

Số: 13/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 21 tháng 02 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại Phụ lục số 4, Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND thành phố Hà Nội về quy định một số nội dung chi và mức chi thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 479/TTr-UBND ngày 02/12/2024 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại Phụ lục số 4, Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố về việc quy định một số nội dung và mức chi thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố do UBND Thành phố trình. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Căn cứ ban hành nghị quyết và hồ sơ trình

1. Căn cứ ban hành nghị quyết

Nội dung quy định về mức chi tiền thưởng đối với các danh hiệu, hình thức khen thưởng, giải thưởng của các cuộc thi, hội thi, hội giảng, kỳ thi tay nghề trên địa bàn thành phố Hà Nội và nội dung, mức chi đối với hoạt động của Hội đồng thi đua - khen thưởng, hội đồng xét tặng các danh hiệu, hình thức khen thưởng, giải thưởng các cấp được quy định tại Phụ lục số 04, Nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố. Nghị quyết đã được các cấp, ngành triển khai thực hiện thống nhất trên địa bàn Thành phố, góp phần nâng cao công tác quản lý Nhà nước về lĩnh vực thi đua, khen thưởng, động viên được các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc, tiêu biểu và thể hiện sự ghi nhận xứng đáng cho sự đầu tư về trí tuệ, công sức của các tập thể, cá nhân.

Tuy nhiên, mức chi tiền thưởng các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng trong Nghị quyết chưa thống nhất, đang quy định bằng cả mức tiền thưởng và số lần mức lương cơ sở; một số đối tượng chi chưa được quy định trong Nghị quyết... Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại Phụ lục số 4, Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố quy định về mức tiền thưởng đối với các danh hiệu, hình thức khen thưởng của Thành phố; giải thưởng của các cuộc thi, hội thi, hội giảng, các kỳ thi

tay nghề, kỳ thi kỹ năng nghề trên địa bàn Thành phố; giải thưởng “Khoa học và Công nghệ Thủ đô” và nội dung, mức chi đối với hoạt động của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng, hội đồng xét tặng các danh hiệu, hình thức khen thưởng, các cấp để phù hợp quy định của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022, Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang; Nghị định số 18/2024/NĐ-CP ngày 21/02/2024 của Chính phủ về giải thưởng Hồ Chí Minh, giải thưởng Nhà nước và các giải thưởng khác về khoa học và công nghệ; Nghị định 98/2023/NĐ-CP ngày 31/12/2023 của Chính phủ quy định mức chi tiền thưởng một số danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng và một số văn bản pháp lý khác liên quan là cần thiết, thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

2. Về hồ sơ trình:

Trên cơ sở đề nghị của UBND Thành phố¹, Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản số 181/HĐND-BKTNS ngày 19/9/2024 chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết để trình HĐND Thành phố.

Hồ sơ của UBND Thành phố trình gồm:

- Tờ trình số 479/TTr-UBND ngày 02/12/2024 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại Phụ lục 4, Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố về việc quy định một số nội dung và mức chi thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

- Báo cáo thẩm định dự thảo nghị quyết số 317/BC-STP ngày 28/10/2024 của Sở Tư pháp.

- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu của cơ quan soạn thảo đối với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, các cơ quan, đơn vị.

- Báo cáo số 3981/BC-SNV ngày 29/11/2024 đánh giá tác động của việc ban hành Nghị quyết.

Các bước xây dựng nghị quyết đã được UBND Thành phố chỉ đạo đảm bảo nghiêm túc, khoa học, hồ sơ trình thẩm tra đầy đủ, tuân thủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Về những vấn đề cụ thể

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua việc quy định một số nội dung và mức chi thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố thuộc lĩnh vực thi đua khen thưởng, trong đó có sự kế thừa, sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ các quy định tại Phụ lục 4, Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố cho phù hợp với quy định tại Nghị định số 98/2023/NĐ-CP

¹ Tờ trình số 283/TTr-UBND ngày 29/8/2024 của UBND Thành phố.

ngày 31/12/2023 của Chính phủ quy định mức chi tiền thưởng một số danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng; Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang; Nghị định số 18/2024/NĐ-CP ngày 21/02/2024 của Chính phủ về giải thưởng Hồ Chí Minh, giải thưởng Nhà nước và các giải thưởng khác về khoa học và công nghệ và các văn bản pháp lý liên quan. Cụ thể:

- 04 nội dung chi không thay đổi mức chi so với Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố: (1) Tiền thưởng danh hiệu “Công dân Thủ đô ưu tú”; (2) Tiền thưởng Bằng “Sáng kiến Thủ đô”; (3) Tiền thưởng Bằng khen “Nghệ nhân Hà Nội”; (4) Tiền thưởng Bằng khen “Thủ khoa xuất sắc”.

- 05 nội dung chi đề xuất thay đổi mức chi so với Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố: (1) Tiền thưởng danh hiệu “Người tốt, việc tốt” của UBND Thành phố; Tiền thưởng danh hiệu “Người tốt, việc tốt” của Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố, các tổ chức chính trị xã hội Thành phố; sở, ban, ngành, UBND quận, huyện, thị xã và các đơn vị trực thuộc Thành phố; (2) Tiền thưởng Bằng khen “Cúp Thăng Long”; (3) Tiền thưởng Bằng khen của UBND Thành phố về thành tích đột xuất; (4) Tiền thưởng Bằng khen của Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố, các tổ chức chính trị xã hội Thành phố; Giấy khen của Thủ trưởng các Sở, ban, ngành, và các đơn vị trực thuộc Thành phố, Chủ tịch UBND quận, huyện, thị xã về thành tích đột xuất; (5) Tiền thưởng Giấy khen của Chủ tịch UBND phường, xã, thị trấn về thành tích đột xuất.

- 03 nội dung chi đề xuất bổ sung mới: (1) Tiền thưởng Bằng khen của UBND Thành phố về thành tích đột xuất, Tiền thưởng Bằng khen của Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố, các tổ chức chính trị xã hội Thành phố đối với hộ gia đình; (2) Giấy khen của Thủ trưởng các Sở, ban, ngành, và các đơn vị trực thuộc Thành phố, Tổng Giám đốc, Giám đốc các doanh nghiệp nhà nước trực thuộc Thành phố và Chủ tịch UBND quận, huyện, thị xã về thành tích đột xuất đối với hộ gia đình; (3) Tiền thưởng Giấy khen của Chủ tịch UBND phường, xã, thị trấn về thành tích đột xuất.

- 02 nội dung chi đề nghị bãi bỏ: (1) Tiền thưởng danh hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô”; (2) Tiền thưởng danh hiệu “Người tốt, việc tốt” của UBND xã, phường, thị trấn.

Các nội dung mức chi nêu trên theo đề xuất của UBND Thành phố cơ bản đảm bảo phù hợp các quy định hiện hành về thi đua, khen thưởng và đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ giữa các cấp, ngành và đơn vị trên Thành phố; các nội dung đề xuất bãi bỏ do đã được quy định bởi các văn bản quy phạm pháp luật khác của Thành phố, khắc phục tình trạng quy định chồng chéo trong quá trình áp dụng;

việc bổ sung phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng đối với hộ gia đình và mức chi tiền thưởng thành tích đột xuất của các Tổng công ty, doanh nghiệp thuộc Thành phố nhằm khắc phục các bất cập trong quá trình áp dụng Nghị quyết từ năm 2020 đến nay, tạo cơ sở pháp lý cho các cấp, các ngành của Thành phố trong thực hiện nhiệm vụ chỉ các nội dung liên quan đến hoạt động thi đua, khen thưởng. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các nội dung đề xuất của UBND Thành phố nêu trên.

Tuy nhiên, Tờ trình của UBND Thành phố cần tiếp tục được hoàn thiện thêm. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố thuyết minh, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Để thấy rõ được sự cần thiết, sự phù hợp với quy định hiện hành và thực tiễn của Thành phố đối với các nội dung UBND Thành phố đề xuất, đề nghị UBND Thành phố sắp xếp, thuyết minh các nội dung đề xuất theo nhóm vấn đề: nhóm đề xuất giữ nguyên, nhóm đề xuất bổ sung, nhóm đề xuất thay đổi, nhóm đề xuất bãi bỏ, trong đó nêu rõ căn cứ pháp lý, căn cứ thực tiễn gắn với từng nội dung đề xuất.

(2) Tờ trình của UBND Thành phố chưa làm rõ việc bố trí ngân sách nhà nước khi đề xuất tăng các mức chi liên quan đến hoạt động thi đua, khen thưởng. Đề nghị thuyết minh làm rõ việc cân đối, điều kiện đảm bảo ngân sách nhà nước khi áp dụng mức chi mới.

(3) Bổ sung thuyết minh căn cứ pháp lý, cơ sở để đề xuất tăng mức chi đối với cá nhân cao hơn mức quy định tại Nghị định số 98/2023/NĐ-CP ngày 31/12/2023 của Chính phủ (ví dụ: đối với bằng khen của Chủ tịch UBND Thành phố tăng lên **12,8 lần mức lương cơ sở** đối với thành tích đặc biệt xuất sắc đột xuất và **4,5 lần mức lương cơ sở** đối với thành tích xuất sắc đột xuất; đối với bằng khen của UB MTTQ VN Thành phố: mức chi cho thành tích đặc biệt xuất sắc đột xuất là **6,4 lần mức lương cơ sở**, thành tích xuất sắc đột xuất là **1,5 lần mức lương cơ sở**, thành tích đột xuất là **0,3 lần mức lương cơ sở**;...)

(4) Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ căn cứ pháp lý đề xuất bổ sung mức chi giải thưởng kỳ thi kỹ năng nghề tại Biểu 02 - Dự thảo Nghị quyết.

(5) Đề nghị cụ thể đối tượng chi giải thưởng đối với các Tổng Công ty, doanh nghiệp là doanh nghiệp nhà nước đảm bảo theo đúng quy định tại khoản 6 Điều 50 Nghị định số 98/2023/NĐ-CP ngày ngày 31/12/2023 của Chính phủ.

(6) Đề nghị thuyết minh, làm rõ cuộc thi, hội thi, hội giảng là phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết để tránh trùng lặp với các văn bản quy phạm pháp luật khác của Thành phố liên quan đến hoạt động văn hóa, nghệ thuật, thể thao.

(7) Đề nghị xem xét bổ sung căn cứ pháp lý là Luật Thủ đô năm 2024 để có cơ sở áp dụng đối với những nội dung đề xuất là mức chi đặc thù của Thành phố cao hơn mức quy định hoặc chưa được quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố.

Đồng thời, sau khi được HĐND Thành phố quyết nghị, UBND Thành phố cần có hướng dẫn cụ thể, chi tiết làm căn cứ cho các cơ quan, đơn vị chủ động trong việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết, đảm bảo thống nhất về cách hiểu, cách triển khai của toàn Thành phố.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan.

Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, hoàn thiện một số nội dung sau:

(1) Nguồn kinh phí dự kiến đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết bao gồm từ các nguồn: ngân sách nhà nước và các nguồn xã hội hóa khác theo quy định của pháp luật. Đề nghị xem xét bỏ cụm từ “*sử dụng ngân sách nhà nước*” tại mục 1. Biểu 02 kèm theo dự thảo Nghị quyết để phù hợp với các nguồn quỹ sử dụng cho công tác thi đua, khen thưởng của các cơ quan, đơn vị.

(2) Đề nghị UBND Thành phố xem xét trình theo hướng ban hành Nghị quyết mới thay thế Phụ lục 4, Nghị quyết số 03/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố để tránh phải tra cứu nhiều văn bản trong quá trình áp dụng thực tiễn.

(3) Bổ sung nội dung về thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết làm căn cứ tổ chức triển khai thực hiện.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố ./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Các Sở: Nội vụ, Tài chính, Tư pháp;
- Ban Thi đua khen thưởng Thành phố;
- Lưu: VT, KTNS_{hiển}

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga