

Số: 82/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 24 tháng 6 năm 2025

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về phân cấp quản lý nhà nước  
một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội**  
*(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 24)*

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 201/TTr-UBND ngày 18/6/2025 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội trình tại kỳ họp thứ 24 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách thay mặt các Ban báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

**I. Căn cứ ban hành nghị quyết và hồ sơ trình**

**1. Căn cứ ban hành nghị quyết**

Căn cứ điểm c khoản 7 Điều 4 Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước quy định: “*Căn cứ quy định của pháp luật chuyên ngành và quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp phân cấp trong quản lý nhà nước tại Nghị quyết này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi ban hành Quyết định và tổ chức thực hiện theo quy định của pháp luật*”. Ngày 12/9/2022, HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội, trong đó quy định phân cấp quản lý nhà nước giữa cấp thành phố và cấp huyện trong 16 lĩnh vực cụ thể.

Thực hiện quy định tại Nghị quyết số 203/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 có hiệu lực thi hành kể từ ngày 16/6/2025 đã xác lập đơn vị hành chính và mô hình tổ chức chính quyền địa

phương 02 cấp, gồm cấp tỉnh và cấp xã; kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện trong cả nước từ ngày 01/7/2025. Như vậy, từ ngày 01/7/2025, đối tượng được phân cấp trực tiếp (cấp huyện) theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố sẽ không còn. Cùng với đó, Chính phủ cũng đồng loạt ban hành 28 nghị định về phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền giữa Trung ương và chính quyền địa phương hai cấp. Điều này đòi hỏi thành phố Hà Nội phải rà soát, điều chỉnh các quy định của Thành phố để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với pháp luật Trung ương và tối ưu hóa hiệu quả quản lý trong mô hình chính quyền mới. Vì vậy, việc rà soát các quy định về phân cấp là cần thiết, cấp bách, thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố. Đây là yếu tố then chốt để đảm bảo sự vận hành hiệu quả của bộ máy chính quyền địa phương mới, tránh gián đoạn công việc và tạo khoảng trống hay chồng chéo chức năng, nhiệm vụ quản lý.

## **2. Về hồ sơ trình:**

Trên cơ sở đề nghị của UBND Thành phố<sup>1</sup>, Thường trực HĐND thành phố đã có văn bản số 149/HĐND-BKTNS ngày 29/5/2025 chấp thuận áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố.

Hồ sơ của UBND Thành phố trình gồm:

- Tờ trình số 201/TTr-UBND ngày 18/6/2025 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội

- Báo cáo thẩm định dự thảo nghị quyết số 159/BC-STP ngày 19/6/2025 của Sở Tư pháp.

- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu của cơ quan soạn thảo đối với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, các cơ quan, đơn vị.

Các bước xây dựng nghị quyết đã được UBND Thành phố chỉ đạo đảm bảo nghiêm túc, khoa học, hồ sơ trình thẩm tra đầy đủ, tuân thủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **II. Về những vấn đề cụ thể**

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội với các quy định về phân cấp quản lý nhà nước giữa cấp Thành phố và cấp xã trong các lĩnh vực quản lý: (1) Lĩnh vực quản lý chiếu sáng công cộng; (2) Lĩnh vực Quản lý công viên, vườn hoa, cây xanh, thảm cỏ; (3) Lĩnh vực Quản lý thoát nước đô thị và xử lý nước thải; (4) Lĩnh vực Quản lý bến xe ô tô, bãi đỗ xe, trạm dừng nghỉ, điểm đón, trả khách, vận tải hành khách tuyến cố định và vận tải hành

<sup>1</sup> Tờ trình số 150/TTr-UBND ngày 15/5/2025 của UBND Thành phố.

khách công cộng; (5) Lĩnh vực Quản lý cấp nước sạch; (6) Lĩnh vực Quản lý thủy lợi; (7) Lĩnh vực Quản lý rừng; (8) Lĩnh vực Quản lý các hoạt động xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng; (9) Lĩnh vực Quản lý chợ; (10) Lĩnh vực Quản lý đường bộ; (11) Lĩnh vực Quản lý vệ sinh và môi trường; (12) Lĩnh vực quản lý đô thị; (13) Lĩnh vực quản lý khoa học công nghệ; (14) Lĩnh vực Quản lý giáo dục đào tạo, giáo dục nghề nghiệp; (15) Lĩnh vực Quản lý văn hóa - thể thao - du lịch; (16) Lĩnh vực quản lý y tế. Các dự thảo quy định này được đề xuất để phân định trách nhiệm quản lý và đầu tư giữa Thành phố và cấp xã trên cơ sở các quy định của Trung ương và thực tế phân cấp quản lý của Thành phố vừa qua. Về việc này, các Ban của HĐND Thành phố có ý kiến như sau:

Việc quy định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của từng cấp chính quyền địa phương là cần thiết và có ý nghĩa quan trọng đối với hiệu quả quản lý nhà nước và phát triển kinh tế - xã hội, góp phần tăng tính chủ động trong việc quyết định và thực hiện nhiệm vụ được giao; tăng tính công khai, minh bạch trong hoạt động của chính quyền; thúc đẩy cải cách hành chính và phục vụ người dân, doanh nghiệp tốt hơn. Đặc biệt trong bối cảnh chuyển đổi sang mô hình 02 cấp chính quyền, việc phân định rõ thẩm quyền trách nhiệm của từng chủ thể chính quyền địa phương (HĐND Thành phố, UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố, HĐND cấp xã, UBND và Chủ tịch UBND cấp xã) đảm bảo sự vận hành thông suốt và hiệu quả của bộ máy hành chính mới.

Khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương nêu: ***“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp”***. Như vậy, theo quy định mới, Hội đồng nhân dân Thành phố chỉ phân cấp cho Ủy ban nhân dân Thành phố hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã đối với một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn được giao theo quy định.

Tuy nhiên, qua thẩm tra, các Ban của HĐND Thành phố nhận thấy nội dung UBND Thành phố trình ban hành Nghị quyết chưa đưa ra được căn cứ pháp lý xác định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố trong việc phân cấp đối với các lĩnh vực đề xuất, đặc biệt là những nội dung liên quan đến quản lý, vận hành, duy tu, bảo dưỡng....; một số ý kiến góp ý của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 159/BC-STP ngày 19/6/2025 cũng chưa được tiếp thu, giải trình đầy đủ, rõ ràng<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Các ý kiến tại mục 2.1, mục 4.1 Báo cáo số 159/BC-STP ngày 19/6/2025 của Sở Tư pháp

Bên cạnh đó, các Nghị định mới ban hành về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong các lĩnh vực của Chính phủ cũng như tại các nghị định về quản lý chuyên ngành khác<sup>3</sup> đã quy định rất rõ thẩm quyền, trách nhiệm của mỗi cấp chính quyền ở địa phương. Các Ban của HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, điều chỉnh các quy định về phân cấp đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với các quy định của Trung ương; không quy định lại những nội dung mà Luật, Nghị định đã quy định cụ thể để tránh trùng lặp, rườm rà. Đối với các nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố, trường hợp UBND Thành phố xét thấy cần thiết phân cấp thẩm quyền, giao nhiệm vụ cho Ủy ban nhân dân cấp xã thì thuộc thẩm quyền ban hành văn bản của UBND Thành phố. Trong quá trình triển khai thực hiện các quy định mới, những nội dung nào liên quan đến thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố, đề nghị UBND Thành phố báo cáo cấp có thẩm quyền để trình HĐND Thành phố xem xét quy định.

Đối với các nội dung UBND Thành phố trình tại Tờ trình số 201/TTr-UBND ngày 18/6/2025 của UBND thành phố Hà Nội, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với sự cần thiết, nguyên tắc, chủ trương dự kiến phân cấp của UBND Thành phố đối với 16 lĩnh vực kinh tế - xã hội. Tuy nhiên, các quy định cụ thể phân cấp theo từng lĩnh vực, đề nghị UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo các quy định của pháp luật chuyên ngành, hướng dẫn của các bộ, ngành Trung ương.

### III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định. Tuy nhiên, với các nội dung phân tích về thẩm quyền theo quy định tại Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 nêu trên, các Ban của HĐND Thành phố đề nghị không ban hành nghị quyết với nội dung và thể thức như dự thảo mà UBND Thành phố trình. Căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật: *“Cơ quan, người có thẩm quyền có thể ban hành nghị quyết hoặc quyết định hành chính để bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật do mình ban hành trong trường hợp toàn bộ hoặc một phần nội dung văn bản trái luật hoặc trường hợp thay đổi về thẩm quyền do việc sắp xếp, tổ chức bộ máy hoặc trường hợp không còn đối tượng áp dụng”*, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo hướng như sau:

<sup>3</sup> Các Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Tài chính; Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của Chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường; Nghị định số 139/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công thương...

- Điều 1: Bãi bỏ Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Điều 2. Tổ chức thực hiện

+ Giao UBND Thành phố:

(i) Tổ chức triển khai thực hiện phân định thẩm quyền và giao nhiệm vụ quản lý trên địa bàn theo đúng các quy định của pháp luật chuyên ngành (*vì còn nghị định của Chính phủ*), hướng dẫn của các bộ, ngành Trung ương; có văn bản hướng dẫn chi tiết để đảm bảo việc quản lý các lĩnh vực kinh tế - xã hội được triển khai đồng bộ, minh bạch và hiệu quả trên thực tế. Trong quá trình triển khai thực hiện, những nội dung nào liên quan đến thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố, đề nghị UBND Thành phố báo cáo cấp có thẩm quyền để trình HĐND Thành phố xem xét quy định theo thẩm quyền.

(ii) Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, phân cấp, phân quyền, cá thể hóa trách nhiệm, nâng cao tính linh hoạt, chủ động trong điều hành, gắn chỉ đạo với kiểm tra, đôn đốc, kịp thời giải quyết khó khăn, vướng mắc, điểm nghẽn theo tinh thần 6 rõ: rõ người, rõ việc, rõ trách nhiệm, rõ thẩm quyền, rõ thời gian và rõ kết quả.

+ Giao Thường trực HĐND Thành phố, các Ban của HĐND Thành phố, các Tổ đại biểu, đại biểu HĐND Thành phố giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết.

+ Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố và các tổ chức chính trị - xã hội phối hợp tuyên truyền, tham gia giám sát thực hiện Nghị quyết.

+ Nghị quyết đã được HĐND thành phố Hà Nội khóa XVI, Kỳ họp thứ 24 thông qua ngày      tháng      năm 2025 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính, Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS<sub>th</sub>

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**TRƯỞNG BAN**



**Hồ Văn Nga**