

Số: /BC-BPC

Hà Nội, ngày 26 tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 11/2024/NQ-HĐND, ngày 15 tháng 5 năm 2024 “Quy định việc hỗ trợ phí cung cấp thông tin lý lịch tư pháp qua ứng dụng định danh và xác thực điện tử (VNeID) trên địa bàn thành phố Hà Nội”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố về việc thẩm tra Báo cáo, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 24 HĐND Thành phố; Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố họp thẩm tra Tờ trình số 214/TTr-UBND ngày 25/6/2025 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 11/2024/NQ-HĐND ngày 15 tháng 5 năm 2024 quy định việc hỗ trợ phí cung cấp thông tin lý lịch tư pháp qua ứng dụng định danh và xác thực điện tử (VNeID) trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu dự họp; Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Nghị quyết số 11/2024/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 (sau đây gọi là Nghị quyết 11) quy định việc hỗ trợ phí cung cấp thông tin lý lịch tư pháp (LLTP) qua ứng dụng định danh và xác thực điện tử (VNeID) trên địa bàn thành phố Hà Nội, đã phát huy hiệu quả trong việc thúc đẩy chuyển đổi số, hiện đại hóa hành chính, và giảm gánh nặng về thời gian thực hiện và giảm chi phí thực hiện thủ tục hành chính cho người dân. Tuy nhiên, việc sửa đổi, bổ sung và kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết là cần thiết vì các lý do sau:

- Thay đổi nhiệm vụ quản lý nhà nước: Theo Thông báo kết luận số 04/TB-BCĐTKNQ18 ngày 12/01/2025 của Ban Chỉ đạo Chính phủ và các văn bản liên quan của Bộ Công an (Quyết định số 1025/QĐ-BCA ngày 25/2/2025, Kế hoạch số 66/KH-BCA ngày 11/2/2025, Quyết định số 930/QĐ-BCA ngày 20/2/2025), nhiệm vụ quản lý nhà nước về LLTP và cấp Phiếu LLTP đã được chuyển từ Bộ Tư pháp sang Bộ Công an từ ngày 01/3/2025. Điều này dẫn đến sự thay đổi về cơ

quan thực hiện, quy trình nghiệp vụ, và cơ chế phối hợp, yêu cầu sửa đổi các quy định tại Nghị quyết 11 để đảm bảo phù hợp với mô hình tổ chức mới.

- Hiệu quả thực tiễn của chính sách: Nghị quyết 11 đã hỗ trợ 100% phí cấp Phiếu LLTP qua VNeID, giúp tiết kiệm chi phí và thời gian cho người dân, đặc biệt là các đối tượng yếu thế, học sinh, sinh viên, và người lao động. Chính sách này cũng thúc đẩy sử dụng dịch vụ công trực tuyến, nâng cao tỷ lệ thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường số, góp phần xây dựng nền hành chính không giấy tờ. Việc kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết đến ngày 31/12/2025 sẽ duy trì động lực này, tạo điều kiện mở rộng phạm vi bao phủ dịch vụ công số.

- Yêu cầu xã hội và an sinh: Chính sách hỗ trợ phí LLTP giảm gánh nặng tài chính cho người dân, đảm bảo công bằng trong tiếp cận dịch vụ công, đặc biệt trong bối cảnh Phiếu LLTP ngày càng trở thành yêu cầu bắt buộc trong nhiều giao dịch hành chính và pháp lý. Việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết sẽ tiếp tục phát huy giá trị nhân văn, hỗ trợ an sinh xã hội, và phù hợp với mục tiêu phát triển Thủ đô theo Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị.

- Việc kéo dài Nghị quyết cung cấp thời gian để Thành phố đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức và kỹ năng sử dụng VNeID, đặc biệt cho các nhóm dân cư còn hạn chế về công nghệ, từ đó củng cố niềm tin vào dịch vụ công trực tuyến.

Vì vậy, việc sửa đổi, bổ sung và kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết 11 là cần thiết để đảm bảo tính đồng bộ với quy định pháp luật mới, duy trì hiệu quả chính sách, và hỗ trợ người dân của Thành phố được tiếp cận dịch vụ công số một cách công bằng, hiệu quả.

2. Căn cứ pháp lý

Việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết 11 dựa trên các căn cứ pháp lý sau:

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025, quy định thẩm quyền của HĐND trong ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, điểm d khoản 1 và điểm đ khoản 2 Điều 50 quy định về trình tự, thủ tục rút gọn.

Luật Lý lịch tư pháp ngày 17/6/2009 và Nghị định số 111/2010/NĐ-CP ngày 23/11/2010 của Chính phủ hướng dẫn thi hành.

Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015, điểm h khoản 9 Điều 30 về nhiệm vụ của HĐND cấp tỉnh trong quyết định chế độ chi đặc thù.

Luật Thủ đô ngày 28/6/2024, khoản 4 Điều 27 và điểm e khoản 1 Điều 35 về chính sách xã hội và sử dụng nguồn lực tài chính.

Nghị quyết số 190/2025-QH15 ngày 19/2/2025 của Quốc hội về sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước.

Thông tư số 16/2025/TT-BTC ngày 24/4/2025 của Bộ Tài chính về phí cung cấp thông tin LLTP.

Các văn bản của Bộ Công an: Quyết định số 1025/QĐ-BCA ngày 25/2/2025, Kế hoạch số 66/KH-BCA ngày 11/2/2025, Quyết định số 930/QĐ-BCA ngày 20/2/2025.

Các chỉ đạo, kế hoạch của Thành ủy Hà Nội về chuyển đổi số và hiện đại hóa hành chính.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình

Hồ sơ trình sửa đổi, bổ sung Nghị quyết 11 đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/2/2025, bao gồm: (1) Tờ trình số 184/TTr-UBND ngày 11/6/2025 của UBND Thành phố kèm theo Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết 11/2024/NQ-HĐND; (2) Báo cáo thẩm định số 160/BC-STP ngày 19/6/2025 của Sở Tư pháp; (3) Báo cáo số 407/BC-CAHN-PV06 ngày 17/6/2025 của Công an Thành phố đánh giá kết quả thực hiện và sự cần thiết sửa đổi Nghị quyết 11; (4) Ý kiến góp ý và văn bản tiếp thu ý kiến của các sở, ngành (Sở Tài chính, Sở Nội vụ) theo Công văn số 3953/CAHN-PV06 ngày 17/6/2025; (5) Văn bản chấp thuận chủ trương của Thường trực HĐND Thành phố theo Công văn số 3405/UBND-NC ngày 10/6/2025.

2. Về quy trình

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện nghiêm túc, khoa học, đúng quy định pháp luật, với sự phối hợp chặt chẽ giữa Công an Thành phố, Sở Tư pháp, và các cơ quan liên quan. Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản thống nhất sự cần thiết ban hành Nghị quyết.

3. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 1/4/2025 về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

III. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT VÀ Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung Nghị quyết

UBND Thành phố đề xuất sửa đổi, bổ sung và kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết 11, cụ thể:

- *Sửa đổi khoản 1 Điều 3 Nghị quyết 11*: Quy định hỗ trợ 100% mức phí phải nộp cho các đối tượng tại Điều 2, trừ các đối tượng được miễn phí theo Thông tư số 16/2025/TT-BTC ngày 24/4/2025.

- *Sửa đổi Điều 4 Nghị quyết 11*: Quy định ngân sách Thành phố bố trí kinh phí giao Công an Thành phố thực hiện nộp ngân sách nhà nước và kê khai theo Thông tư số 16/2025/TT-BTC.

- *Kéo dài thời hạn áp dụng*: Nghị quyết 11 được kéo dài đến hết ngày 31/12/2025, với thời gian thực hiện từ 01/7/2025.

- *Kinh phí thực hiện*: Dự kiến 15,3 tỷ đồng từ ngân sách Thành phố, đảm bảo khả năng cân đối ngân sách.

Các nội dung sửa đổi nhằm cập nhật quy định phù hợp với việc chuyển giao nhiệm vụ quản lý LLTP sang Công an Thành phố, đảm bảo đồng bộ với Thông tư số 16/2025/TT-BTC, và duy trì chính sách hỗ trợ người dân sử dụng dịch vụ công số.

2. Ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế

2.1. Ban Pháp chế thống nhất cao với sự cần thiết sửa đổi, bổ sung và kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết 11, đồng thời cơ bản đồng ý với nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết. Các đề xuất phù hợp với chủ trương chuyển đổi số quốc gia, chính sách an sinh xã hội của Thủ đô và quy định pháp luật hiện hành.

Việc sửa đổi khoản 1 Điều 3 Nghị quyết 11 “Quy định hỗ trợ 100% mức phí phải nộp cho các đối tượng tại Điều 2, trừ những đối tượng được miễn phí theo Thông tư số 16/2025/TT-BTC” đảm bảo tính rõ ràng, minh bạch, tránh chồng chéo với quy định miễn phí của Trung ương, đồng thời phù hợp với cơ chế thu phí mới.

Việc sửa đổi Điều 4 Nghị quyết 11 Quy định ngân sách Thành phố bố trí kinh phí giao Công an Thành phố thực hiện nộp ngân sách nhà nước và kê khai theo Thông tư số 16/2025/TT-BTC phản ánh đúng sự thay đổi cơ quan thực hiện (từ Sở Tư pháp sang Công an Thành phố) và đảm bảo tính thống nhất trong quản lý tài chính.

Việc kéo dài thời hạn Nghị quyết đến hết ngày 31/12/2025 là hợp lý, tạo điều kiện tiếp tục triển khai chính sách hỗ trợ trong giai đoạn chuyển đổi số sâu rộng, đồng thời cho phép đánh giá thêm hiệu quả để đề xuất chính sách dài hạn; đồng thời phù hợp với lộ trình sắp xếp bộ máy và triển khai nhiệm vụ của Công an Thành phố.

2.2. Đề nghị UBND Thành phố:

(1) Báo cáo làm rõ hơn về việc xác định thời hạn kéo dài thực hiện áp dụng Nghị quyết số 11 đến ngày 31/12/2025 mà không phải là thời gian khác. Dự kiến đề xuất các cơ chế chính sách của Thành phố trong việc hỗ trợ người dân trong thực hiện dịch vụ công liên quan đến cung cấp thông tin LLTP sau khi Nghị quyết số 11 hết hiệu lực thi hành

(2) Rà soát, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết tại Điều 4 để phù hợp với quy định về văn bản quy phạm pháp luật được xây dựng theo trình tự rút gọn theo điểm đ khoản 2 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi Nghị quyết được thông qua, đề nghị UBND Thành phố:

1. Xây dựng kế hoạch triển khai Nghị quyết, đẩy mạnh tuyên truyền, hướng dẫn người dân sử dụng ứng dụng VNeID để cấp Phiếu LLTP, đặc biệt tập trung vào các nhóm dân cư hạn chế về kỹ năng công nghệ.

2. Chỉ đạo Công an Thành phố phối hợp chặt chẽ với các cơ quan liên quan (Sở Tài chính, Sở Tư pháp) trong việc thực hiện nộp phí và kê khai ngân sách, tránh chồng chéo hoặc chậm trễ.

3. Trong quá trình thực hiện, nếu phát sinh vướng mắc, UBND Thành phố cần kịp thời tổng hợp, báo cáo Thường trực HĐND Thành phố để xem xét sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với thực tiễn.

Trên đây là báo cáo thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 11/2024/NQ-HĐND. Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Công an Thành phố;
- Sở Tư pháp TP;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC(LTQD).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Duy Hoàng Dương