

Số: /NQ-HĐND

Hoàn Kiếm, ngày 19 tháng 6 năm 2025

NGHỊ QUYẾT

**“Kết quả giám sát việc chấp hành các quy định pháp luật
về bảo vệ môi trường trên địa bàn quận Hoàn Kiếm”**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN QUẬN HOÀN KIẾM
KHÓA XX, KỲ HỌP THỨ MƯỜI CHÍN**

Căn cứ Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND ngày 20/11/2015;

Căn cứ Nghị quyết số 127/NQ-HĐND ngày 17/6/2024 của HĐND quận Hoàn Kiếm về thành lập Đoàn giám sát “Việc chấp hành các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường trên địa bàn quận Hoàn Kiếm;

Trên cơ sở xem xét Báo cáo số 69/BC-ĐGS ngày 11/6/2025 của Đoàn giám sát HĐND quận về Kết quả giám sát “Việc chấp hành các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường trên địa bàn quận Hoàn Kiếm;

Xét Tờ trình số 71/TTr-HĐND ngày 17/6/2025 của Thường trực HĐND quận; ý kiến thảo luận của các đại biểu HĐND quận tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. HĐND quận thống nhất thông qua Báo cáo số 69/BC-ĐGS ngày 11/6/2025 của Đoàn giám sát về kết quả giám sát “Việc chấp hành các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường trên địa bàn quận Hoàn Kiếm”, đồng thời nhấn mạnh một số nội dung sau:

I. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Trong những năm qua các cấp ủy đảng, chính quyền từ quận đến phường luôn nhận thức rõ công tác bảo vệ môi trường là một nhiệm vụ cấp bách, quan trọng, liên quan trực tiếp đến việc bảo vệ sức khỏe và môi trường sống của con người, đồng thời xác định công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường là nhiệm vụ quan trọng, thường xuyên. Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, từ năm 2023 đến nay, UBND quận đã ban hành 36 văn bản, UBND 18 phường đã ban hành hơn 400 văn bản để lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức triển khai công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường.

2. Các điều kiện và nguồn lực để triển khai thực hiện công tác bảo vệ môi trường được UBND quận quan tâm đảm bảo. Đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thực hiện công tác tham mưu về công tác bảo vệ môi trường thường

xuyên được kiện toàn; việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ của đội ngũ cán bộ, công chức đã từng bước được nâng cao. Nhìn chung đội ngũ cán bộ, công chức làm nhiệm vụ bảo vệ môi trường luôn có tinh thần trách nhiệm trong quá trình thực hiện các nhiệm vụ. Nguồn lực tài chính đầu tư cho công tác bảo vệ môi trường được đảm bảo. Hằng năm, UBND quận đều bố trí hơn 9% tổng chi thường xuyên từ nguồn ngân sách quận để tổ chức thực hiện các nhiệm vụ về bảo vệ môi trường trên địa bàn quận.

3. Công tác giáo dục, phổ biến, truyền thông về các chính sách và pháp luật bảo vệ môi trường được chú trọng thực hiện với nhiều nội dung phong phú, hình thức đa dạng, hướng đến nhiều đối tượng, bước đầu mang lại hiệu quả. Hằng năm, UBND quận đều tổ chức các lớp tập huấn nâng cao chuyên môn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường; thường xuyên hướng dẫn chủ đầu tư các công trình xây dựng, chủ các cơ sở kinh doanh, dịch vụ trên địa bàn trong tổ chức thực hiện các quy định của Luật Bảo vệ môi trường 2020. Qua đó, góp phần nâng cao ý thức, nhận thức của người dân trong công tác bảo vệ môi trường; nâng cao kỹ năng nghiệp vụ của đội ngũ cán bộ, công chức trong thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường.

4. Việc ban hành các văn bản hướng dẫn, các quy chế, quy ước, hương ước về bảo vệ môi trường được quan tâm triển khai. Từ năm 2023 đến năm hết năm 2024, toàn quận đã phê duyệt 137 quy ước, hương ước của các Tổ dân phố có nội dung về bảo vệ môi trường. Công tác giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường được thực hiện nghiêm túc, đảm bảo 100% hồ sơ đủ điều kiện được giải quyết đúng quy trình và thời gian quy định.

Công tác kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường được tăng cường. Từ 01/01/2023 đến ngày 31/12/2024, quận Hoàn Kiếm đã xử lý kịp thời 02 phản ánh liên quan đến công tác bảo vệ môi trường; tiến hành kiểm tra 389 tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có hoạt động xây dựng và 20 cơ sở sản xuất kinh doanh thương mại dịch vụ trên địa bàn; lập hồ sơ xử phạt 13 cơ sở có hành vi vi phạm với tổng số tiền phạt là 624,5 triệu đồng; xử phạt 492 trường hợp bỏ rác không đúng giờ, không đúng nơi quy định với tổng số tiền phạt là 726,22 triệu đồng.

Việc triển khai các biện pháp, giải pháp quản lý chất thải (chất thải rắn, chất thải nguy hại,...), xử lý ô nhiễm, cải thiện chất lượng môi trường nước, môi trường đất, môi trường không khí,... được quan tâm triển khai với nhiều giải pháp tích cực. Công tác thu thuế, phí bảo vệ môi trường được duy trì thực hiện, đảm bảo thu phí nước thải công nghiệp của 100% cơ sở thuộc thẩm quyền.

Công tác phối hợp giữa các đơn vị có liên quan trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường được thực hiện tốt. Các hoạt động hợp tác với các tổ chức, cá nhân trong và ngoài

nước để triển khai thực hiện các biện pháp, giải pháp bảo vệ môi trường trên địa bàn được tăng cường.

Công tác phòng ngừa, ứng phó sự cố môi trường được quan tâm triển khai bài bản, đúng quy định. Nhằm bảo tồn đa dạng sinh học theo Quyết định số 4924/QĐ-UBND ngày 24/09/2014 của UBND Thành phố, UBND quận đã ban hành Nội quy khu vực hồ Hoàn Kiếm để bảo vệ loài Rùa hồ Gươm và nhiều loài thủy sinh vật khác, bảo vệ di sản văn hóa, bảo vệ cảnh quan thiên nhiên và môi trường phục vụ du lịch, giáo dục, nghiên cứu.

II. MỘT SỐ TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Một số tồn tại, hạn chế:

(1) Đảng ủy, chính quyền một số phường chưa thật sự quan tâm đến công tác lãnh đạo, chỉ đạo nhằm nâng cao hiệu quả công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn. Thông qua giám sát cho thấy: Hầu hết Đảng ủy, UBND các phường mới chỉ dừng lại ở việc ban hành các Nghị quyết và văn bản để lãnh đạo, chỉ đạo và triển khai về công tác đảm bảo trật tự đô thị, trật tự an toàn giao thông, trật tự xây dựng và vệ sinh môi trường nói chung mà chưa ban hành các Nghị quyết, văn bản chuyên đề để lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức triển khai công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn.

(2) Công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt, tập huấn các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường mặc dù đã được quan tâm thực hiện. Tuy nhiên, việc triển khai thực hiện vẫn gặp nhiều khó khăn, còn mang tính hình thức, chưa toàn diện;... nên chưa tạo ra những chuyển biến mạnh trong nhận thức, ý thức trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức và người dân về tầm quan trọng của công tác bảo vệ môi trường.

(3) Nhận thức của UBND các phường trong công tác bảo vệ môi trường chưa thật sự đầy đủ; công tác triển khai thực hiện các nhiệm vụ trong lĩnh vực bảo vệ môi trường chưa toàn diện.

- Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, công tác tham mưu của đội ngũ công chức phường để triển khai các nhiệm vụ về bảo vệ môi trường còn hạn chế. Lãnh đạo, công chức chuyên môn tại một số đơn vị thường xuyên thay đổi, năng lực, trình độ không đồng đều, chưa đáp ứng được yêu cầu. Đội ngũ cán bộ được giao nhiệm vụ môi trường của hầu hết các phường đều chưa được đào tạo chuyên môn về công tác môi trường.

- Công tác kiểm tra và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật bảo vệ môi trường của các tổ chức, hộ gia đình và cá nhân trên địa bàn phường chưa được quan tâm đúng mức: Việc thực hiện nhiệm vụ về quản lý nhà nước và công tác kiểm tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động sản xuất, kinh doanh, dịch vụ, tại khu dân cư, tại các cơ sở tôn giáo, tín ngưỡng.... theo quy định tại Chương VII và Chương VIII Luật Bảo vệ Môi trường chưa toàn diện và chưa thường xuyên; Tại một số phường việc thiết

lập hồ sơ quản lý đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh phải có hồ sơ bảo vệ môi trường còn hạn chế, chưa đầy đủ; công tác kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường chưa thường xuyên, chưa được các đơn vị quan tâm đúng mức, mới chủ yếu xử phạt đối với hành vi bỏ rác không đúng giờ, không đúng nơi quy định.

(4) Tình trạng các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ; các cơ quan, tổ chức, cá nhân, hộ gia đình.... xả khí thải, chất thải, nước thải chưa qua xử lý gây ô nhiễm môi trường vẫn diễn ra, nhất là tại khu vực 02 phường Chương Dương, Phúc Tân vẫn còn tái diễn tình trạng đổ phế thải xây dựng lấn chiếm bờ vờ sông Hồng, xả chất thải và nước thải chưa qua xử lý ra sông Hồng, gây ô nhiễm môi trường nước sông.

Qua thời gian đầu triển khai thực hiện quy định về phân loại chất thải rắn sinh hoạt tại nguồn trên địa bàn quận cho thấy vẫn còn một số khó khăn, tồn tại cần phải khắc phục như: Vẫn còn xảy ra hiện tượng người dân chưa thực hiện việc phân loại rác theo quy định, bỏ rác không đúng giờ, không đúng nơi quy định gây mất vệ sinh môi trường; chưa có quy trình, định mức, biểu phí thu gom đối với rác thải công kênh; công tác kiểm tra, xử phạt chưa thường xuyên và kịp thời; trên địa bàn quận chưa có trạm trung chuyển, tập kết rác thải sinh hoạt, phế thải xây dựng; tần suất thu gom rác thải của đơn vị thu gom còn thấp, không kịp thời dẫn đến tình trạng người dân bỏ rác ra vỉa hè, lòng đường;...

(5) Trên địa bàn quận vẫn còn tồn tại nhiều điểm tập kết xe gom (11 điểm) và các điểm cầu rác nên khi hoạt động gây ảnh hưởng đến trật tự đô thị, mỹ quan và vệ sinh môi trường. Còn tồn tại một số cơ sở sản xuất, kinh doanh có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường (02 cơ sở gây ô nhiễm môi trường và không phù hợp với quy hoạch (Nhà in báo Nhân dân - số 15 Hàng Tre; Nhà in báo Hà Nội Mới - số 35 Nhà Chung); khu vực kinh doanh hóa chất tại phố Hàng Hòm, Đặng Thái Thân; tình trạng xả thải trực tiếp xuống sông Hồng, một số hộ kinh doanh, cửa hàng ăn uống xả nước thải chưa qua xử lý ra lòng đường, vỉa hè....). Tuy nhiên, qua giám sát cho thấy, UBND quận vẫn chưa có các giải pháp mang tính tổng thể để giải quyết các nguy cơ gây ô nhiễm môi trường nêu trên.

(6) Công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong bảo vệ môi trường còn chưa chặt chẽ và thường xuyên, mới chỉ dừng ở mức phối hợp trong một số hoạt động mang tính kỳ cuộc.

2. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

a) Nguyên nhân chủ quan

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền một số phường về công tác bảo vệ môi trường chưa được quan tâm đúng mức; chưa thực sự quyết liệt, thường xuyên, liên tục.

- Đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường vẫn còn thiếu về số lượng, yếu về chất lượng, chưa đáp ứng được các yêu cầu đặt ra. Cán bộ, công chức làm công tác môi trường tại các phường chủ yếu là kiêm nhiệm và phần lớn không có chuyên môn nghiệp vụ về lĩnh vực môi trường nên công tác kiểm tra, xử lý vi phạm về môi trường còn hạn chế.

- Ý thức về bảo vệ môi trường vẫn chưa trở thành thói quen, nếp sống của một bộ phận dân cư. Ý thức chấp hành Luật Bảo vệ môi trường và giữ gìn vệ sinh môi trường của một số cơ sở kinh doanh, dịch vụ còn thấp.

b) Nguyên nhân khách quan

- Hệ thống pháp luật về bảo vệ môi trường tuy đã được hình thành về cơ bản nhưng vẫn còn nhiều bất cập, nhiều quy định còn chung chung, mang tính nguyên tắc. Còn thiếu hoặc đã có quy định nhưng chưa đầy đủ về bảo vệ môi trường đất, nước, không khí, về tái chế chất thải, về khắc phục ô nhiễm, cải tạo, phục hồi môi trường, về tiêu dùng bền vững.

- Quận Hoàn Kiếm có diện tích nhỏ, mật độ dân số cao, là nơi có nhiều di tích lịch sử - văn hóa nổi tiếng và tập trung nhiều cơ sở kinh doanh thương mại, dịch vụ cũng như các cơ quan của Trung ương và Hà Nội đóng trên địa bàn nên thường xuyên tập trung lượng lớn người đến làm việc và khách du lịch trong nước, nước ngoài tại địa bàn, đặc biệt những ngày cuối tuần và Ngày lễ; dẫn đến việc phát sinh các vấn đề liên quan đến công tác bảo vệ môi trường như: Rác thải, ô nhiễm không khí do khói bụi của phương tiện giao thông...

- Hệ thống giao thông công cộng chưa đáp ứng được nhu cầu của người dân dẫn đến số lượng phương tiện giao thông cá nhân vào địa bàn quận lớn và ngày càng gia tăng.

- Nguồn lực đầu tư cho công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ mới đặt ra đối với công tác này. Chưa có cơ chế huy động nguồn lực trong xã hội hoặc đã có nhưng chưa phù hợp nên nguồn lực huy động được còn nhỏ lẻ, không đáng kể. Thiếu nguồn lực đầu tư là thách thức lớn trong bối cảnh các vấn đề môi trường ngày càng gia tăng, tích tụ ảnh hưởng đến đời sống của người dân.

- Hệ thống xử lý nước thải trên địa bàn quận chưa được đầu tư đầy đủ, hiện nước thải sinh hoạt của 02 phường Chương Dương và Phúc Tân chưa được thu gom và xử lý theo quy định do chưa có hệ thống xử lý nước thải tại khu vực này. Trên địa bàn quận có 06 cơ sở thuộc diện gây ô nhiễm môi trường và không phù hợp với quy hoạch¹, hiện chưa được thực hiện di dời.

¹ 02 cơ sở gây ô nhiễm môi trường và không phù hợp quy hoạch (Nhà in báo Nhân dân - 15 Hàng Tre; Nhà in báo Hà Nội Mới - 35 Nhà Chung); 04 cơ sở không phù hợp với quy hoạch (Cty Mây tre đan Hà Nội - số 14 Chương Dương Độ; Báo Lao động - số 51 Hàng Bồ; XN chế biến lâm sản - số 64 Bạch Đằng; Cty cổ phần Chương Dương - số 10 Chương Dương Độ). Trong đó 02 cơ sở là: Cty in báo Nhân dân và Cty TNHH MTV in báo Hà Nội Mới phải di dời theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ.

Điều 2. Để giải quyết những khó khăn, vướng mắc và khắc phục những tồn tại, hạn chế góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trong thời gian tới, HĐND quận đề nghị các đơn vị quan tâm thực hiện một số nội dung sau:

(1) Quan tâm ban hành các văn bản đề tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện đầy đủ, có hiệu quả các nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường nhằm triển khai thực hiện tốt công tác quản lý, kiểm tra, giám sát việc chấp hành các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường.

Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, theo hướng chú trọng về chiều sâu, có trọng tâm nhằm nâng cao hơn nữa kiến thức, hiểu biết, ý nghĩa, tầm quan trọng của công tác bảo vệ môi trường cho đội ngũ cán bộ, công chức và người dân trên địa bàn. Tích cực tuyên truyền về thực hiện nếp sống văn minh, việc thực hiện các quy tắc ứng xử, các quy định về bảo vệ môi trường.

(2) Đổi mới hình thức tập huấn; tăng cường công tác giao ban nhằm nâng cao trách nhiệm, năng lực chuyên môn và kỹ năng cho đội ngũ cán bộ, công chức được giao nhiệm vụ quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường.

(3) Tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường của các cơ quan, đơn vị, lực lượng chức năng, các tổ chức và cá nhân. Thực hiện tốt công tác quản lý, theo dõi đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh có nguy cơ gây ô nhiễm, các cơ sở phải có hồ sơ bảo vệ môi trường trên địa bàn. Kiên quyết xử lý nghiêm các hành vi vi phạm, thực hiện việc công khai kết quả xử lý các hành vi vi phạm trên Cổng thông tin điện tử, tại Tổ dân phố nhằm tạo chuyển biến mạnh về nhận thức và nâng cao ý thức trách nhiệm của tổ chức, công dân trong công tác bảo vệ môi trường.

(4) Tăng cường hợp tác với các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước trong thực hiện các biện pháp, giải pháp về bảo vệ môi trường; thực hiện tốt công tác phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan, nhất là trong công tác quản lý các cơ sở sản xuất, kinh doanh phải có hồ sơ bảo vệ môi trường, trong hoạt động kiểm tra và xử lý các hành vi vi phạm. Huy động sự tham gia của cả hệ thống chính trị, phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, đoàn thể và người dân trong việc giám sát hoạt động của các đơn vị, các cơ sở sản xuất, kinh doanh,... nhằm kịp thời phát hiện các hành vi vi phạm trong công tác bảo vệ môi trường.

(5) Khẩn trương hoàn thành việc xây dựng Đề án Vùng phát thải thấp trên địa bàn quận theo Nghị quyết số 47/2024/NQ-HĐND ngày 12/12/2024 của HĐND Thành phố trình Thành phố xem xét phê duyệt theo đúng yêu cầu.

Tiếp tục kiến nghị Thành phố đẩy nhanh tiến độ di dời 02 cơ sở nhà, đất phải di dời theo quy hoạch trên địa bàn Thành phố quy định tại Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ, bao gồm: Công ty in

báo Nhân dân Hà Nội - số 15 Hàng Tre và Công ty TNHH MTV in báo Hà Nội Mới - số 35 Nhà Chung.

(6) Kịp thời khắc phục những tồn tại, hạn chế đã được chỉ ra và tiếp tục triển khai thực hiện nghiêm túc quy định tại Điều 75 và Điều 79 Luật Bảo vệ môi trường, trong đó, quan tâm việc triển khai các quy định về quản lý, phân loại, thu gom và vận chuyển rác thải tại nguồn trên địa bàn. Tiếp tục duy trì thực hiện tốt Kế hoạch của Thành phố về tổ chức phong trào hộ gia đình sử dụng tiết kiệm điện, tiết kiệm năng lượng trên địa bàn quận. Phối hợp với các đơn vị có liên quan sớm triển khai dự án xử lý nước thải tại 2 phường Chương Dương và Phúc Tân.

Điều 3: Tổ chức thực hiện

1. Giao UBND quận tổ chức thực hiện Nghị quyết này; chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị và UBND các phường kịp thời khắc phục ngay những tồn tại, hạn chế đã được nêu tại Báo cáo số 69/BC-ĐGS ngày 11/6/2025 của Đoàn giám sát và báo cáo kết quả thực hiện Nghị quyết với HĐND các phường (được thành lập sau khi triển khai thực hiện mô hình chính quyền 02 cấp).

2. Giao Thường trực HĐND, các Ban, các Tổ đại biểu, đại biểu HĐND quận giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được HĐND quận Hoàn Kiếm khoá XX, kỳ họp thứ 19 thông qua ngày 19 tháng 6 năm 2025 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND Thành phố;
- Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Thành phố;
- Thường trực Quận ủy;
- Thường trực HĐND quận;
- UBND quận;
- Ban Thường trực UBMTTQ quận;
- Các Ban, các Tổ đại biểu và các đại biểu HĐND quận;
- Các phòng, ban, đơn vị thuộc quận;
- Đảng ủy, UBND 18 phường;
- Lưu: VT, BKTXH.

CHỦ TỊCH



Vũ Đăng Định