

BÁO CÁO

Việc thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết Điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2025 và cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công 5 năm 2021 – 2025 cấp Thành phố

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 22)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì cùng các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình 121/TTr-UBND và Báo cáo số 133/BC-UBND ngày 24/4/2025 của UBND Thành phố trình HĐND Thành phố phê duyệt điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công 2025 và cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công 5 năm 2021 – 2025 cấp Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Nội dung UBND Thành phố trình:

UBND Thành phố trình điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 để tăng kế hoạch vốn trung hạn cho 39 dự án trên cơ sở giảm 2.040.229 triệu đồng kế hoạch vốn trung hạn của 21 dự án và sử dụng 1.200.000 triệu đồng từ nguồn dự phòng đầu tư công trung hạn.

Đối với đề xuất điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2025, UBND Thành phố đề nghị điều chỉnh giảm 1.992.051 triệu đồng kế hoạch vốn đã giao của 34 dự án và giảm 200.000 triệu đồng từ nguồn vốn bồi thường, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất để tăng vốn cho 58 dự án và bổ sung nguồn vốn cho công tác thanh quyết toán các dự án hoàn thành.

Phương án điều chỉnh không làm thay đổi tổng vốn Kế hoạch trung hạn 5 năm 2021 – 2025 và Kế hoạch 2025 đã được HĐND Thành phố quyết nghị.

II. Ý kiến thẩm tra:

1. Ban Kinh tế - ngân sách thống nhất với sự cần thiết phải thực hiện điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 và Kế hoạch đầu tư công năm 2025 cũng như những nguyên tắc điều chỉnh đã được UBND Thành phố trình nhằm kịp thời đáp ứng nguồn lực triển khai các dự án trọng tâm, trọng điểm, góp phần cho thực hiện mục tiêu tăng trưởng kinh tế 8% trở lên

và phục vụ nhiệm vụ chính trị năm 2025 và những năm tiếp theo của Thành phố. Trong điều kiện Thành phố có các khoản tăng thu năm 2024 chưa được sử dụng, Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng việc đề xuất sử dụng 1.200 tỷ đồng từ nguồn dự phòng kế hoạch đầu tư công trung hạn là có cơ sở và chấp thuận được.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với 3 nhóm nguyên tắc, tiêu chí và thứ tự ưu tiên để rà soát, lập phương án điều chỉnh tăng/giảm vốn cho các dự án điều chỉnh đợt này. Các nguyên tắc, tiêu chí này là phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư công hiện hành.

2. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các nội dung điều chỉnh kế hoạch vốn đảm bảo đúng quy định. Tuy nhiên, phương án UBND Thành phố trình còn một số nội dung cần thuyết minh, làm rõ thêm để đảm bảo phù hợp với các nguyên tắc, tiêu chí UBND Thành phố đã xác định. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố làm rõ một số nội dung sau:

(1) Đối với các dự án đề xuất giảm kế hoạch vốn:

Năm 2025 là năm cuối thực hiện Kế hoạch trung hạn 5 năm 2021 – 2025. Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025 được UBND Thành phố xây dựng và trình HĐND Thành phố quyết nghị tại Kỳ họp thứ 20 trên cơ sở xác định các nhiệm vụ gắn với mức vốn phân bổ từ đầu năm để đảm bảo nguồn vốn thực hiện cho cả năm. UBND Thành phố đã có nhiều chỉ đạo nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân các dự án. Tuy nhiên, tiến độ triển khai của nhiều dự án, công trình chưa đạt yêu cầu, tỷ lệ giải ngân của các dự án đầu tư xây dựng cơ bản qua Kho bạc Nhà nước Khu vực I đến hết 20/4/2025 mới chỉ đạt 8,7% kế hoạch năm 2025. Tính đến nay mới hơn 3 tháng thực hiện Kế hoạch năm (trong đó tháng 01/2025 chủ yếu là các chủ đầu tư thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn của năm 2024 theo quy định; tháng 2 có Tết Nguyên đán với kỳ nghỉ kéo khá dài, như vậy việc triển khai kế hoạch đầu tư công năm 2025 có thể tính là mới chỉ thực hiện trong khoảng hơn 1 tháng), UBND Thành phố đã đề nghị điều chỉnh giảm vốn nhiều dự án. Ban đề nghị đánh giá thêm về tính xác thực, tính khả thi khi xây dựng và trình phê duyệt kế hoạch đầu tư công, về quyết tâm, tính quyết liệt trong chỉ đạo và thực hiện của các cấp chính quyền Thành phố và trách nhiệm của các chủ đầu tư trong thực hiện nhiệm vụ thành phố giao; giải trình rõ thêm về tiến độ, khả năng thực hiện đến hết năm 2025 đối với các dự án đề xuất giảm vốn, trong đó làm rõ 11 dự án giảm do vướng mắc thủ tục đối với các dự án thuộc lĩnh vực đề điều (*giảm do công tác thiết kế, đấu nối hạ tầng, cấp phép chậm*); giảm vốn các dự án trọng điểm, các dự án phải hoàn thành trong năm 2025¹ (*nhất là các dự án đã triển khai kéo dài từ nhiều năm*). Đặc biệt, đề nghị rà soát việc có những dự án được xác định phải hoàn thành trong năm 2025 nhưng vẫn đề xuất giảm kế hoạch vốn, dẫn đến số vốn lũy kế bố trí cho dự án

¹ Dự án Xây dựng đường 40m và 48m nối từ khu đô thị mới Việt Hưng ra đường Ngô Gia Tự, quận Long Biên; Dự án 3 tuyến đường B17,5 từ Ngô Gia Tự đến khu đô thị Thượng Thanh; Dự án xây dựng các tuyến giao thông khu vực tiếp cận Bệnh viện Phụ sản TW cơ sở 2, Bệnh viện Nhi TW cơ sở 2 tại Quốc Oai....

đến hết năm 2025 thấp so với tổng mức đầu tư, ảnh hưởng đến khả năng hoàn thành dự án².

(2) Đối với các dự án đề xuất bổ sung, tăng kế hoạch vốn:

- Nhiều dự án được điều chỉnh gia hạn thời gian thực hiện, xác định cần hoàn thành trong năm 2025 nhưng số vốn bố trí mới chỉ đạt khoảng 60-75% tổng mức đầu tư dự án được duyệt³.

- Đối với tiêu chí “*Dự án mới đã có quyết định phê duyệt dự án, đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định, cần bố trí kế hoạch vốn để thực hiện*”: UBND Thành phố chưa có đề xuất về tiêu chí xác định thế nào là dự án “*cần bố trí kế hoạch vốn để thực hiện*” và tiêu chí xác định thứ tự ưu tiên trong xem xét bố trí kế hoạch vốn cho các dự án mới hoàn thành thủ tục đầu tư. Đề nghị có thuyết minh rõ hơn về căn cứ đề xuất bố trí kế hoạch vốn năm 2025 đối với 09 dự án mới với số tiền là 1.107.805 triệu đồng. Liệu có dự án mới nào đã đủ điều kiện về thủ tục, thuộc diện “*cần bố trí kế hoạch vốn để thực hiện*” mà chưa được tổng hợp, xem xét, đề xuất trong đợt điều chỉnh này hay không?

(3) Qua rà soát, có một số dự án không đề xuất điều chỉnh vốn Kế hoạch 2025 nhưng đề xuất giảm vốn kế hoạch trung hạn⁴; mức vốn đề xuất điều chỉnh bổ sung vốn trung hạn không tương ứng mức vốn điều chỉnh Kế hoạch 2025⁵. Ban đề nghị đánh giá sự cần thiết phải điều chỉnh Kế hoạch trung hạn trong khi không điều chỉnh Kế hoạch 2025 cũng như rà soát, báo cáo rõ về Phương án điều chỉnh đảm bảo thống nhất giữa điều chỉnh Kế hoạch trung hạn và Kế hoạch năm 2025 (do năm 2025 cũng đồng thời là năm cuối của kỳ kế hoạch trung hạn).

(4) Ban đề nghị rà soát, đảm bảo các dự án được bố trí vốn để triển khai là tuân thủ đầy đủ các quy định của pháp luật về đầu tư và xây dựng. Trong đó, đối với dự án Trung tâm giao dịch công nghệ thương xuyên – Khu liên cơ Võ Chí Công: Dự án được triển khai từ năm 2012, nay đề nghị bố trí vốn để tiếp tục thực hiện Dự án. Ban đề nghị báo cáo rõ thêm về sự phù hợp với các quy định của pháp luật về xây dựng khi thực hiện điều chỉnh quyết định đầu tư Dự án và tiếp tục đề xuất bố trí kế hoạch vốn để triển khai tiếp tục thi công khi công trình

² Ví dụ như dự án Cải tạo, nâng cấp tuyến đê Tả Đáy kết hợp giao thông trên địa bàn quận Hà Đông – Lũy kế vốn bố trí đạt 68% TMĐT; DA Cải tạo, nâng cấp tuyến đê Vân Cốc trên địa bàn huyện Đan Phượng – Lũy kế bố trí chỉ đạt 70% TMĐT.

³ Dự án Xây dựng đường nối Khu đô thị vệ tinh với đường Võ Nguyên Giáp, huyện Sóc Sơn (PD Điều chỉnh Dự án 12/2024, bổ sung KH 4 tỷ đồng, tổng vốn bố trí cho DA là 374,4 tỷ đồng, bằng 56,8% TMĐT); Dự án Cải tạo nâng cấp và xây dựng cụm công trình đầu mối trạm bơm bộ đầu, huyện Thường Tín (PD Điều chỉnh DA 3/2025, bổ sung 15 tỷ, tổng vốn bố trí cho DA 192,4 tỷ bằng 75,7% TMĐT);

⁴ Dự án Xây dựng tuyến đường kết nối đường Pháp Vân – Cầu Giẽ với đường Vành đai 3 (giảm vốn trung hạn 71,6 tỷ đồng);

⁵ Dự án Xây dựng khớp nối đường giao thông khu chức năng đô thị Tây Tựu, quận Bắc Từ Liêm (đề nghị bổ sung KH trung hạn 5.200 tỷ đồng; bổ sung KH 2025 14 tỷ đồng); Dự án Xây dựng đường vành đai 3,5 đoạn từ Đại lộ Thăng Long đến Quốc lộ 32 (đề nghị giảm KH trung hạn 14 tỷ đồng, bổ sung KH 2025 50 tỷ đồng); Dự án Xây dựng đường nối Khu đô thị vệ tinh với đường Võ Nguyên Giáp, huyện Sóc Sơn (đề nghị bổ sung KH trung hạn 7.100 tỷ đồng, bổ sung KH 2025 4 tỷ đồng); Dự án Xây dựng đường vành đai 2 (ngã tư sở - ngã tư vọng) (đề nghị bổ sung KH trung hạn 55 triệu đồng, không đề nghị bổ sung KH 2025).

đã được nghiệm thu, đưa vào sử dụng từ năm 2020 (các sở Xây dựng, Kế hoạch và Đầu tư (trước đây), Tài chính, Giao thông vận tải... đã chuyển về làm việc tại tòa nhà này từ giữa và cuối năm 2020; đến nay công trình vẫn đang được sử dụng làm trụ sở của một số cơ quan Thành phố).

3. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm trong thời gian tới như báo cáo của UBND Thành phố. Ban đề nghị UBND Thành phố quan tâm thêm một số giải pháp sau:

(1) Tiếp tục tăng cường kỷ luật, kỷ cương, trách nhiệm thực hiện dự án, giải ngân Kế hoạch vốn đã giao.

(2) Nâng cao chất lượng công tác rà soát, lập và đề xuất điều chỉnh Kế hoạch, hạn chế điều chỉnh kế hoạch nhiều lần.

(3) Đối với các dự án thuộc chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, đề nghị có giải pháp tăng cường giám sát tiến độ thực hiện dự án. Chủ động xây dựng phương án tiếp tục triển khai dự án theo Đề án sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình Chính quyền địa phương 2 cấp.

4. Ban cơ bản đồng tình với các kiến nghị, đề xuất của UBND Thành phố để đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật trong hoạt động đầu tư công nhưng cũng là tạo điều kiện linh hoạt trong điều hành và tổ chức thực hiện nhiệm vụ của Thành phố.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị rà soát, hoàn thiện Nghị quyết trên cơ sở làm rõ các nội dung thẩm tra nêu trên và trình HĐND Thành phố quyết nghị các nội dung đảm bảo tuân thủ quy định của pháp luật (tính đến thời điểm HĐND Thành phố quyết nghị) và tiếp thu ý kiến của Đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga