

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH
Về việc quyết định chủ trương đầu tư
Dự án Cải tạo môi trường và đốt rác phát điện Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư ngày 18/6/2020;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18/6/2014 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và Luật Đấu thầu ngày 29/11/2024;

Căn cứ Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư;

Căn cứ Quyết định số 1569/QĐ-TTg ngày 12/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch Thủ đô thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Quyết định số 1668/QĐ-TTg ngày 27/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội đến năm 2045, tầm nhìn đến năm 2065;

Căn cứ văn bản số 1739/UBND-KH&ĐT ngày 04/6/2024 của UBND thành phố Hà Nội chấp thuận Liên danh nhà đầu tư: Công ty Cổ phần Môi trường SUS Thượng Hải – Công ty TNHH Đầu tư Môi trường SUS Hải Nam – Công ty Cổ phần Đầu tư Môi trường Năng lượng Xanh được lập hồ sơ đề xuất Dự án Cải tạo môi trường và đốt rác phát điện Hà Nội tại xã Bắc Sơn, Khu liên hợp xử lý chất thải Sóc Sơn, huyện Sóc Sơn theo phương thức đối tác công tư (PPP).

Trên cơ sở hồ sơ đề xuất Dự án Cải tạo môi trường và đốt rác phát điện Hà Nội (sau đây gọi tắt là Dự án) theo phương thức đối tác công tư (PPP) do Nhà đầu tư nộp ngày 26/6/2024, nộp bổ sung ngày 15/10/2024, Báo cáo thẩm định số 3767/BC-STC ngày 04/4/2025 của Sở Tài chính và Báo cáo số /BC-STC ngày /4/2025 tiếp thu, giải trình ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Đảng ủy, Thành viên UBND Thành phố của Sở Tài chính, Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định chủ trương đầu tư Dự án như sau:

I. Nội dung chủ trương đầu tư đề nghị phê duyệt

1. Tên dự án và mục tiêu

- Tên dự án: Dự án Cải tạo môi trường và đốt rác phát điện Hà Nội.

- Mục tiêu: Xử lý rác thải sinh hoạt hàng ngày, rác thải cũ đã chôn lấp tại Khu liên hiệp xử lý chất thải rắn Nam Sơn và bùn thải thoát nước bằng phương pháp đốt có tận dụng nhiệt để phát điện, đảm bảo các tiêu chuẩn, quy chuẩn hiện hành về môi trường nhằm cải tạo, phục hồi môi trường bãi chôn lấp hiện hữu, mang lại hiệu quả kinh tế - xã hội cao, góp phần cải thiện môi trường khu vực Sóc Sơn, đặc biệt là ô nhiễm mùi, ảnh hưởng đến sức khỏe nhân dân; tạo điều kiện thu hút đầu tư, phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

2. Dự kiến quy mô, địa điểm thực hiện dự án

2.1. Quy mô:

- Xây dựng Nhà máy đốt rác phát điện công suất xử lý 2.400 tấn/ngày, cụ thể:
 - + Công suất xử lý rác thải sinh hoạt là 2.250 tấn/ngày, trong đó: (i) Giai đoạn 2030-2040: 1.500 tấn/ngày đối với rác sinh hoạt hàng ngày, 750 tấn/ngày với rác thải đã qua chôn lấp (khối lượng rác đưa vào lò đốt); (ii) Giai đoạn từ năm 2040 trở đi: 2.250 tấn/ngày đối với rác thải sinh hoạt hàng ngày.
 - + Công suất xử lý bùn sau sấy khô là 150 tấn/ngày (từ hệ thống sấy khô bùn).
 - + Công suất phát điện khoảng 60MW (công suất lắp đặt).
- Xây dựng Hệ thống sấy khô bùn thải công suất 600 tấn/ngày. Lượng bùn thải sau khi sấy khô là 150 tấn/ngày có độ ẩm khoảng 40% được đưa vào lò đốt rác để đốt đồng thời cũng chất thải rắn sinh hoạt.
- Xây dựng tuyến đường dây đầu nối từ Nhà máy vào hệ thống điện Quốc gia, tuyến ống cấp nước thô và các hạng mục phụ trợ.

2.2. Địa điểm thực hiện: Thuộc khu phía Bắc của dự án Xây dựng khu liên hợp xử lý chất thải Sóc Sơn giai đoạn II tại huyện Sóc Sơn, thành phố Hà Nội - vị trí gồm các ô đất ký hiệu 3.1; 3.2; 4; 5 và các tuyến đường nội bộ B=9,5m và B=11,0m.

2.3. Yêu cầu kỹ thuật:

- Xử lý chất thải rắn sinh hoạt: Áp dụng công nghệ đốt rác phát điện bằng lò ghi để xử lý rác thải sinh hoạt không phân loại và bùn thải sau khi sấy khô, hiệu suất đốt cao, dễ vận hành, bảo dưỡng. Tro bay sau khi hóa rắn sẽ được chôn lấp tại một vị trí được Cơ quan quản lý nhà nước chỉ định đảm bảo theo quy định của pháp luật.
- Xử lý bùn thải: Áp dụng phương pháp sấy khô bùn thải. bùn sau sấy được đưa vào lò đốt cùng chất thải rắn sinh hoạt..
- Xử lý khí thải, nước thải, chất thải rắn đầu ra của lò... bằng các công nghệ xử lý đáp ứng tiêu chuẩn, quy chuẩn của pháp luật về bảo vệ môi trường.

3. Dự kiến thời gian thực hiện dự án

- Lập báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, thẩm định, phê duyệt, chấp thuận chủ trương đầu tư Dự án: Quý III/2024 đến Quý II/2025.
- Tổ chức lựa chọn Nhà đầu tư theo hình thức đàm phán cạnh tranh: Quý II/2025 đến Quý IV/2025.
- Nhà đầu tư được lựa chọn hoàn thiện các thủ tục pháp lý: Quý IV/2025 đến Quý IV/2026 (lập, thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi, phê duyệt Dự án; các thủ tục về đất đai và thủ tục liên quan khác; ký kết hợp đồng).

- Xây dựng các hạng mục đầu tư của Dự án: Quý I/2027 đến Quý I/2029.
- Vận hành thử nghiệm: Quý II/2029 đến Quý III/2029.
- Vận hành chính thức: Quý IV/2029.

4. Dự kiến nhu cầu sử dụng đất: Khoảng 12,46 ha (124.580 m²).

5. Dự kiến loại hợp đồng dự án PPP: Hợp đồng BLT.

6. Sơ bộ tổng mức đầu tư của dự án: Khoảng 7.531.847.124.000 đồng (bằng chữ: Bảy nghìn, năm trăm ba mươi một tỷ, tám trăm bốn mươi bảy triệu, một trăm hai mươi tư nghìn đồng) tương ứng 310.438.000 USD (bằng chữ: Ba trăm mười triệu, bốn trăm ba mươi tám ngàn đô la Mỹ).

7. Sơ bộ phương án tài chính của dự án

7.1. Vốn Nhà đầu tư, doanh nghiệp dự án PPP chịu trách nhiệm thu xếp: 7.531.847.124.000 đồng (bằng chữ: Bảy ngàn, năm trăm ba mươi một tỷ, tám trăm bốn mươi bảy triệu, một trăm hai mươi tư ngàn đồng) tương ứng 310.438.000 USD (bằng chữ: Ba trăm mười triệu, bốn trăm ba mươi tám ngàn đô la Mỹ); trong đó:

- Vốn chủ sở hữu: 20%.
- Vốn vay và các nguồn vốn hợp pháp khác: 80%.

7.2. Vốn Nhà nước trong dự án:

- Dự án không sử dụng vốn Nhà nước để đầu tư.
- Phương thức thanh toán cho Nhà đầu tư: UBND thành phố Hà Nội có trách nhiệm phân luồng đảm bảo nguồn cung cấp chất thải rắn (chất thải rắn sinh hoạt, bùn thải thoát nước) và thanh toán cho doanh nghiệp dự án PPP từ nguồn chi thường xuyên theo quy định tại Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 30/11/2020 của UBND thành phố Hà Nội ban hành quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên của thành phố Hà Nội.

8. Ưu đãi và bảo đảm đầu tư

Nhà đầu tư được hưởng ưu đãi đầu tư theo quy định của pháp luật hiện hành và làm các thủ tục ưu đãi tại Cơ quan Nhà nước có thẩm quyền.

9. Cơ chế chia sẻ phần tăng, giảm doanh thu

- Cơ chế chia sẻ phần tăng doanh thu: Thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 82 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư.
- Cơ chế chia sẻ phần giảm doanh thu: Không áp dụng cơ chế chia sẻ phần giảm doanh thu theo quy định tại khoản 2 Điều 82 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư.

10. Cơ quan có thẩm quyền, nhà đầu tư đề xuất dự án

- Cơ quan có thẩm quyền: UBND thành phố Hà Nội.
- Nhà đầu tư đề xuất dự án: Liên danh Công ty Cổ phần Môi trường SUS Thượng Hải (doanh nghiệp Trung Quốc) - Công ty TNHH Đầu tư Môi trường SUS Hải Nam (doanh nghiệp Trung Quốc) - Công ty Cổ phần Đầu tư Môi trường Năng lượng xanh (doanh nghiệp Việt Nam).

11. Các nội dung cần thiết khác

- Tên bên mời thầu: Sở Nông nghiệp và Môi trường.
- Hình thức lựa chọn nhà đầu tư: Đàm phán cạnh tranh.
- Thời gian tổ chức lựa chọn nhà đầu tư: Quý II/2025 đến Quý IV/2025.

12. Trách nhiệm của các cơ quan liên quan

- Sở Nông nghiệp và Môi trường có trách nhiệm: Tổ chức lựa chọn nhà đầu tư theo hình thức đàm phán cạnh tranh theo đúng quy định của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ; nghiên cứu các ý kiến của UBND huyện Sóc Sơn trong quá trình xây dựng tiêu chí lựa chọn nhà đầu tư để đảm bảo lựa chọn nhà đầu tư có năng lực và công nghệ tiên tiến góp phần cải thiện điều kiện môi trường cho địa phương.

- Các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng, Quy hoạch - Kiến trúc, Khoa học và Công nghệ, Công Thương căn cứ theo chức năng nhiệm vụ được giao: Kiểm tra, hướng dẫn Nhà đầu tư được lựa chọn tiếp thu ý kiến của các cơ quan trong quá trình thẩm định chủ trương đầu tư Dự án để hoàn thiện báo cáo nghiên cứu khả thi và triển khai thực hiện Dự án theo quy định; phối hợp giải quyết các thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi giúp Nhà đầu tư được lựa chọn hoàn thành Dự án đảm bảo mục tiêu, tiến độ, chất lượng.

II. Về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư Dự án

- Dự án đã thực hiện thủ tục thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi phục vụ quyết định chủ trương đầu tư theo quy định Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư.

- Dự án có tổng mức đầu tư dự kiến là 7.531,8 tỷ đồng, thuộc nhóm A theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 9 Luật Đầu tư công năm 2024¹. Do vậy, theo quy định tại khoản 5 Điều 3 Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư², thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án thuộc HĐND Thành phố.

III. Danh mục hồ sơ kèm theo

1. Hồ sơ báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án của Nhà đầu tư nộp ngày 15/10/2024 (hoàn thiện theo Thông báo số 1768/TB-KHĐT ngày 04/9/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư).

2. Báo cáo thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án (*các Báo cáo số: 3767/BC-STC ngày 04/4/2025 và /BC-STC ngày /4/2025 của Sở Tài chính kèm theo các văn bản cho ý kiến thẩm định của các Sở, Ngành và cơ quan liên quan*).

¹ 3. Dự án có tổng mức đầu tư từ 3.000 tỷ đồng trở lên thuộc lĩnh vực sau đây:... c) Cấp thoát nước, xử lý rác thải và công trình hạ tầng kỹ thuật khác

² 4. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án PPP sau đây: a) Dự án thuộc phạm vi quản lý của địa phương có tổng mức đầu tư tương đương dự án nhóm A theo quy định của pháp luật về đầu tư công, trừ dự án quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này; b) Dự án quy định tại khoản 3 Điều 5 của Luật này được Thủ tướng Chính phủ giao địa phương đó làm cơ quan có thẩm quyền có tổng mức đầu tư tương đương dự án nhóm A theo quy định của pháp luật về đầu tư công, trừ dự án quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này.

IV. Kết luận và kiến nghị

Dự án đã được tổ chức thẩm định và đáp ứng điều kiện để phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và các văn bản hướng dẫn có liên quan. UBND Thành phố kính đề nghị HĐND Thành phố xem xét, quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án *(có dự thảo Nghị quyết gửi kèm theo)*./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KTNS - HĐND Thành phố;
- Các Sở: TC, NN&MT, XD, CT, QHKT, KHCN;
- BQLDA ĐTXDCT HTKT&NN;
- BTL Thủ đô;
- CA Thành phố;
- UBND huyện Sóc Sơn;
- VPUBTP: CVP, PCVP (N.M.Quân),
các phòng NNMT, TH;
- Lưu: VT, NNMT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Trọng Đông