin, tư vấn tài chính thuộc Sở Tài chính thành phố Hà Nội có nội dung “Tổ chức các lớp đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng nâng cao kiến thức chuyên môn nghiệp vụ về tài chính công, đầu tư công...”

³ Các dịch vụ theo chức năng nhiệm vụ của Trung tâm mua sắm tài sản công và Thông tin, tư vấn tài chính thuộc Sở Tài chính cung cấp: dịch vụ mua sắm tập trung; cung cấp dịch vụ thông tin về giá tài sản mua sắm thuộc thẩm quyền quản lý của Sở Tài chính; cung cấp dịch vụ tư vấn pháp luật, chính sách, chế độ trong quản lý tài chính - ngân sách, kế toán, quản lý giá, tài sản công và các dịch vụ, tư vấn tài chính khác theo quy định của pháp luật... Theo Quyết định số 1735/QĐ-UBND ngày 26/3/2025 của UBND Thành phố quy định về vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trung tâm mua sắm tài sản công và Thông tin, tư vấn tài chính thuộc Sở Tài chính thành phố Hà Nội,

nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tài chính theo các ý kiến thẩm tra đã nêu ở trên.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tài chính thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính,
- Lưu: VT, KTNS_{Hiện}

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Văn Nga