

Số: 74/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 10 tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thống nhất chủ trương
trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất
5 năm (2021-2025) thành phố Hà Nội**

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 23)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 181/TTr-UBND ngày 04/6/2025 của UBND Thành phố về việc thông qua Kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2021 – 2025) thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách tổng hợp các ý kiến của các Ban, báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ ban hành nghị quyết của HĐND Thành phố:

- Khoản 3 Điều 72 Luật Đất đai 2024 quy định thẩm quyền phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất 5 năm 2021 – 2025 thành phố Hà Nội là của Thủ tướng Chính phủ.

- Khoản 3 Điều 19 Nghị định 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục thẩm định, phê duyệt kế hoạch sử dụng đất 05 năm của thành phố trực thuộc trung ương: “Trong thời hạn không quá 15 ngày kể từ ngày nhận được thông báo kết quả thẩm định kế hoạch sử dụng đất, cơ quan có chức năng quản lý đất đai thuộc thành phố trực thuộc trung ương hoàn chỉnh hồ sơ kế hoạch sử dụng đất báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố trực thuộc trung ương để trình Hội đồng nhân dân thành phố trực thuộc trung ương thông qua trước khi Ủy ban nhân dân thành phố trực thuộc trung ương trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt”. Khoản 2 Điều 19 của nghị định này cũng quy định Nghị quyết của HĐND Thành phố trực thuộc trung ương là thành phần bắt buộc của hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất 5 năm của Thành phố.

Căn cứ các nội dung nêu trên, việc HĐND Thành phố có nghị quyết thông qua Kế hoạch sử dụng đất để UBND thành phố hoàn thiện hồ sơ đảm bảo đủ điều kiện trình Thủ tướng Chính phủ xem xét phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất 5 năm 2021 – 2025 thành phố Hà Nội là đúng thẩm quyền.

II. Về hồ sơ trình:

1. Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua Kế hoạch sử dụng đất 5 năm 2021 - 2025 bao gồm Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết và các báo cáo, tài liệu kèm theo (gồm Báo cáo thuyết minh tổng hợp, các bản đồ tỷ lệ 1:50.000, hệ thống biểu và các phụ biểu về hiện trạng năm 2020 và kế hoạch năm 2021-2025 là phù hợp với quy định về thành phần hồ sơ theo pháp luật về đất đai¹).

2. Kế hoạch sử dụng đất 5 năm 2021 – 2025 (sau đây gọi tắt là Kế hoạch) đã được UBND Thành phố giao Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) tổ chức lập từ năm 2022. Trong quá trình lập Kế hoạch có nhiều sự thay đổi về quy định pháp luật liên quan đến quy hoạch và đất đai, trong đó có các thay đổi trong trình tự lập, thẩm định và trình phê duyệt Kế hoạch nên đến nay mới hoàn thành, trình HĐND Thành phố thông qua để làm cơ sở tiếp tục hoàn thiện hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo thẩm quyền.

III. Về nội dung trình:

Nội dung của Kế hoạch được lập là đầy đủ theo quy định tại Điều 19 Nghị định 102/2024/NĐ-CP. Các chỉ tiêu sử dụng đất được lập căn cứ vào các chỉ tiêu đã được xác định tại Quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội thời kỳ 2021 – 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1569/QĐ-TTg ngày 12/12/2024; các chỉ tiêu quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất quốc gia đến năm 2030 và đến năm 2025 phân bổ trên địa bàn thành phố Hà Nội được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại các quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09/03/2022, số 227/QĐ-TTg ngày 12/03/2024 và căn cứ vào nhu cầu sử dụng đất cho mục tiêu phát triển kinh tế xã hội của Thành phố đến năm 2025. Theo phương án trình, các chỉ tiêu sử dụng đất Thành phố được phân theo địa giới hành chính các quận, huyện là phù hợp với hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) tại Thông tư 29/2024/TT-BTNMT ngày 12/12/2024.

Kế hoạch sử dụng đất 5 năm 2021 – 2025 thành phố Hà Nội đã được Hội đồng thẩm định của Thành phố thẩm định và có kết quả tại Thông báo số 543/TB-HĐTĐ-SNNMT ngày 23/5/2025 là tuân thủ quy định tại Điều 71 Luật Đất đai 2024. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có báo cáo tiếp thu, giải trình các nội dung theo các ý kiến của các sở chuyên ngành và của Hội đồng thẩm định.

Để có thêm thông tin cho các đại biểu HĐND xem xét, thông qua Kế hoạch, đề nghị UBND Thành phố bổ sung làm rõ thêm một số nội dung:

¹ Luật Đất đai 2024, nghị định 102/2024/NĐ-CP của Chính phủ và thông tư 29/2024/TT-BTNMT của Bộ Tài nguyên và Môi trường

1. Theo quy định pháp luật về đất đai, Kế hoạch sử dụng đất 5 năm được trình phê duyệt tại thời điểm năm đầu kỳ, tuy nhiên đến thời điểm hiện nay, chỉ còn hơn 6 tháng là hết thời kỳ kế hoạch 2021 – 2025, UBND Thành phố mới trình Kế hoạch sử dụng đất 5 năm 2021 – 2025. Đồng thời, việc tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp cùng với việc điều chỉnh địa giới hành chính, thành lập đơn vị hành chính cấp cơ sở của Thành phố được thực hiện từ ngày 01/7/2025 sẽ dẫn đến việc phương án phân bổ các chỉ tiêu sử dụng đất theo địa giới hành chính các quận huyện hiện nay là chưa phù hợp với bối cảnh thực tế. Đề nghị làm rõ sự cần thiết của việc trình và thông qua, phê duyệt Kế hoạch tại thời điểm này.

2. Trên cơ sở tổng hợp tình hình thực hiện thực tế của 4 năm 2021 – 2024 cho thấy nhiều chỉ tiêu sử dụng đất thực tế đạt thấp và rất thấp so với phương án Kế hoạch sử dụng đất 5 năm 2021 – 2025 được lập, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị báo cáo đánh giá bổ sung về tính khả thi và khả năng hoàn thành các chỉ tiêu của Kế hoạch, đánh giá tác động của việc thực hiện các chỉ tiêu thuộc Kế hoạch đến phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo an ninh quốc phòng của địa phương.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với Phương án Kế hoạch sử dụng đất 5 năm 2021 – 2025 do UBND Thành phố trình. Tuy nhiên, để đảm bảo phù hợp với phạm vi thẩm quyền của HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị trong nghị quyết của HĐND Thành phố chỉ thể hiện nội dung HĐND đã thống nhất chủ trương thông qua Kế hoạch sử dụng đất 5 năm của thành phố Hà Nội cùng với nội dung giao trách nhiệm tổ chức thực hiện để làm cơ sở UBND Thành phố hoàn thiện hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo thẩm quyền.

Đề nghị UBND Thành phố hoàn thiện lại Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tiếp thu ý kiến thẩm tra nêu trên và của các Đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- VP ĐBQH và HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Lưu: VT, BKTNS_{K.Hung}

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Vân Nga