

Số: /BC-BKTNS

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố sửa đổi, bổ sung một số nội dung, mức chi quy định tại Phụ lục 03 ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị đối với các cơ quan, đơn vị của thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 22)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 115/TTr-UBND ngày 21/4/2025 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại Phụ lục số 03 ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của HĐND Thành phố quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị đối với các cơ quan, đơn vị của thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Về hồ sơ trình và thẩm quyền, căn cứ ban hành nghị quyết

1. Về hồ sơ trình:

Trên cơ sở đề nghị của UBND Thành phố tại Tờ trình số 97/TTr-UBND ngày 09/4/2025, Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản số 114/HĐND-BKTNS ngày 23/4/2025 chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết để trình HĐND Thành phố theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Hồ sơ của UBND Thành phố trình gồm:

- Tờ trình số 115/TTr-UBND ngày 21/4/2025 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung, mức chi quy định tại Phụ lục 03 ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị đối với các cơ quan, đơn vị của thành phố Hà Nội.

- Báo cáo số 4454/BC-STC ngày 19/4/2025 của Sở Tài chính về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.

- Báo cáo thẩm định dự thảo nghị quyết số 87/BC-STP ngày 16/4/2025 của Sở Tư pháp.

- Báo cáo số 4099/BC-STC ngày 11/4/2025 của Sở Tài chính tổng kết thi hành chính sách.

- Báo cáo số 4100/BC-STC ngày 11/4/2025 của Sở Tài chính về đánh giá tác động của chính sách.

Các bước xây dựng nghị quyết đã được UBND Thành phố chỉ đạo đảm bảo nghiêm túc, khoa học, hồ sơ trình thẩm tra đầy đủ, tuân thủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Về thẩm quyền, căn cứ ban hành nghị quyết

Căn cứ Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị; HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 quy định một số nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố, trong đó tại Phụ lục số 03 quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị đối với các cơ quan, đơn vị của Thành phố.

Việc ban hành quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị tại Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của HĐND Thành phố đã tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị của Thành phố quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện chế độ công tác phí, chế độ chi tổ chức hội nghị đảm bảo đúng định mức, tiêu chuẩn, chế độ theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước. Tuy nhiên, từ năm 2017 đến nay, do tác động của nhiều yếu tố trong nước và quốc tế, đặc biệt là do tác động của dịch bệnh Covid-19 khiến giá cả nhiều mặt hàng (thực phẩm, nhiều mặt hàng thiết yếu, chi phí vận chuyển hàng hóa...) trên thị trường tăng cao, dẫn đến một số mức chi công tác phí, chi hội nghị được ban hành từ năm 2017, không còn phù hợp với tình hình thực tế, gây khó khăn cho các cơ quan, đơn vị trong việc tổ chức thực hiện các hoạt động thường xuyên và triển khai các nhiệm vụ chính trị được giao.

Tại khoản 3 Điều 14 Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017: *“Căn cứ vào khả năng cân đối ngân sách địa phương và tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định các mức chi cụ thể về công tác phí, chi hội nghị đối với các cơ quan, đơn vị trực thuộc để thực hiện cho phù hợp.”*

Bên cạnh đó, tại điểm e khoản 1 Điều 35 Luật Thủ đô quy định: *“Hội đồng nhân dân được quy định chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi đối với các nhiệm vụ chi sử dụng ngân sách Thành phố cao hơn mức quy định hoặc chưa được quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm thực hiện chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội của Thủ đô phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố”*.

Đồng thời, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 12/2025/TT-BTC ngày 19/3/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị, điều chỉnh tăng một số mức chi thực hiện chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị. Trong đó có nội dung quy định tiêu chuẩn mua vé máy bay đi công tác trong nước, giao Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định cụ thể.

Căn cứ các quy định nêu trên, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung, mức chi quy định tại Phụ lục 03 ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị đối với các cơ quan, đơn vị của thành phố Hà Nội là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. Về những vấn đề cụ thể

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố sửa đổi, bổ sung một số nội dung, mức chi quy định tại Phụ lục 03 ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của HĐND Thành phố; cụ thể như sau:

1. Đối với các nội dung đề nghị sửa đổi áp dụng bằng mức chi quy định tại Thông tư số 12/2025/TT-BTC, gồm có:

a) 04 Mức chi về chế độ công tác phí: (1) chi khoán kinh phí sử dụng ô tô khi đi công tác, khoán tiền tự túc phương tiện công tác; (2) phụ cấp lưu trú; (3) chi thanh toán tiền thuê phòng nghỉ tại nơi đến công tác (theo hình thức khoán và theo hóa đơn thực tế); (4) chi thanh toán khoán tiền công tác phí theo tháng.

b) 03 Chế độ chi hội nghị: (1) Chi thù lao cho giảng viên, chi bồi dưỡng báo cáo viên; người có báo cáo tham luận trình bày tại hội nghị; (2) Chi giải khát giữa giờ; (3) Chi hỗ trợ tiền ăn cho đại biểu là khách mời không trong danh sách trả lương của cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và doanh nghiệp.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất sửa đổi các mức chi theo mức quy định tại Thông tư số 12/2025/TT-BTC ngày 19/3/2025 của Bộ trưởng Bộ Tài.

2. Mức chi đề nghị sửa đổi cao hơn mức chi tối đa quy định tại Thông tư số 12/2025/TT-BTC là quy định về tiêu chuẩn mua vé máy bay đi công tác trong nước:

UBND Thành phố đề nghị bổ sung thêm các cán bộ lãnh đạo có hệ số phụ cấp chức vụ theo chức danh từ 1,2 đến 1,3: Ủy viên Ban Thường vụ Thành ủy, Phó Chủ tịch HĐND Thành phố, Phó Chủ tịch UBND Thành phố, Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố, Phó trưởng đoàn chuyên trách Đoàn đại biểu Quốc hội thành phố Hà Nội, Đại biểu chuyên trách Đoàn Đại biểu Quốc hội Hà Nội, Trợ lý Ủy viên Bộ Chính trị, Bí thư Thành ủy Hà Nội được hưởng chế độ mua vé máy bay đi công tác trong nước hạng ghế thương gia

so với quy định tại Thông tư số 12/2025/TT-BTC¹.

Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng, việc UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh chế độ mua vé máy bay đi công tác trong nước như trên là phù hợp với yêu cầu thực tế, đối tượng thụ hưởng, phù hợp với thẩm quyền của HĐND Thành phố tại điểm e khoản 1 điều 35 Luật Thủ đô sửa đổi, đảm bảo tương quan với tiêu chuẩn mua vé máy bay đi công tác nước ngoài đã được quy định tại Nghị quyết số 37/2024/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 của HĐND Thành phố quy định một số nội dung, mức chi về hoạt động đối ngoại của thành phố Hà Nội.

3. Nội dung UBND đề nghị theo quy định theo quy định tại điểm c khoản 1 điều 5 Thông tư 12/2025/TT-BTC:

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố điều chỉnh lại quy định về tiêu chuẩn mua vé máy bay hạng ghế phổ thông đặc biệt, linh hoạt (như: Premium, Deluxe, Plus, Flex,...) dành cho cán bộ lãnh đạo được hưởng hệ số phụ cấp chức vụ theo chức danh lãnh đạo từ 0,8 đến dưới 1,2.

Ban thống nhất với nội dung quy định thẩm quyền thủ trưởng cơ quan, đơn vị được giao tổ chức đoàn công tác quyết định và chịu trách nhiệm về việc các cán bộ lãnh đạo được hưởng hệ số phụ cấp chức vụ theo chức danh lãnh đạo từ 0,8 đến dưới 1,2 được mua vé máy bay hạng thương gia (Business class hoặc C class) bảo đảm phù hợp với đặc thù và khả năng cân đối ngân sách của cơ quan, đơn vị mình.

Đồng thời, đề nghị UBND Thành phố hướng dẫn các cơ quan, đơn vị tổ chức thực hiện đảm bảo hiệu quả, tiết kiệm, tuân thủ đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và Luật thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

III. Về nguồn kinh phí thực hiện

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất về nguồn kinh phí thực hiện từ ngân sách nhà nước theo phân cấp và nguồn thu được để lại theo quy định của pháp luật về phí, lệ phí; nguồn thu từ các hoạt động sự nghiệp, dịch vụ của đơn vị sự nghiệp công lập và các nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung, mức chi quy định tại Phụ lục 03 ban hành kèm theo Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của Hội đồng

¹ Hạng ghế thương gia dành cho lãnh đạo cấp Bộ trưởng và các chức danh tương đương; Thủ trưởng và cán bộ lãnh đạo có hệ số phụ cấp chức vụ từ 1,3 trở lên.

nhân dân Thành phố quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị đối với các cơ quan, đơn vị của thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS_H

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Hồ Vân Nga