

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố Hà Nội, quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội
(Thực hiện khoản 1 Điều 33 Luật Thủ đô)

Kính gửi : Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết “*quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội*” tại kỳ họp thứ 22 Hội đồng nhân dân Thành phố khóa XVI nhiệm kỳ 2021-2026, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Hà Nội là Thủ đô nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, là trung tâm chính trị - hành chính quốc gia, nơi đặt trụ sở của các cơ quan trung ương của Đảng, Nhà nước và các tổ chức chính trị - xã hội, cơ quan đại diện ngoại giao, tổ chức quốc tế. Với vị thế và vai trò đặc biệt quan trọng như vậy, Luật Thủ đô đã được Quốc Hội khóa XV, kỳ họp thứ 7 thông qua ngày 28/6/2024 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025, trong đó, quy định nhiều nội dung nhằm quản lý công tác bảo vệ môi trường, phù hợp với Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô, xây dựng bộ mặt Thủ đô văn minh, hiện đại, xứng tầm với vị trí và vai trò của đơn vị hành chính đặc biệt.

Thời gian qua, Đảng, Nhà nước và chính quyền Thành phố đã ban hành nhiều chủ trương, giải pháp để lập lại trật tự trong lĩnh vực bảo vệ môi trường, quản lý đất đai, quản lý quy hoạch, quản lý đô thị... nhằm nâng cao chất lượng môi trường và góp phần phát triển kinh tế xã hội của Thủ đô. Cùng với sự phát triển nhanh chóng của quá trình đô thị hoá là tình trạng vi phạm pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố diễn ra phổ biến và có số lượng lớn các vi phạm chưa được xử lý. Các hành vi vi phạm chủ yếu vẫn thường xuyên tái diễn như: đổ thải không đúng quy định, vận chuyển chất thải không che chắn để rơi vãi ra đường giao thông, vứt rác thải nơi công cộng, vệ sinh không đúng nơi quy định, xả nước thải vượt quy chuẩn, không tiến hành thu gom chất thải nguy hại theo quy định...

Để thực hiện tốt nhiệm vụ xây dựng và phát triển Thủ đô, yêu cầu đặt ra cho chính quyền Thành phố phải giải quyết bài toán tăng trưởng phát triển

nhANH, bền vững. Vì vậy, cùng với các giải pháp về lĩnh vực bảo vệ môi trường hiện hành, việc tăng mức xử phạt theo quy định tại khoản 1, Điều 33 Luật Thủ đô để tăng tính răn đe là cần thiết. Đây là một trong những biện pháp để góp phần nâng cao ý thức bảo vệ môi trường của người dân Thủ đô; là biện pháp hữu hiệu để nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong công tác bảo vệ môi trường, một trong những yêu cầu đòi hỏi cấp thiết trong giai đoạn hiện nay; đồng thời thể hiện thái độ của Chính quyền Thành phố và của Nhân dân Hà Nội trong việc bảo vệ môi trường Thủ đô. Từ những lý do trên, việc ban hành Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố về nâng mức tiền phạt cao hơn so hơn với quy định của Nghị định số 45/2022/NĐ-CP ngày 07/7/2022 của Chính phủ đối với các hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội là rất cần thiết.

2. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết:

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20 tháng 6 năm 2012; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 13 tháng 11 năm 2020;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường ngày 17 tháng 11 năm 2020;

Căn cứ Luật Thủ đô ngày 28 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 68/2025/NĐ-CP ngày 18 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 45/2022/NĐ-CP ngày 07 tháng 7 năm 2022 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Thực hiện chỉ đạo của Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố trong việc xây dựng cơ chế, chính sách riêng, đặc thù theo quy định của Luật Thủ đô năm 2024 trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

- Tăng mức xử phạt đối với các hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố. Qua đó, tạo sự răn đe, góp phần hạn chế phát sinh các vi phạm trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thủ đô.

2. Quan điểm xây dựng

- Kế thừa các quy định pháp luật hiện hành, đảm bảo sự phù hợp, đồng bộ và thống nhất, tính hợp hiến và hợp pháp trong hệ thống văn bản quy phạm pháp

luật và phù hợp với thực tiễn quản lý tại địa phương. Các quy định hiện hành tại Hà Nội đã đi đúng hướng và phù hợp với nhu cầu giải quyết vấn đề ô nhiễm môi trường trên địa bàn Thành phố.

- Đảm bảo được thực hiện ổn định, không tác động xấu đến kinh tế, xã hội, không tăng thủ tục hành chính, không gây xáo trộn đời sống dân sinh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Ngày 22/7/2024, Ủy ban nhân dân Thành phố đã ban hành Kế hoạch số 225/KH-UBND triển khai thi hành Luật Thủ đô

Ngày 30/8/2024, Ủy ban nhân dân Thành phố đã ban hành Quyết định 4582/QĐ-UBND về ban hành danh mục và nhiệm vụ soạn thảo văn bản thi hành Luật Thủ đô năm 2024;

Ngày 11/9/2024, Hội đồng nhân dân Thành phố đã ban hành Kế hoạch số 11/KH-HĐND triển khai thi hành Luật Thủ đô năm 2024.

Ngày 08/01/2025, UBND Thành phố ban hành Chương trình công tác số 01/CTr-UBND xác định thời gian Tập thể UBND Thành phố thông qua Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố là tháng 10/2025.

Ngày 21/01/2025, Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) có Tờ trình số 552/TTr-STNMT-TTr gửi UBND Thành phố đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố Hà Nội, quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố.

Ngày 24/01/2025, Văn phòng UBND Thành phố có Văn bản số 1027/VP-TNMT về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực môi trường trên địa bàn Thành phố.

Ngày 10/02/2025, Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) có Văn bản số 876/STNMT-TTr gửi UBND Thành phố về việc báo cáo rà soát tiến độ, thời gian thực hiện xây dựng Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố, quy định mức tiền phạt đối với hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, bảo vệ môi trường của Luật Thủ đô.

Ngày 11/02/2025, Văn phòng UBND Thành phố có Văn bản số 1507/VP-TNMT về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, môi trường trên địa bàn Thành phố.

Ngày 18/02/2025, Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) có Tờ trình số 1123/TTr-STNMT-TTr gửi UBND Thành phố, đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố Hà Nội, quy định mức tiền

phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố.

Ngày 19/02/2025, UBND Thành phố có Tờ trình số 31/TTr-UBND báo cáo Thường trực HĐND Thành phố về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố Hà Nội, quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố gửi UBND Thành phố theo quy định tại khoản 1 Điều 33 Luật Thủ đô năm 2024.

Ngày 11/3/2025, UBND Thành phố có Văn bản số 834/UBND-TH về việc đăng ký nội dung quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố trình kỳ họp thứ 23 của HĐND Thành phố.

Ngày 13/3/2025, Hội đồng nhân dân Thành phố có Văn bản số 59/HĐND-BPC về việc chủ trương xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố trong đó có nội dung chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định mức tiền phạt đối với hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực môi trường trên địa bàn Thành phố Hà Nội theo trình tự rút gọn. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan khẩn trương phối hợp trong việc xây dựng Nghị quyết trên đảm bảo tuân thủ đúng quy định pháp luật. Đồng thời chỉ đạo tập trung hoàn thiện hồ sơ và gửi đến Thường trực HĐND Thành phố để giao các cơ quan thực hiện thẩm tra trình HĐND tại kỳ họp thứ 22 - Kỳ họp chuyên đề của HĐND đảm bảo đúng quy định.

Ngày 14/3/2025, Văn phòng UBND Thành phố có Văn bản số 2949/VP-NNMT về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố trong đó có nội dung giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp và các đơn vị liên quan khẩn trương xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định mức tiền phạt đối với hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố Hà Nội đảm bảo theo đúng quy định pháp luật, hoàn thiện hồ sơ theo quy định, báo cáo UBND Thành phố trước ngày 20/3/2025.

Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) đã có Văn bản số 1016/STNMT-TTr ngày 13/02/2025 đề nghị các cơ quan, đơn vị (Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố Hà Nội, các Sở, Ban, ngành Thành phố và UBND các quận, huyện, thị xã) tham gia ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở các ý kiến góp ý, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã phối hợp với các đơn vị liên quan tổng hợp, giải trình, tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và hồ sơ liên quan theo quy định.

Ngày 14/3/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Văn bản số 172/SNNMT-TTr gửi Sở Tư pháp về việc đề nghị thẩm định Dự thảo Nghị quyết Quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố.

Ngày 24/3/2025, Sở Tư pháp có Báo cáo số 70/BC-STP về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố.

Ngày 31/3/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Báo cáo giải trình số 32/BC-SNNMT-TTr về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố.

Ngày 31/3/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Tờ trình số 105/TTr-SNNMT về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố.

Ngày 01/4/2025, UBND Thành phố có Văn bản số 4092/VP-NNMT về việc xin ý kiến của ủy viên Ban thường vụ Đảng ủy và Thành viên UBND Thành phố về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố.

Ngày 04/4/2025, Sở Tư pháp có Văn bản số 1073/STP-VBPQ và ngày 10/4/2025, Sở Xây dựng có Văn bản số 3460/SXD-TTr về việc góp ý dự thảo Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn Thành phố Hà Nội. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổ chức rà soát, có văn bản báo cáo tổng hợp tiếp thu ý kiến và hoàn thiện Dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về mức tiền phạt đối với hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Ngày 11/4/2025, UBND Thành phố có Thông báo số 413/TB-UBND về kết luận của UBND Thành phố về việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo nghị quyết gồm 8 điều với bố cục và nội dung chính như sau:

(1) Điều 1. Phạm vi điều chỉnh:

- Nghị quyết này quy định mức tiền phạt áp dụng đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường được quy định tại Nghị định số 45/2022/NĐ-CP ngày 07/7/2022 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường (viết tắt là Nghị định số 45/2022/NĐ-CP) trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Những hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường không quy định tại Nghị quyết này thì áp dụng theo quy định của Nghị định số 45/2022/NĐ-CP.

- Hình thức xử phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi vi phạm hành chính quy định tại Nghị quyết này áp dụng theo quy định của Nghị định số 45/2022/NĐ-CP.

(2) Điều 2. Đối tượng áp dụng:

- Cá nhân, tổ chức trong nước và cá nhân, tổ chức nước ngoài có hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường theo quy định tại Điều 4 Nghị quyết này, trừ trường hợp điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên có quy định khác.

- Người có thẩm quyền xử phạt, cá nhân, tổ chức có liên quan đến việc xử phạt vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật.

- Cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc xử phạt vi phạm hành chính quy định tại Nghị quyết này.

(3) Điều 3: Quy định về mức tiền phạt.

- Mức tiền phạt đối với hành vi vi phạm hành chính quy định tại Nghị quyết này cao hơn mức tiền phạt đối với hành vi vi phạm hành chính tương ứng quy định tại Nghị định số 45/2022/NĐ-CP trên địa bàn Thành phố Hà Nội, nhưng không vượt quá mức tiền phạt quy định tại điểm k khoản 1 Điều 24 của Luật Xử lý vi phạm hành chính, được sửa đổi, bổ sung tại điểm k khoản 10 Điều 1 của Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính.

- Mức tiền phạt đối với hành vi vi phạm quy định tại khoản 1 Điều này là mức tiền phạt áp dụng đối với cá nhân. Đối với tổ chức có cùng hành vi vi phạm, mức phạt tiền gấp 02 (hai) lần mức phạt tiền đối với cá nhân.

(4) Điều 4: Quy định các hành vi vi phạm hành chính áp dụng nâng mức tiền phạt: Trên cơ sở cân nhắc kỹ về tính chất, mức độ nghiêm trọng, hệ quả của các hành vi vi phạm gây ra trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội kiến nghị nâng mức tiền phạt cụ thể 03 nhóm hành vi và nêu Điều, khoản, điểm cụ thể.

(5) Điều 5: Quy định nguyên tắc áp dụng về thẩm quyền xử phạt.

Các chức danh có thẩm quyền phạt tiền đối với các hành vi vi phạm hành chính quy định tại Nghị định số 45/2022/NĐ-CP có thẩm quyền xử phạt tương ứng với mức phạt tiền đối với các hành vi vi phạm quy định tại Điều 4 Nghị quyết này. Trường hợp Chính phủ có điều chỉnh quy định về thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai thì thực hiện theo quy định của Chính phủ.

(6) Điều 6: Quy định về điều khoản chuyển tiếp.

Đối với những hành vi vi phạm quy định tại Điều 4 Nghị quyết này xảy ra trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thì áp dụng mức phạt tiền quy định tại Nghị định số 45/2022/NĐ-CP.

(7) Điều 7: Quy định về tổ chức thực hiện.

1. Giao UBND Thành phố:

a) Tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

b) Tổ chức tuyên truyền vận động tạo sự đồng thuận trong nhân dân, và tham gia giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát thực hiện Nghị quyết này.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và các tổ chức Chính trị - Xã hội Thành phố phối hợp tuyên truyền, vận động tạo sự đồng thuận trong Nhân dân giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết.

(8) Điều 8: Quy định về hiệu lực thi hành.

V. THẨM QUYỀN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Thẩm quyền ban hành Nghị quyết: Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội.

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 33 Luật Thủ đô năm 2024: “*HĐND Thành phố quy định mức tiền phạt cao hơn nhưng không quá 02 lần mức tiền phạt chung do Chính phủ quy định và không vượt quá mức phạt tối đa theo quy định của pháp luật xử phạt vi phạm hành chính đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường...trên địa bàn Thành phố*”.

VI. THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ủy ban nhân dân Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 22 - kỳ họp chuyên đề của HĐND Thành phố.

VII. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết theo quy định tại khoản 1 Điều 33 Luật Thủ đô làm cơ sở pháp lý để UBND Thành phố triển khai các nhiệm vụ có liên quan.

Xin gửi kèm theo Tờ trình các tài liệu sau:

(1) Dự thảo Nghị quyết;

(2) Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của Hội đồng tư vấn thẩm định Sở Tư pháp.

(3) Các tài liệu khác có liên quan./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Chủ tịch UBND TP (để báo cáo);
- Các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Nguyễn Trọng Đông, Lê Hồng Sơn;
- Ban: Đô thị, Pháp chế HĐND TP;
- Các Sở, ban, ngành Thành phố;
- VPUB: CVP, PCVP;
- Lưu VT, NNMT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Trọng Đông

